



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



## EDLP Montaña de Navarra 2027

Estrategia de Desarrollo Local Participativa de la  
Montaña de Navarra 2023-2027



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER





Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

## Índice

<b>1. Delimitación del territorio y Análisis. ....</b>	<b>7</b>
1.1 Zona de Actuación. Delimitación y justificación. ....	8
1.2 Mapa representativo .....	13
<b>2. Diagnóstico de la situación de partida.....</b>	<b>14</b>
2.1 Ámbito geográfico.....	15
2.2 Población .....	17
2.2.1 Descripción administrativa. ....	17
2.2.2 Población total.....	19
2.2.3 Población por edad y sexo .....	20
2.2.4 Estructura de edad de la población .....	24
2.2.5 Ruralidad.....	25
Densidad de población.....	26
Distancia y tiempo a servicios básicos .....	28
Indicadores de Población. ....	28
Migraciones.....	31
Evolución de la población.....	32
2.3 Economía .....	35
2.3.1 Población Activa .....	35
Población potencialmente activa.....	35
Afiliaiones a la seguridad social por tipo .....	36
2.3.2 Contratos por sexo, edad y sectores económicos .....	39
Contratos por sexo.....	39
Contratos por edad y sexo. ....	40
Contratos por tipo.....	41
Contratos por sectores.....	42
2.3.3 Paro por edad, sexo y sectores económicos.....	43
Paro por edad y sexo.....	43
Paro por sectores .....	47
2.3.4 Evolución de contratos y paro.....	49
Evolución número de contratos.....	49
Evolución número de parados/as. ....	52
2.3.5 Caracterización económica por sectores de actividad. ....	57
Caracterización empresarial por sectores.....	57
2.3.6. Número de afiliados/AS a la seguridad social por sectores.....	59
2.3.7. Sector primario: Agricultura, Ganadería y Silvicultura. ....	62
Explotaciones agrarias.....	62
Superficie Agraria Útil (SAU) .....	64



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

Superficie agraria en producción ecológica.....	67
Explotaciones ganaderas.....	69
Mano de obra agraria.....	71
Estructura de edad y sexo de los titulares de las explotaciones.....	72
2.3.8. Silvicultura .....	74
2.3.9 Caracterización económica de la población. ....	75
Salario medio bruto.....	75
Riesgo de pobreza. ....	75
2.3.10 Industria, Construcción y Servicios.....	78
Actividad económica según CNAEs. ....	78
Polígonos industriales y número de empresas instaladas. ....	84
Viveros de empresas y centros coworking.....	85
2.4 Infraestructuras y servicios .....	86
2.4.1 Índice de capacidad tractora. ....	86
2.4.2 Dotaciones sanitarias.....	88
2.4.3 Centros educativos .....	91
2.4.4 Servicios culturales. ....	93
2.4.5 Vivienda .....	94
2.4.6 Servicios turísticos .....	95
2.4.7 Servicios Mancomunados:.....	98
2.5 Proyectos estratégicos comarcales.....	99
2.6 Transporte y comunicaciones. ....	103
2.6.1 Transporte .....	103
2.6.2 Conectividad y banda ancha.....	105
2.7 Patrimonio. ....	106
2.7.1. Patrimonio Natural .....	106
Zonas Natura 2000.....	106
Red Explora Navarra.....	108
2.7.2 Patrimonio cultural.....	111
2.8 Medio ambiente.....	113
2.8.1 Usos y aprovechamientos del suelo. ....	113
Cubierta. Usos y aprovechamientos .....	113
2.8.2 Agenda Local 2030.....	116
2.8.3 Pacto de Alcaldías por el Clima y Energía Sostenible .....	118
2.8.4 Uso y extensión de las energías renovables en el ámbito territorial: Identificación de proyectos e instalaciones de energía solar, eólica, biomasa.....	120
Comunidades energéticas.....	120
Proyectos de energía renovable en la Montaña de Navarra .....	121



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



## ÍNDICE DE TABLAS

- Tabla 1: Caracterización territorial.
- Tabla 2: Número de habitantes. Datos absolutos y porcentaje.
- Tabla 3: Población por tramos de edad.
- Tabla 4: Porcentaje de hombres según tramos de edad.
- Tabla 5: Porcentaje de mujeres según tramos de edad.
- Tabla 6: Estructura de la población según la edad.
- Tabla 7: Densidad de población.
- Tabla 8: Distancia y tiempo medios a servicios básicos.
- Tabla 8: Indicadores de población.
- Tabla 9: Migraciones.
- Tabla 10: Evolución de la población.
- Tabla 11: Evolución del porcentaje de la población según tramos de edad.
- Tabla 12: Evolución de la población.
- Tabla 13: Evolución de la población masculina.
- Tabla 14: Evolución de la población femenina.
- Tabla 15: Población potencialmente activa.
- Tabla 16: Afiliaciones a la seguridad social por tipos.
- Tabla 17: Evolución de número de afiliaciones a la Seguridad Social por tipos
- Tabla 18: Porcentaje de contratos por sexo.
- Tabla 19: Porcentaje de contratos por edad y sexo.
- Tabla 20: Porcentaje de contratos por tipo y sexo.
- Tabla 21: Porcentaje de contratos por sectores y sexo.
- Tabla 22: Porcentaje de contratos por sectores y sexo sobre el total de la Montaña de Navarra.
- Tabla 23: Paro por sexo y edad.
- Tabla 24: Porcentaje de paro por sexo y edad sobre el total de la Montaña de Navarra.
- Tabla 25: Porcentaje de paro por sectores y sexo.
- Tabla 26: Porcentaje de paro por sectores y sexo sobre el total de la Montaña de Navarra.
- Tabla 27: Evolución del número de contratos.
- Tabla 28: Evolución del número de contratos.
- Tabla 29: Evolución de contrataciones en hombres.
- Tabla 30: Evolución de contrataciones en mujeres.
- Tabla 31: Evolución en datos absolutos de los/las parados/as.
- Tabla 32: Evolución en datos absolutos del número de parados/as por sexo.
- Tabla 33: Porcentaje del número de parados/as por sexo.
- Tabla 34: Porcentaje de la evolución del paro en hombres según la edad.
- Tabla 35: Porcentaje de la evolución del paro en mujeres según la edad.
- Tabla 36: Número de parados/as por sexo y sector productivo.
- Tabla 37: Empresas por sector.
- Tabla 38: Porcentaje sobre la Montaña de Navarra del número de empresas por sector.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



Tabla 39: Porcentaje sobre el Total del Territorio Cederna Garalur del número de empresas por sector.

Tabla 40: Empresas cuya forma jurídica es persona física por sexo.

Tabla 41: Afiliados/as a la Seguridad Social.

Tabla 42: Porcentaje de las afiliaciones a la Seguridad Social por sector.

Tabla 43: Evolución del número de afiliados/as.

Tabla 44: Número de explotaciones agropecuarias.

Tabla 45: Superficie Agraria Útil.

Tabla 46: Número de explotaciones según la extensión de la SAU.

Tabla 47: Superficie agraria útil en las explotaciones agropecuarias en la Montaña de Navarra.

Tabla 48: Superficie agraria en la producción ecológica.

Tabla 49: Elaboradores/as de productos ecológicos.

Tabla 50: Explotaciones ganaderas.

Tabla 51: Porcentaje de explotaciones ganaderas sobre el total de la Montaña de Navarra.

Tabla 52: Mano de obra agraria.

Tabla 53: Porcentaje de gestores/as por sexo y rango de edad.

Tabla 54: Superficie Forestal.

Tabla 55: Salario medio bruto.

Tabla 56: Riesgo de pobreza.

Tabla 57: Actividades económicas según CNAEs.

Tabla 58: Variación de actividades económicas 2021-2023.

Tabla 59: Evolución número de actividades económicas 2021-2023.

Tabla 60: Polígonos industriales.

Tabla 61: Industrias aisladas.

Tabla 62: Índice de capacidad tractora.

Tabla 63: Servicios sanitarios.

Tabla 64: Centros educativos por tipología.

Tabla 65: Centros educativos por titularidad.

Tabla 66: Centros culturales.

Tabla 67: Parque de viviendas.

Tabla 68: Alojamientos y restauración.

Tabla 69: Mancomunidades.

Tabla 70: Despliegue de banda ancha.

Tabla 71: Red Natura 2000.

Tabla 72: Red xplora Navarra.

Tabla 73: Inventario de bienes de interés cultural.

Tabla 74: Zonificación lingüística.

Tabla 75: Usos y aprovechamientos.

Tabla 76: Porcentaje por agencia sobre el tipo de uso y aprovechamiento.

Tabla 77: Porcentaje sobre el total de cada comarca del tipo de aprovechamiento.

Tabla 78: Agendas locales 203 en la Montaña de Navarra.

Tabla 79: Municipios adheridos y firmantes del pacto de alcaldías por el clima.

Tabla 80: Proyectos energéticos.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



## ÍNDICE DE FIGURAS

- Figura 1: Mapa representativo.
- Figura 2: Porcentaje de la población en la Montaña de Navarra.
- Figura 3: Porcentaje de la población en el territorio Cederna Garalur.
- Figura 4: Estructura y distribución de la población.
- Figura 5: Estructura y distribución de la población.
- Figura 6: Densidad de la población por municipios.
- Figura 7: índice de juventud por municipios.
- Figura 8: Grado de envejecimiento por municipios.
- Figura 9: Paro total sobre población activa.
- Figura 10: Porcentaje de paro. Mujeres.
- Figura 11: Porcentaje de paro. Hombres.
- Figura 12: Distribución del paro por sexo.
- Figura 13: Evolución afiliaciones a la Seguridad Social.
- Figura 14: Proyección de la agricultura a 10 años.
- Figura 15: Porcentaje de cada sector
- Figura 16: Evolución afiliaciones.
- Figura 17: Mapa de zonas con limitaciones.
- Figura 18: Explotaciones de ganado mayor.
- Figura 19: UGMs Montaña de Navarra.
- Figura 20: UGMs ganadería.
- Figura 21: Tasa riesgo de pobreza.
- Figura 22: Estrategia territorial de Navarra.
- Figura 23: Centros sanitarios.
- Figura 24: Centros sanitarios.
- Figura 25: Centros culturales.
- Figura 26: Alojamiento y restauración.
- Figura 27: Red de carreteras de Navarra.
- Figura 28: Mapa de municipios adheridos y firmantes de los PACES.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER

  
cederna garalur

# 1. Delimitación del territorio y Análisis.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

### **1.1 Zona de Actuación. Delimitación y justificación.**

En el periodo 2014-2020 el DLP ha estado integrado en el Programa de Desarrollo Rural de Navarra 2014-2020 (PDR 2014-2020), a través de la medida “M19. Apoyo para el desarrollo local LEADER (DLP)” en virtud de lo establecido en los reglamentos (UE) 1303/2013 y 1305/2013 del Parlamento y del Consejo. La medida comprende las siguientes operaciones: gastos preparatorios e implementación de las estrategias de desarrollo local, proyectos de cooperación y gastos de animación y funcionamiento. El Programa fue aprobado por las instituciones comunitarias mediante Decisión de ejecución C (2015) 8143 de la Comisión, de 18 de noviembre y su gasto público está cofinanciado al 65% por FEADER. En el nuevo periodo de programación de fondos europeos, el Reglamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de junio, en su Título III (Programación) destina el Capítulo II al desarrollo local participativo. Dicha normativa define los posibles apoyos financieros, fija el contenido de las estrategias de desarrollo local y su selección, establece las tareas y condiciones de los grupos de acción local, entidades encargadas de concebir y llevar a la práctica las estrategias, y finalmente, determina los posibles tipos de ayuda. Así mismo posibilita a los grupos de acción local (GAL) para desarrollar tareas suplementarias delegadas por la autoridad de gestión o el organismo pagador, y dispone que la ayuda al desarrollo local participativo incluya el desarrollo de capacidades y medidas preparatorias de apoyo al diseño y ejecución de la futura estrategia. En el mismo se consolida que el planteamiento del desarrollo local participativo, denominado «LEADER» en el marco del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER), o cualquier otro instrumento territorial de apoyo a iniciativas diseñadas por los Estados miembros, debe basarse en las estrategias de desarrollo territorial y local. Conforme el artículo 2 del Reglamento (UE) 2021/2115, por el que se establecen normas en relación con la ayuda a los planes estratégicos que deben elaborar los EEMM en el marco de la PAC (reglamento PEPAC), se establece que el Desarrollo Local Participativo se aplicará a la ayuda financiada por el FEADER. Concretamente se regula a través del artículo 77 que ordena la concesión de ayudas a la cooperación en las que se incluyen la preparación y ejecución de las Estrategias de Desarrollo Local Participativo definidas conforme R(UE) 2021/1060. La **Asociación Cederna Garalur** es una Entidad de Desarrollo creada para impulsar el desarrollo endógeno y sostenible de la **Montaña de Navarra** a través de la cooperación entre Entidades Locales y Agentes económicos y sociales del territorio. Entre las actividades recogidas en los estatutos de la asociación se encuentra la de elaborar una estrategia de desarrollo adaptada a las características y retos del mencionado territorio. La Montaña de Navarra se extiende a los municipios de diecisiete comarcas: Aezkoa, Arantatz, Arakil, Aoiz, Baztan, Bortziriak, Burunda, Erro, Esteribar, Larraun, Leitzarain, Lumbier, Malerreka, Bertizarana, Sangüesa, Salazar, Roncal y Ultzama.

Las Bases reguladoras de la convocatoria para la selección de los grupos de acción local en el marco del **PDR de Navarra 2023-2027** recogían que la caracterización de cada organización candidata se basaría en su delimitación territorial, compuesta por los municipios adheridos y señalaba que, no obstante teniendo en cuenta que la organización deberá dinamizar y gestionar, en sus estrategias, solicitudes de ayuda presentadas por particulares y otras entidades privadas procedentes de municipios no adheridos, a efectos de la caracterización se les asignará en



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

función de los criterios de “insularidad” (un municipio rodeado por otros pertenecientes a una misma organización se considerará asignado a ella) y de “continuidad territorial” (señalados en el listado de municipios con un asterisco\*). De acuerdo con las premisas señaladas, RESOLUCIÓN 70E/2022, de 22 de marzo, del Director General de Desarrollo Rural, establece la siguiente relación de municipios correspondientes al territorio LEADER para la Asociación Cederna-Garalur. Se encuentran ordenados de manera ascendente por COD-INE.

### RELACIÓN DE MUNICIPIOS

31003	Abaurregaina/Abaurrea Alta
31004	Abaurrepea/Abaurrea Baja
31009	Aibar/Oibar
31010	Altsasu/Alsasua
31017	Anue*
31019	Aoiz/Agoitz
31020	Araitz
31022	Arantza
31024	Arano
31025	Arakil
31027	Arbizu
31028	Arce/Artzi
31031	Areso
31034	Aribe
31037	Arruazu
31040	Atez/Atetz
31044	Bakaiku
31049	Basaburua
31050	Baztan
31054	Bertizarana
31055	Betelu
31058	Auritz/Burguete
31059	Burgui/Burgi
31069	Cáseda
31073	Ziordia
31081	Donamaria
31082	Etxalar
31084	Etxarri-Aranatz
31087	Elgorriaga
31090	Eratsun
31092	Erro/Erroirbako Udala
31093	Ezcároz/Ezkaroze

31094	Eslava
31095	Esparza de Salazar/Esparza Zaraitzu
31098	Esteribar
31102	Ezkurra
31103	Ezprogui
31110	Gallipienzo/Galipentzu
31112	Garaioa
31113	Garde
31115	Garralda
31117	Goizueta
31123	UharteArakil
31124	Ibargoiti
31126	Imotz
31127	Irañeta
31128	Isaba/Izaba
31129	Ituren
31131	Iza/Itza
31133	Izalzu/Itzaltzu
31134	Jaurrieta
31135	Javier
31137	Beintza-Labaien
31138	Lakuntza
31144	Larraun
31149	Leitza
31151	Lerga
31153	Lesaka
31155	Liédena
31156	Lizoain-Arriasgoiti
31158	Lónguida/Longida
31159	Lumbier
31172	Monreal/Elo
31185	Ochagavía/Otsagabia



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

31187	Oiz
31189	Olazti/Olazagutía
31194	Ollo
31195	Orbaitzeta
31196	Orbara
31198	Oronz/Orontze
31199	Oroz-Betelu/Orotz-Betelu
31203	Petilla de Aragón
31209	Romanzado
31210	Roncal/Errorkari
31211	Orreaga/Roncesvalles
31212	Sada
31216	Sangüesa/Zangoza
31221	Doneztebe/Santesteban
31226	Sunbilla
31236	Ultzama
31237	Unciti
31239	Urdazubi/Urdax
31240	Urdiain
31241	Urraúl Alto
31242	Urraúl Bajo
31243	Urroz-Villa
31244	Urroz
31245	Urzainqui/Urzainki
31247	Uztárroz/Uztarroze
31248	Luzaide/Valcarlos
31250	Bera
31252	Vidángoz/Bidankoze
31256	Hiriberri/Villanueva de Aezkoa
31259	Igantzi
31261	Yesa
31263	Zubieta
31264	Zugarramurdi
31904	Irurtzun
31908	Lekunberri
31033	Aria*
31052	Belascoáin*
31071	Castillonuevo*
31075	Ciriza/Ziritza*
31083	Echarri*
31085	Etxauri*
31091	Ergoiena

31101	Ezcabarte*
31111	Gallués/Galoze
31118	Goñi*
31119	Güesa/Gorza
31130	Iturmendi*
31132	Izagaondoa
31136	Juslapeña*
31140	Lantz*
31146	Leache/Leatxe
31181	Navascués/Nabaskoze*
31186	Odieta
31188	Oláibar*
31213	Saldias
31222	Sarriés/Sartze
31253	Bidaurreta*
31262	Zabalza/Zabaltza*
<b>123</b>	<b>Total Asociación Cederna-Garalur</b>



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



Conforme el Reglamento (UE) 2021/1060 el Desarrollo Local Participativo debe: centrarse en zonas subregionales; estar dirigido por grupos de acción local compuestos por representantes de los intereses socioeconómicos locales públicos y privados, en los que ningún grupo de interés único controle la toma de decisiones; llevarse a cabo mediante estrategias de desarrollo local participativo; prestar apoyo al establecimiento de redes, a la accesibilidad, a aspectos innovadores en el contexto local y, en su caso, a la cooperación con otros agentes territoriales. Las estrategias de desarrollo local participativo deberán ser establecidas en zonas geográficas subregionales de características similares.

Por otro lado, la **Estrategia Territorial de Navarra (ETN)** promueve una planificación basada en dos pilares:

- **Desarrollo racional y equilibrado** de las actividades para que, en todo caso, se garantice la diversidad y complementariedad y asegure el óptimo y racional aprovechamiento de los recursos.
- **Desarrollo sostenible y cohesionado** de los municipios en términos sociales, culturales, económicos y ambientales, con el objetivo último de mantener y mejorar las condiciones de calidad de vida.

Atendiendo a las sugerencias de la UE, los criterios empleados por la ETN para caracterizar y diferenciar un territorio son:

- **La posición geográfica:** En Navarra se distinguen tres grandes zonas Montaña, Zona Media y Ribera. La Montaña corresponde con el Pirineo occidental y las sierras Vasco-cantábricas, llegando por el sur hasta las sierras de las Cuencas Prepirenaicas.
- **La fortaleza económica, la integración social, la integración territorial, la presión sobre el uso del suelo, los activos naturales y los activos culturales.**
- **Demográficos:** El territorio cumple los requisitos de estar definido por términos municipales y con una población comprendida entre 10.000 habitantes y 150.000 habitantes, conforme el artículo 33.6 del Reglamento (UE) nº 1303/2013 y la RESOLUCIÓN 70E/2022, de 22 de marzo, del Director General de Desarrollo Rural. Esta última indicaba en su anexo 1 los municipios elegibles que constituían el ámbito territorial de actuación de las estrategias de desarrollo local participativo (LEADER), en el marco del Programa de Desarrollo Rural de Navarra 2023-2027.
- **Funcionales/Gestión:** la mayor parte de los municipios de la zona son socios de Cederna Garalur, asociación que lleva desde 1991 trabajando por el desarrollo local en este territorio con estrategias de desarrollo local en los periodos de programación de desarrollo rural anteriores.
- **Reconocimiento por las autoridades locales:** según la resolución dictada por el gobierno de Navarra que reconoce a Cederna Garalur como Grupo de Acción Local y delimita el territorio LEADER que le corresponde.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



Dichas áreas serán utilizadas durante el proceso de selección de los ámbitos de actuación de DLP y las posteriores estrategias. En base a estas premisas se ha llevado a cabo un estudio de la zona rural regional, según la metodología comunitaria DEGURBA (grado de urbanización). Apoyado en una batería de indicadores de superficie, población, mercado laboral, aislamiento, etc., el resultado obtenido en el trabajo muestra la conveniencia de focalizar el ámbito de actuación del desarrollo local participativo en los municipios de ruralidad más acusada, excluyendo el área metropolitana de Pamplona (según la Estrategia Territorial de Navarra), subsistema territorial caracterizado por contener la mayor y más dinámica aglomeración humana y riqueza económica de la Comunidad Foral, con una mejor situación respecto al resto del territorio en dotaciones, infraestructuras, etc. y menores problemas de envejecimiento, aislamiento o paro.



## 1.2 Mapa representativo

El mapa representativo del territorio LEADER es el que a continuación se presenta:

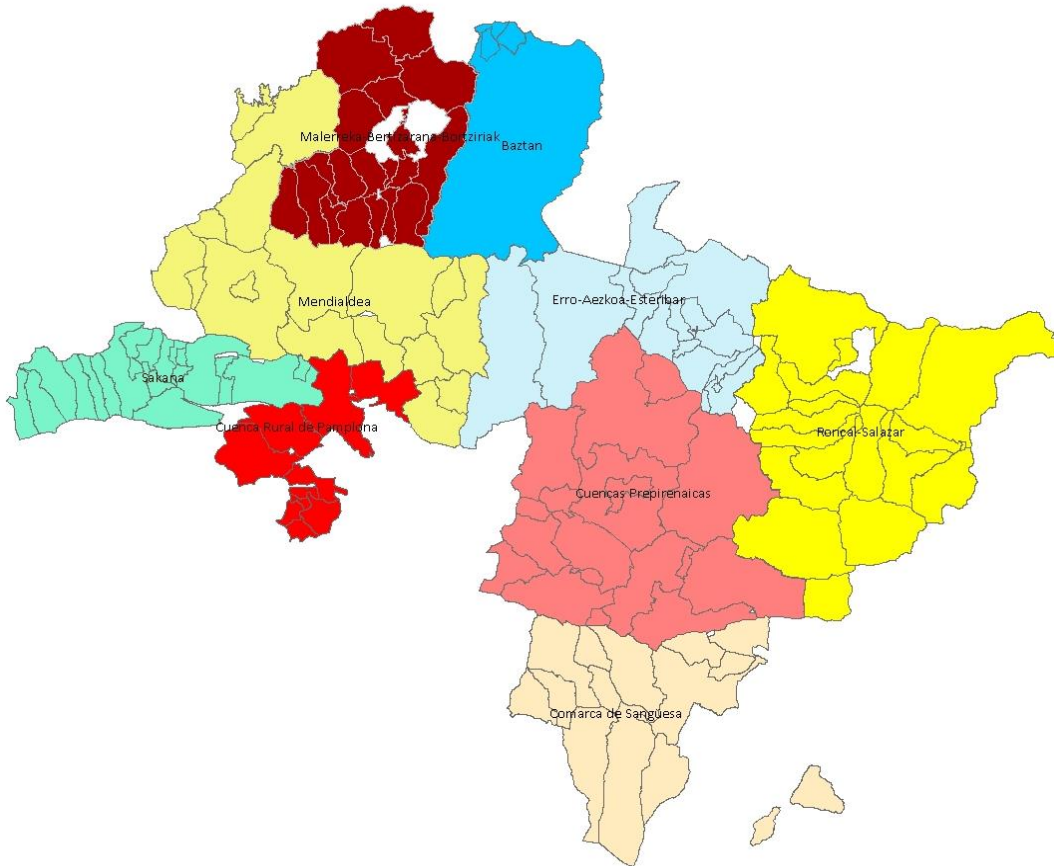


Figura 1: Mapa representativo. Elaboración propia.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



## 2. Diagnóstico de la situación de partida.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



La descripción y análisis de las características socioeconómicas se ha hecho en base a tres parámetros fundamentales: **población, empleo y situación sectorial**. Los datos han sido extraídos de diversas fuentes de información oficiales como el Instituto de Estadística de Navarra (IEN), Instituto Nacional de Estadística (INE), Observatorio de Empleo de Navarra, Registro de Explotaciones Agrarias del Gobierno de Navarra, Sección de Producción Animal del Gobierno de Navarra, Consejo de Producción Agraria Ecológica de Navarra (CPAEN), etc.

Cederna Garalur ha llevado a cabo un diagnóstico amplio que abarca el territorio natural tradicional de la Montaña de Navarra, el territorio que corresponde estrictamente a las entidades socias de las agencias denominado en el análisis Territorio Cederna Garalur y el territorio denominado **Montaña Rural de Navarra** que es el **territorio LEADER** según la resolución dictada por el Gobierno de Navarra. La Estrategia se define para el territorio más amplio sin perjuicio de que, en lo que concierne al Eje Leader el territorio sea más restringido.

## 2.1 *Ámbito geográfico*

Como se ha mencionado en el apartado 1, la **Montaña de Navarra** se extiende a lo largo de las comarcas y municipios del norte de Navarra que se extiende por los **Valles Pirenaicos**, la llamada **Navarra Húmeda** del Nordeste y las **Cuencas Prepirenaicas**. Su límite al sur lo marcan las sierras de Urbasa, Andía, Sarbil, Perdón, Aláiz, Izco y Leire.

El territorio es amplio y muy diferente desde el punto de vista geológico y morfológico. La **Navarra Húmeda del Noroeste** es muy heterogénea, tiene un clima templado y húmedo con precipitaciones de 1.400 a 2.500 mm, de tipo marítimo, con una temperatura media anual que oscila entre 11 a 14,5°C. Los ríos principales son el Araxes, Bidasoa, el Leizarán y el Urumea, que vierten al Cantábrico, y el Aragón, principal afluente del río Ebro, el Arakil, el Larráun y el Ultzama, que lo hacen al Mediterráneo. Los ríos Arga e Irati son los ríos de cabecera más caudalosos de Navarra; El primero de ellos, termina desembocando en el río Ebro a la altura de Funes y el Irati lo hace en el río Aragón a la altura del municipio de Sangüesa. En cuanto a la vegetación, predominan las frondosas atlánticas –robles, hayas y castaños–, los prados y el matorral de tojo o árgoma, brezos y helechos.

Los **Valles Pirenaicos**, al nordeste de Navarra, van desde el Pirineo hasta la sierra de Leire y las cuencas de Lumbier-Aoiz y de Pamplona, al Sur, y del valle del Arga hasta Aragón, de Sur a Este. Su morfología es más armónica articulado en torno al macizo pirenaico, del que parten valles como los del Arga o Esteribar, Erro, Arce, Aezkoa, Almiradío de Navascués, Salazar y Roncal. Presencia de picos de elevada altitud como el Adi con 1.459 m, y la Mesa de los Tres Reyes con 2.438 m. Climatología diversa que varía desde el clima continental húmedo y frío, de condiciones térmicas más extremas y abundantes precipitaciones en forma de nieve, a otro con caracteres de mediterráneo frío. La temperatura media anual varía de 7 a 12°C y las precipitaciones entre



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



900 y 2.200 mM Los ríos principales, caudalosos y bastante regulares, son el Arga, Erro, Urrobi, Irati, Salazar y Esca. La vegetación se caracteriza por el pino silvestre –asociado con el haya y el abeto al norte–, el boj, el espino y los prados naturales de altura.

Las **Cuencas Prepirenaicas**, zona ubicada al Sur de la Navarra húmeda y de los Valles Pirenaicos. Se trata de una depresión prepirenaica formada por dos cuencas: la de Comarca de Sangüesa-Aoiz, y la de Pamplona. Su límite sur es la sierra de San Pedro y el Alto de Lerga; y el este, la de Leire. Ríos importantes el Aragón, Arga e Irati. Hay que mencionar que el municipio de Petilla de Aragón, es un municipio que se encuentra rodeado de tierras aragonesas el cual pertenece a la Comarca de Sangüesa. El clima es de transición entre el clima mediterráneo frío y el mediterráneo templado: con los índices de pluviosidad más moderados de la Montaña de Navarra, de 700 a 1.400 mM y la temperatura media más suave rondando entre 10 y 13°C. La vegetación, dominada por especies mediterráneas –encinas y quejigos–, el pino silvestre y el matorral.

El medio físico de la Montaña de Navarra le confiere un atractivo para el turismo y el desarrollo de actividades de naturaleza, ocio y deporte. Sin embargo, es a la vez el origen de algunos de sus problemas más importantes asociados a la climatología adversa, difícil orografía que dificulta las infraestructuras de comunicaciones viarias y de telecomunicación y dificulta las condiciones de vida que lleva asociada también la despoblación de algunas comarcas.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



## 2.2 Población

### 2.2.1 Descripción administrativa.

#### CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL

Agencia	Superficie Municipal (Km2)	Habitantes	Municipios	Hab/Km2	Núcleos de población
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urda	389,9	8.422	3	21,60	17
Comarca de Sangüesa	488,2	7.830	13	16,04	15
Cuencas Prepirenaicas	873,4	7.250	14	8,30	128
Erro-Aezkoa-Esteribar	566,2	4.995	14	8,82	54
Mallerreka-Bertizarana-Bortziriak	408,3	14.018	18	34,33	20
Mendialdea	662,1	11.323	14	17,10	87
Roncal-Salazar	848,8	2.745	18	3,23	22
Sakana	305,6	20.273	15	66,34	28
Cuenca rural de Pamplona	281,3	6.487	13	23,06	49
				17,28	
Montaña de Navarra	4.823,8	83.343	122	16,92	420
Cederna Garalur	4.542,5	76.856	109	21,60	371

Tabla 1: Caracterización territorial; Fuente: INE .2021



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako Gobernua  
Gobierno de Navarra



LEADER



PORCENTAJE DE POBLACIÓN DE LAS AGENCIAS EN CADA ÁMBITO TERRITORIAL DE REFERENCIA

Territorio Montaña de Navarra

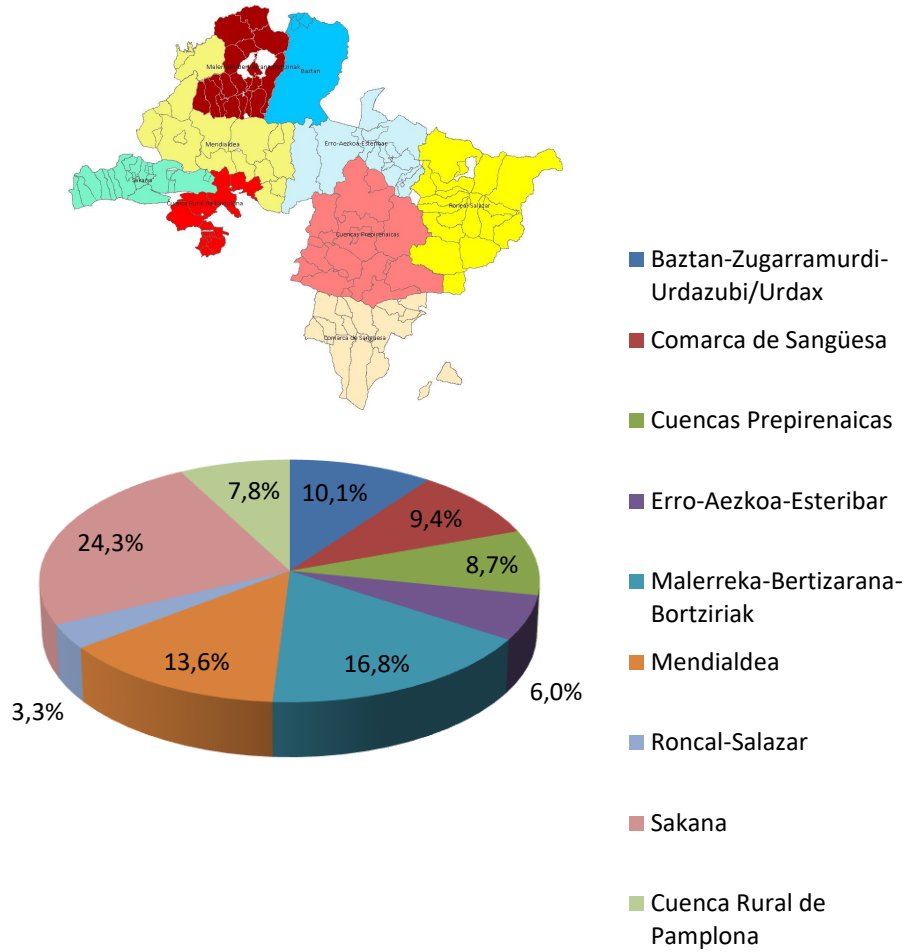


Figura 2: Porcentaje de población en la Montaña de Navarra. Elaboración propia.



### Territorio Cederna Garalur

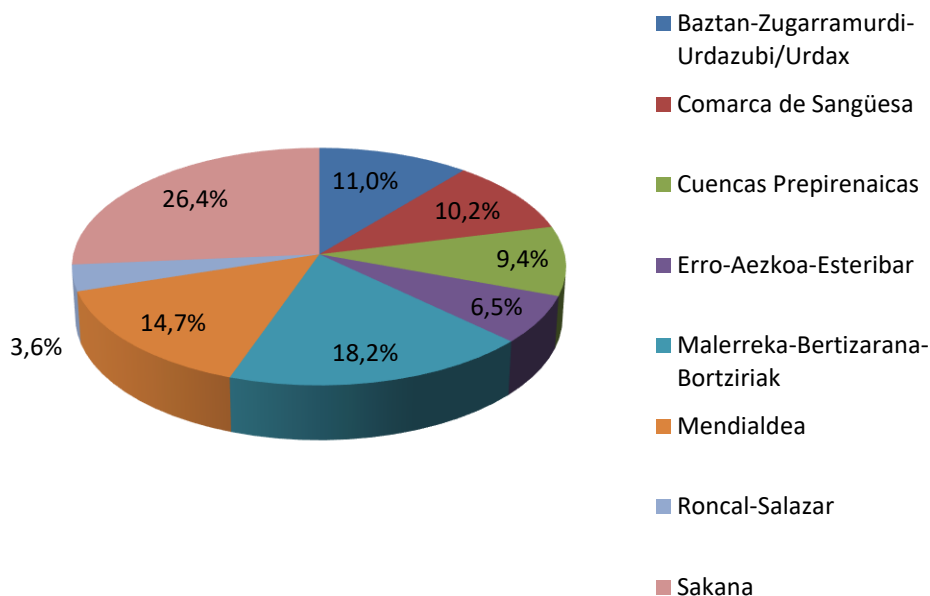


Figura 3: Porcentaje de la población en el territorio Cederna Garalur. Elaboración propia.

#### 2.2.2 Población total

La población total en el territorio definido como **Montaña de Navarra (Territorio formado por las actuales Agencias de desarrollo y los municipios rurales de la Cuenca de Pamplona menos Egües)** es de 83.343 habitantes, lo que significa el 12,6 % de la población de Navarra.

En las 8 agencias de Cederna Garalur se concentra el 92,2% de la población de la Montaña de Navarra (76.856 habitantes), el resto se ubica en la denominada **Cuenca Rural de Navarra**.

En el territorio de **Cederna Garalur**, la distribución de la población se muestra bastante irregular. La Agencia de Sakana es la que acoge el mayor número de habitantes (26,4% del territorio de Cederna Garalur y 24,4% de la Montaña de Navarra), seguida de la Agencia de Malerreka-Bertizarana-Bortziriak (18,2% y 16,8% respectivamente) y la de Mentialdea (14,7% y 13,6%). La de menor número de habitantes es Roncal-Salazar (3,6% y 3,3%) y Erro-Aezkoa-Esteribar (6,5% y 6%).



Es de destacar la **importante dispersión de la población**, en la globalidad de los 123 municipios que forman la Montaña de Navarra se localizan 371 núcleos de población.

#### NÚMERO DE HABITANTES. DATOS ABSOLUTOS Y PORCENTAJE

Agencia	Población	% Territorio Cederna	% Montaña de Navarra
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdaiz	8.422	11,0	10,1
Comarca de Sangüesa	7.830	10,2	9,4
Cuencas Prepirenaicas	7.250	9,4	8,7
Erro-Aezkoa-Esteribar	4.995	6,5	6,0
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak	14.018	18,2	16,8
Mendialdea	11.323	14,7	13,6
Roncal-Salazar	2.745	3,6	3,3
Sakana	20.273	26,4	24,3
Cuenca Rural de Pamplona	6.487		7,8
<b>Cederna Garalur</b>	<b>83.343</b>	<b>100</b>	
<b>Montaña de Navarra</b>	<b>76.856</b>		<b>100</b>

Tabla 2: Número de habitantes; Fuente: INE 1/01/2021. Elaboración propia.

### 2.2.3 Población por edad y sexo

Tomando el conjunto de la población de la **Montaña de Navarra** el 41,1% tiene una edad comprendida entre 30 y 59 años. La población mayor de 70 años supone el 21,1% (0,9 % más alto que la media en Navarra) y los/las menores de 29 años, el 22,5% (1,7% más bajo que la media navarra).

Sin embargo, estos porcentajes varían mucho según los municipios, destacando algunos por el alto grado de envejecimiento de su población. Un claro ejemplo de ello es la zona de la Comarca de Sangüesa que muestra los mayores síntomas de envejecimiento en la que la población mayor de 70 años representa el 31,1% de la total (17,4% de los/las habitantes tienen más de 80 años), mientras que la población menor de 29 años supone el 16,5%. Una tendencia similar ocurre en la comarca Roncal-Salazar donde las personas mayores de 70 años representan el 28,4% de la población total y las personas menores de 29 el 14,2%.

Un **factor agravante del envejecimiento es que se está produciendo, mayoritariamente, en núcleos de población pequeños y dispersos** lo que conlleva problemas tanto de despoblación como dificultades a la hora de prestación de servicios (Servicios sanitarios, servicios sociales, atención a domicilio etc.) a este colectivo de población de mayor edad.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



### POBLACIÓN POR TRAMOS DE EDAD (Porcentaje según tramos de edad)

Agencia	0-14	15- 29	30-44	45-59	60-69	70-79	80-89	>90	Total
<b>Baztan-zugarramurdi-urdazubi/urdax</b>	14,9	11,5	20,8	23,1	10,9	10,9	6,4	1,6	100,00%
<b>Comarca de sangüesa</b>	7,3	9,2	14,4	22,2	15,8	13,7	12,7	4,7	100,00%
<b>Cuencas prepirenaicas</b>	11,0	11,8	18,9	25,3	13,4	10,0	7,2	2,4	100,00%
<b>Erro-aezkoa-esteribar</b>	7,9	8,7	17,9	23,2	17,8	14,8	7,7	2,0	100,00%
<b>Malerreka-bertizarana-bortziriak</b>	14,1	12,9	18,7	23,5	13,5	10,2	5,8	1,4	100,00%
<b>Mendialdea</b>	15,4	11,5	18,3	23,9	13,5	9,6	6,1	1,8	100,00%
<b>Roncal-salazar</b>	6,1	8,1	14,2	25,0	18,1	14,2	10,8	3,4	100,00%
<b>Sakana</b>	14,8	13,7	19,1	22,3	12,3	9,5	6,7	1,7	100,00%
<b>Cuenca rural de pamplona</b>	13,6	13,8	16,1	25,0	12,8	6,8	3,6	1,2	100,00%
<b>%Cederna Garalur</b>	11,4	10,9	17,8	23,6	14,4	11,6	7,9	2,4	100
<b>%Montaña de Navarra</b>	11,3	11,2	17,3	23,8	14,6	11,1	7,7	2,3	100
<b>%Media de navarra</b>	12,0	12,2	17,7	24,1	13,6	10,5	7,5	2,3	100

Tabla 3: población por tramos de edad; Fuente: INE. 1/01/2021

El 53,6% de la población de la **Montaña de Navarra** son hombres y el 46,4% restante, mujeres. La población masculina oscila entre el 49,7% en Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/urdax y el 57,1% en Roncal-Salazar. El porcentaje de población femenina sobre la población total oscila entre el 45,7% en Roncal-Salazar y el 52,6% en Mendialdea.

En el caso de los hombres, el territorio con mayor número de población masculina mayor de 70 años es la Comarca de Sangüesa seguida de Roncal-Salazar. Los de mayor número de jóvenes y menor de ancianos son la Cuenca Rural de Pamplona, Sakana y Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/urdax.



### HOMBRES (Porcentaje según tramos de edad)

Agencia	0-14	15-29	30-44	45-59	60-69	70-79	80-89	>90	% Hombres/Población total.
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdaix	15,1	11,9	21,7	23,3	11,9	10,2	4,8	1,1	49,7
Comarca de Sangüesa	5,1	9,2	16,6	24,4	17,4	14,0	10,7	2,7	51,5
Cuencas Prepirenaicas	10,1	12,0	19,4	27,0	14,5	9,8	5,7	1,5	55,5
Erro-Aezkoa-Esteribar	8,2	7,8	19,9	23,1	17,2	15,9	7,4	0,6	54,4
Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak	13,5	12,7	19,2	23,5	14,8	10,2	5,3	0,9	53,7
Mendialdea	14,4	11,4	17,7	25,2	14,3	10,2	5,9	1,0	53,7
Roncal-Salazar	5,8	8,0	14,5	27,0	19,3	13,4	9,8	2,2	57,1
Sakana	14,6	14,2	19,2	23,6	12,9	9,2	5,3	0,9	52,3
Cuenca rural de Pamplona	13,7	12,8	16,7	25,8	13,4	7,1	2,9	0,6	50,1
%Montaña de Navarra	10,8	11,0	18,0	24,9	15,4	11,2	6,6	1,3	53,6
%Navarra	11,8	12,3	18,3	25,3	14,3	10,4	6,3	1,3	53,1
%Territorio Cederna Garalur	10,4	10,8	18,1	24,8	15,7	11,7	7,1	1,4	54,0

Tabla 4: Porcentaje de hombres; Fuente: INE. Población a 1/01/2021.

Roncal-Salazar y la Comarca de Sangüesa son las zonas en la que también hay un mayor número de mujeres mayores de 70 años y menor de jóvenes. Las áreas con más mujeres jóvenes y menor de ancianas son Mendialdea, Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak, Cuenca Rural de Pamplona y la agencia de Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdaix.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



### MUJERES (Porcentaje según tramos de edad)

Agencia	0-14	15-29	30-44	45-59	60-69	70-79	80-89	>90	%Mujeres/ Población total
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	14,6	11,0	20,0	23,0	9,9	11,7	7,8	2,0	50,3
Comarca de Sangüesa	10,4	9,1	12,3	20,7	13,8	13,3	13,9	6,5	48,5
Cuencas Prepirenaicas	12,4	11,6	18,3	22,9	12,3	10,2	8,7	3,6	44,5
Erro-Aezkoa-Esteribar	7,7	9,5	15,3	23,4	18,4	13,6	8,4	3,7	45,6
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak	14,7	13,2	18,1	23,7	11,8	10,3	6,4	1,9	46,3
Mendialdea	16,6	11,6	19,0	22,4	12,6	8,9	6,2	2,7	46,3
Roncal-Salazar	6,5	8,1	13,9	22,1	16,4	15,4	12,6	5,1	42,9
Sakana	14,9	13,0	18,9	20,9	11,6	9,8	8,2	2,7	47,7
Cuenca Rural de Pamplona	15,5	15,7	17,4	25,9	12,7	6,3	4,6	1,8	46,3
<b>% Montaña de Navarra</b>	12,1	11,3	16,5	22,6	13,6	11,1	8,6	3,4	45,6
<b>% Territorio Cederna Garalur</b>	11,9	10,9	16,7	22,4	13,7	11,7	9,1	3,7	46,0
<b>% Navarra</b>	12,3	12,1	17,1	22,7	12,8	10,7	8,9	46,9	46,9

Tabla 5: porcentaje de mujeres; Fuente: INE. Población a 1/01/2021. Elaboración propia.

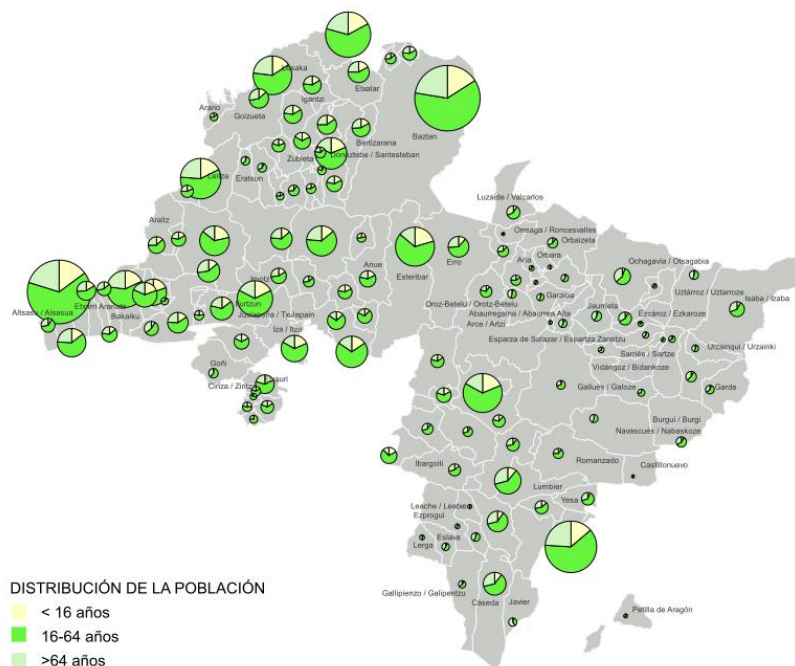


## 2.2.4 Estructura de edad de la población

El territorio Leader correspondiente a Cederna Garalur presenta un mayor porcentaje de personas mayores que de jóvenes. Como ya se ha visto con anterioridad en los indicadores de población, la zona con mayor porcentaje de población mayor de 65 años y menor de 15 es La comarca de Sangüesa seguida de Roncal-Salazar.

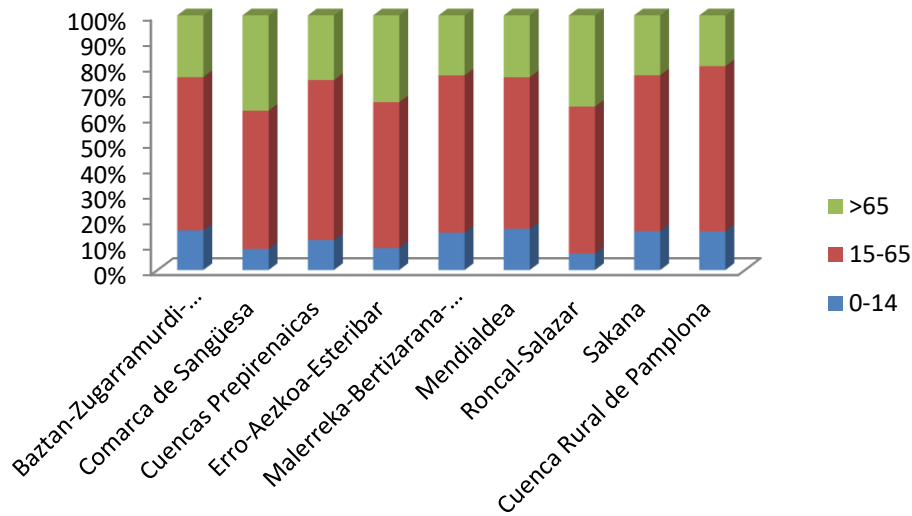
ESTRUCTURA DE EDAD (Porcentaje)			
Agencias	0-14	15-65	>65
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	15,6	60,1	24,3
Comarca de Sangüesa	8,3	54,3	37,4
Cuencas Prepirenaicas	11,8	62,8	25,4
Erro-Aezkoa-Esteribar	8,7	57,3	34,1
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak	14,7	61,8	23,5
Mendialdea	16,2	59,5	24,3
Roncal-Salazar	6,5	57,7	35,8
Sakana	15,3	61,2	23,5
Cuenca Rural de Pamplona	15,3	64,8	20,0
Montaña de Navarra	12,1	59,9	28,0
Territorio Cederna Garalur	11,7	59,4	28,9

Tabla 6: estructura de edad; Fuente: INE.2021





Figuras 4 y 5: estructura de la población. Elaboración propia.



### 2.2.5 Ruralidad

El Gobierno de Navarra ha realizado un análisis de riesgo de despoblación en Navarra considerando todo el territorio. En el reglamento FEDER 2021-2027, se hace referencia a financiar específicamente zonas y áreas de riesgo de despoblación, para lo cual establece unos criterios.

Como se menciona en el análisis realizado por la Dirección General de Administración Local y Despoblación “Estrategia de lucha contra la despoblación en Navarra”, en materia de despoblación y reto demográfico podemos hablar de factores causa y efecto.

- **Causas de la despoblación:**

Territoriales: distancia a poblaciones importantes, altura, climatología, zona montañosa, etc.

Dificultades relacionadas con el transporte.

Falta de conectividad de Banda Ancha y existencia de brecha digital.

Déficit de servicios: educativos, sanitarios, culturales y de ocio, etc.

Falta de tejido empresarial y dificultades para el empleo.

Efectos demográficos y territoriales:

Baja densidad de población

Disminución importante y continuada de la población Falta de población joven, envejecimiento de la población.

Masculinización de la población, etc.

Por último, hay otros factores que indican el índice del territorio y de los municipios como medio rural en contraposición al medio urbano, como son los usos del suelo, sectores de



ocupación activa, etc.

Como factores para tener en cuenta a la hora de asignar el riesgo de despoblación, en este informe se han tenido en cuenta:

- Número de Habitantes, así como descenso de la población
- Densidad de población.
- Masculinidad.
- Envejecimiento.

### Densidad de población.

Según el “Grado de Urbanización” (DEGURBA), los municipios se clasifican en:

- Áreas densamente pobladas/ciudades/áreas urbanas extensa: al menos el 50% de la población vive en clusters de alta densidad.
- Áreas de densidad intermedia/ciudades y periferias/áreas urbanas pequeñas: menos del 50% de la población vive en celdas rurales y menos del 50% vive en clusters de alta densidad.
- Áreas débilmente pobladas/áreas rurales: más del 50% de la población vive en celdas rurales.

El territorio de la montaña de Navarra se clasificaría siguiendo este criterio dentro del grupo de áreas débilmente pobladas.

La menor densidad de población y, por tanto, la mayor ruralidad, se presenta en la zona de Roncal-Salazar, Erro-Aezkoa-Esteribar y en las Cuencas Prepirenaicas. La mayor densidad se produce en Sakana y en la agencia de Malerreka-Bertizarana-Bortziriak. Todas las Agencias son rurales.

DENSIDAD DE POBLACIÓN				
Agencia	Superficie (km <sup>2</sup> )	Población	Hab/km <sup>2</sup>	Ruralidad (<150 Hab/km <sup>2</sup> )
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	389,9	8.422	21,60	Predominantemente Rural
<b>Comarca de Sangüesa</b>	488,2	7.830	16,04	Predominantemente Rural
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	873,4	7.250	8,30	Predominantemente Rural. Riesgo intenso de despoblación.
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	566,2	4.995	8,82	Predominantemente Rural. Riesgo intenso de despoblación.
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	408,3	14.018	34,33	Predominantemente Rural
<b>Mendialdea</b>	662,1	11.323	17,10	Predominantemente Rural



Roncal-Salazar	848,8	2.745	3,23	Predominantemente Rural. Riesgo extremo de despoblación.
Sakana	305,6	20.273	66,34	Predominantemente Rural
Cuenca Rural de Pamplona	488,2	6.487	23,06	Predominantemente Rural
			17,28	
Cederna Garalur	4.542,5	83.343	16,92	
Montaña de Navarra	4.823,8	76.856	21,60	
Navarra	9.249,3	661.537	71,52	

Tabla 7: densidad de la población; Fuente: INE.2021

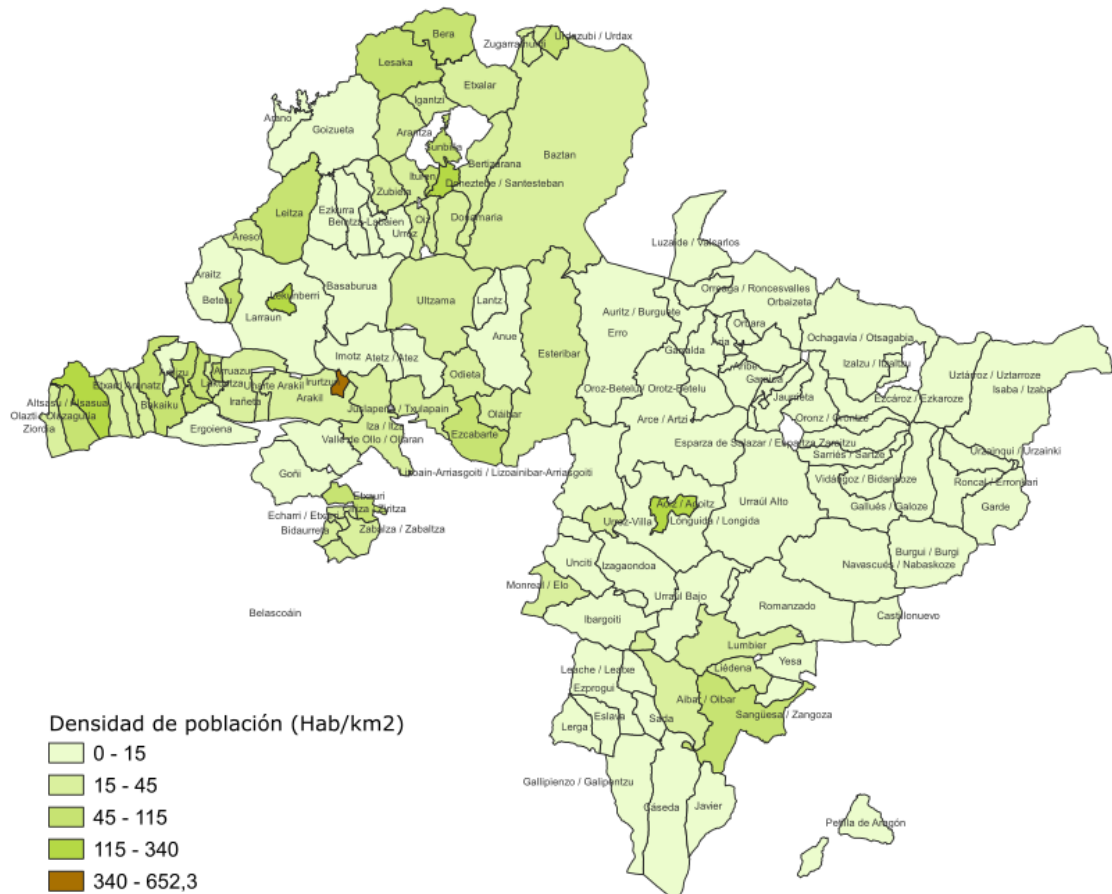


Figura 6: densidad de la población por municipios. Elaboración propia.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

### Distancia y tiempo a servicios básicos

La gran mayoría de servicios básicos como Centros hospitalarios, centros de atención sanitaria especializada, centros de educación postobligatoria, etc., se concentran en Pamplona.

En la siguiente tabla se pueden observar tanto la distancia en kilómetros como el tiempo medio en minutos desde cada Agencia de Cederna Garalur a la capital Navarra. Desde la mayoría de las agencias se tarda más de media hora en llegar a cualquiera de estos servicios siendo la de Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi-Urdax la más alejada de Pamplona.

La orografía del terreno y las distancias intrazona son también una dificultad a la hora de acceder a servicios que, si se encuentran en el territorio como centros de salud, centros de educación 0-3 años o centros de educación obligatoria.

DISTANCIA Y TIEMPO MEDIOS A SERVICIOS BÁSICOS			
Agencia	Distancia (Km)	Tiempo a Pamplona (min)	Altitud (m)
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	73,7	75	165,3
Comarca de Sangüesa	51,9	43,1	520,2
Cuencas Prepirenaicas	30,5	30,5	539,9
Erro-Aezkoa-Esteribar	52,6	58,2	783,4
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak	62,3	63,3	238,7
Mendialdea	39,2	40,4	468,6
Roncal-Salazar	82,2	70,3	737,8
Sakana	39,6	32,9	509,1
Cuenca Rural de Pamplona	16,6	25,2	490,3

Tabla 8: distancia y tiempo medios a servicios básicos: Fuente: Google Maps.

### Indicadores de Población.

Los territorios con un mayor grado de envejecimiento son la Comarca de Sangüesa, Roncal-Salazar y Erro-Aezkoa-Esteribar respectivamente, es por ello, que los tres territorios presentan también menor índice de reemplazo. Hay que destacar el alto grado de juventud de la Cuenca Rural de Pamplona (debido a su proximidad con Pamplona y las nuevas zonas residenciales), Sakana y Mendialdea.

## INDICADORES DE POBLACIÓN



Agencia	Grado de envejecimiento (%>65 años)	Grado de Juventud (%<20 años)	Tasa de dependencia (pob<15+>64) / pob 15-64)	Índice de reemplazo ( pob 15-39/pob40-64)	Índice de masculinidad	Coficiente de sustitución (pob 20-24/pob 60-64)
<b>Bazan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	24,3	61,0	0,6	0,6	1,0	1,0
<b>Comarca de Sangüesa</b>	37,4	23,5	0,9	0,5	1,1	0,4
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	25,4	50,8	0,6	0,6	1,3	0,6
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	34,1	32,8	0,8	0,5	1,3	0,4
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	23,5	62,7	0,6	0,6	1,2	0,6
<b>Mendialdea</b>	24,3	64,5	0,6	0,6	1,2	0,6
<b>Roncal-Salazar</b>	35,8	20,2	0,7	0,4	1,4	0,3
<b>Sakana</b>	23,5	64,6	0,6	0,7	1,1	0,7
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	20,0	79,7	0,5	0,6	1,2	0,8
<b>Montaña de Navarra</b>	27,6	51,1	0,7	0,6	1,2	0,6
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	28,5	47,5	0,7	0,6	1,2	0,6

Tabla 9: Indicadores de población; Fuente: INE.2021



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

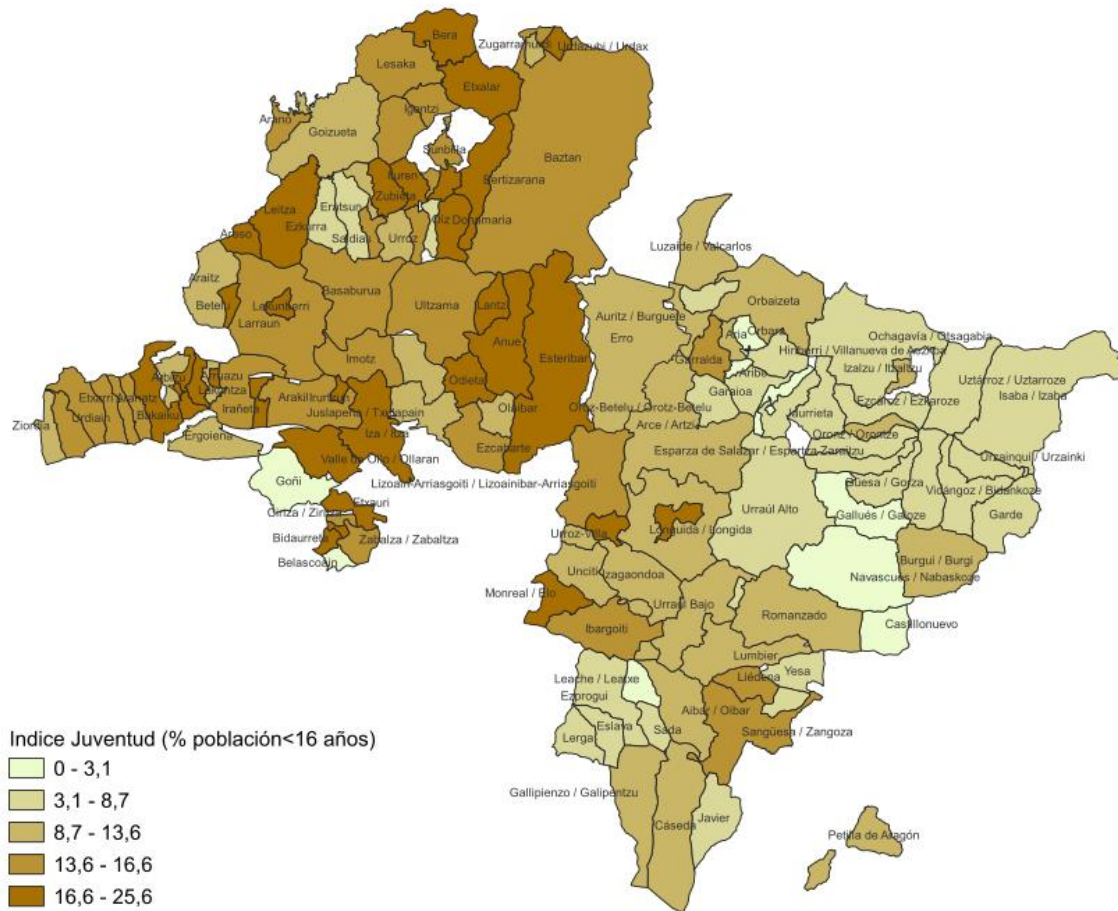


Figura 7: Índice de juventud por municipios. Elaboración propia.

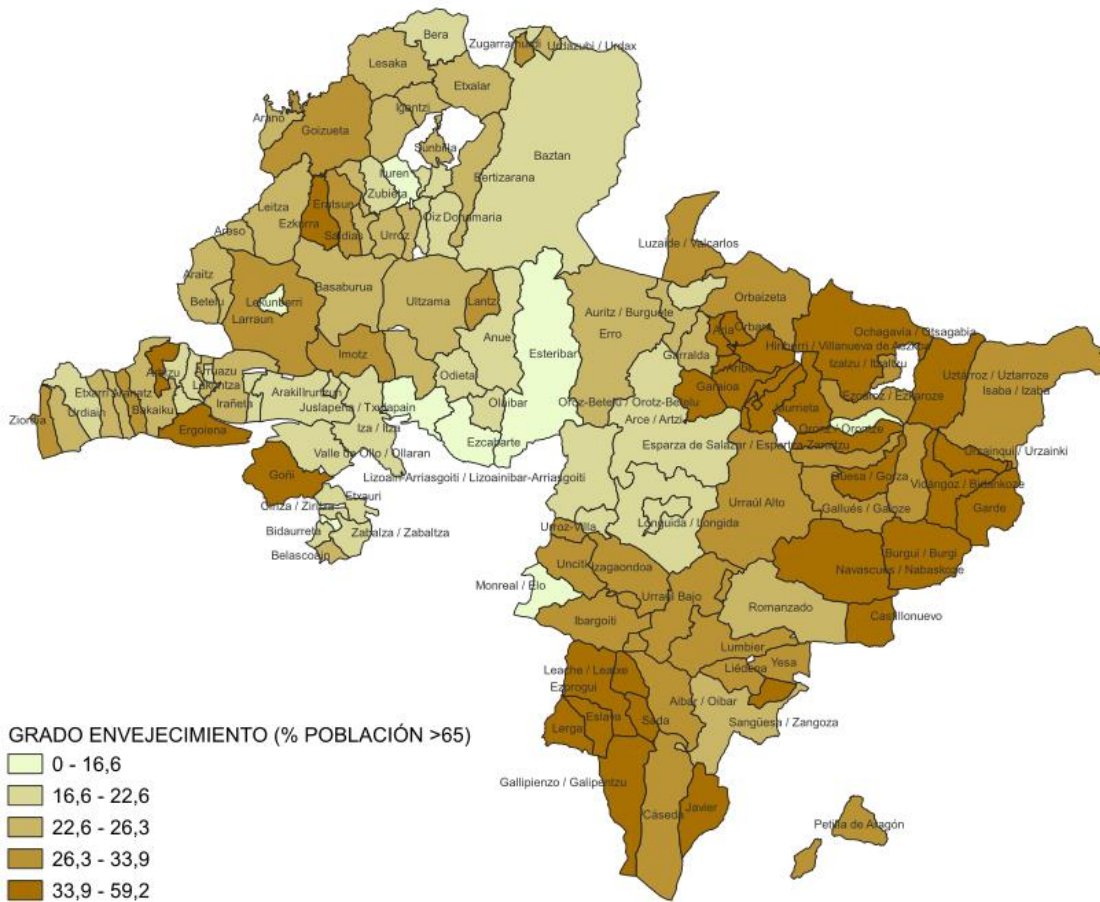


Figura 8: grado de envejecimiento por municipios. Elaboración propia.

### Migraciones

Debido a la alerta sanitaria que se originó con la pandemia de la covid-19, se produjo un flujo de población que se movilizó desde zonas de mayor población a zonas rurales. Es por ello por lo que como se puede observar en la tabla, el saldo inmigraciones/emigraciones es positivo en todas las agencias. La inmigración se produce principalmente de otros municipios de Navarra excepto en las agencias de Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdaix y Malerreka-Bertizarana-Bortziriak, que por su cercanía al País Vasco han recibido más inmigración de dicha comunidad autónoma. Los datos corresponden al 2020.



### MIGRACIONES

Agencia	EMIGRACIONES SEGÚN MUNICIPIO DE PROCEDENCIA				INMIGRACIÓN SEGÚN MUNICIPIO DE DESTINO				Saldo inmigraciones/emigraciones
	LUGAR DE DESTINO				LUGAR DE PROCEDENCIA				
	TOTAL	OTRO MUNICIPIO DE NAVARRA			TOTAL	OTRO MUNICIPIO DE NAVARRA			
		OTRA CCAA	OTRO PAÍS	OTRO MUNICIPIO DE NAVARRA		OTRA CCAA	OTRO PAÍS	OTRO MUNICIPIO DE NAVARRA	
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	169	67	70	32	261	97	101	63	92
Comarca de Sangüesa	244	167	63	14	313	177	100	36	69
Cuencas Prepirenaicas	377	264	106	7	509	344	113	52	132
Erro-Aezkoa-Esteribar	202	142	42	18	285	203	53	29	83
Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak	427	197	179	51	528	174	241	113	101
Mendialdea	352	195	137	20	472	246	160	66	120
Roncal-Salazar	90	56	33	1	106	46	43	17	16
Sakana	620	390	187	43	749	385	219	145	129
Cuenca Rural de Pamplona	334	264	40	30	391	291	60	40	57
Montaña de Navarra	2.815	1.742	857	216	3.614	1.963	1.090	561	799
Cederna Garalur	2.481	1.478	817	186	3.223	1.672	1.030	521	742
Navarra	29.105	17.585	7.063	4.457	32.263	17.585	8.258	6.420	3.158

Tabla 10: Migraciones; Fuente: IEN. 2020.

### Evolución de la población

En el periodo 2013-2021 el conjunto total de la población en la **Montaña de Navarra** ha disminuido en un porcentaje de un 1,30%. Este dato representa la tendencia del conjunto del territorio dado que **todas las comarcas están viendo mermada significativamente su población en su conjunto**, consecuencia de su alto envejecimiento y baja tasa de reemplazo como es el caso generalizado de **Roncal-Salazar y la Comarca de Sangüesa**. La pandemia de la Covid-19 también ha podido influir en este descenso de la población. El incremento de población en la zona de Erro-Aezkoa-Esteribar, se debe a que Olloqui, localidad cercana a Pamplona y claramente residencial, pertenece al valle de Esteribar; esto provoca que dicho dato no sea representativo de la tendencia real de pérdida de población. Lo mismo ocurre con la Cuenca



Rural de Pamplona, territorio en el que el incremento de población puede explicarse debido a su cercanía con la capital Navarra.

### EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN 2013-2021

Agencias	Variación absoluta	Variación relativa
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	-152	-1,8%
Comarca de Sangüesa	-433	-5,2%
Cuencas Prepirenaicas	-53	-0,7%
Erro-Aezkoa-Esteribar	151	3,1%
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak	-87	-0,6%
Mendialdea	69	0,6%
Roncal-Salazar	-487	-15,1%
Sakana	-536	-2,6%
Cuenca Rural de Pamplona	429	7,1%
<b>Montaña de Navarra</b>	<b>-1.099</b>	<b>-1,30%</b>
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	<b>-907</b>	<b>-1,07%</b>
<b>Total Navarra</b>	<b>-1.277</b>	<b>-98,37%</b>

Tabla 11: evolución de la población: Fuentes: INE. 2021. Elaboración propia.

En cuanto a la estructura de edad, desde 2010 a 2021 en la **Montaña de Navarra** se aprecia un aumento de la población menor de 15 años y un descenso de los habitantes de entre 15 y 65 años. Las agencias donde la población menor de 15 años más ha aumentado son Mendialdea y Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax. El porcentaje de los mayores de 65 en cambio ha sufrido un aumento debido al envejecimiento de la población; esta tendencia es mayor en la zona de Erro-Aezkoa-Esteribar.

### EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE POBLACIÓN SEGÚN TRAMOS DE EDAD

Agencia	<15			15-65			>65		
	2010	2015	2021	2010	2015	2021	2010	2015	2021
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	11,7	17,0	15,6	65,8	60,4	60,1	22,5	22,6	24,3
Comarca de Sangüesa	7,7	8,5	8,3	56,9	55,6	54,3	35,4	35,9	37,4
Cuencas Prepirenaicas	11,4	12,3	11,8	63,9	62,5	62,8	24,7	25,2	25,4



<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	7,8	8,9	8,7	↑	63,2	59,9	57,3	↓	29,0	31,2	34,1	↑
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	12,9	14,6	14,7	↑	66,4	63,6	61,8	↓	20,7	21,8	23,5	↑
<b>Mendialdea</b>	13,5	16,3	16,2	↑	64,5	61,5	59,5	↓	21,9	22,1	24,3	↑
<b>Roncal-Salazar</b>	6,3	7,2	6,5	↑	59,0	56,7	57,7	↓	34,6	36,1	35,8	↑
<b>Sakana</b>	14,4	15,5	15,3	↑	62,9	61,0	61,2	↓	22,7	23,6	23,5	↑
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	16,6	18,2	15,3	↓	68,8	66,0	64,8	↓	14,6	15,8	20,0	↑
<b>Montaña de Navarra</b>	11,4	12,8	12,5	↑	63,3	60,9	59,7	↓	25,3	26,3	27,8	↑
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	10,6	12,0	11,9	↑	62,6	60,2	59,0	↓	26,8	27,8	29,0	↑

Tabla 12: Evolución de la población; Fuente: INE:2021

La evolución de la población puede explicarse, entre otros factores, por el saldo entre emigraciones e inmigraciones. En 2020, en las 8 Agencias, el saldo entre inmigraciones y emigraciones es positivo. Destacan los casos concretos de Cuencas Prepirenaicas y Sakana con mayor saldo positivo. En ambas agencias la mayor parte de inmigración que reciben es desde otros municipios de la comunidad.

EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN SEGÚN EL SEXO (HOMBRES)												
Agencia	<16				15-65				>65			
	2010	2015	2021		2010	2015	2021		2010	2015	2021	
<b>Bazan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	15,4	16,9	15,5	↑	68,4	63,3	63,7	↓	19,5	19,0	20,2	↑
<b>Comarca de Sangüesa</b>	14,7	14,2	12,6	↑	71,1	63,2	63,3	↓	20,5	21,5	24,1	↑
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	12,9	14,2	13,9	↑	67,2	67,1	65,9	↓	18,4	18,7	20,1	↑
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	13,9	16,0	16,0	↑	63,1	64,2	63,8	↑	19,6	20,8	20,2	↑
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	14,8	16,1	16,6	↑	70,8	65,2	62,5	↓	16,7	18,3	21,0	↑
<b>Mendialdea</b>	13,9	15,6	16,2	↑	68,2	64,0	61,5	↓	18,5	20,0	22,4	↑
<b>Roncal-Salazar</b>	7,5	8,0	6,4	↑	76,1	61,4	60,7	↓	28,0	28,6	32,9	↑
<b>Sakana</b>	15,3	16,5	16,0	↑	69,9	65,5	64,6	↓	16,7	17,5	19,3	↑
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	16,9	17,5	15,9	↑	63,0	68,4	66,4	↑	12,4	15,0	17,7	↑
<b>Montaña de Navarra</b>	14,5	15,6	15,3	↑	68,8	64,9	63,7	↓	18,0	19,1	21,0	↑
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	15,4	16,9	15,5	↑	68,4	63,3	63,7	↓	19,5	19,0	20,2	↑

Tabla 13: Evolución de la población masculina; Fuente: INE. 2021



### EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN SEGÚN EL SEXO (MUJERES)

Agencia	<16				15-65				>65			
	2010	2015	2021		2010	2015	2021		2010	2015	2021	
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	14,2	16,3	15,9	↑	61,0	57,7	59,2	↓	24,8	26,0	24,9	→
Comarca de Sangüesa	14,0	13,2	11,7	↓	59,1	58,7	58,2	↓	26,9	28,1	30,1	↑
Cuencas Prepirenaicas	14,9	15,7	15,6	↑	61,3	59,4	60,3	↓	23,8	24,9	24,2	↑
Erro-Aezkoa-Esteribar	14,3	16,3	16,0	↑	61,2	60,9	61,3	→	24,5	22,7	22,7	↓
Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak	15,5	16,9	16,4	↑	64,7	61,6	60,8	↓	19,9	21,5	22,8	↑
Mendialdea	15,3	17,6	16,9	↑	62,8	59,9	59,3	↓	21,9	22,5	23,9	↑
Roncal-Salazar	8,2	7,6	7,2	↓	55,6	55,0	53,9	↓	36,2	37,4	38,9	↑
Sakana	15,5	16,2	15,9	↑	62,7	60,9	60,8	↓	21,8	22,9	23,3	↑
Cuenca Rural de Pamplona	18,1	19,3	16,1	↓	66,3	65,8	65,6	↓	15,6	15,0	18,2	↑
Montaña de Navarra	15,0	16,1	15,5	↑	62,3	60,4	60,3	↓	22,8	23,5	24,2	↑
Territorio Cederna Garalur	14,7	15,9	15,4	↑	62,0	59,9	59,9	↓	23,3	24,2	24,7	↑

Tabla 14: evolución de la población femenina; Fuente: INE. 2021

## 2.3 Economía

La caracterización de la actividad laboral de la Agencia se ha hecho en base al número de contrataciones y paro registrado por edad, sexo y ámbito de actividad. Según las fuentes consultadas (Instituto de Estadística de Navarra, Observatorio de Empleo de Navarra, Servicio Público de Empleo Estatal, Seguridad Social) no existen datos de población activa, ocupados o empleados a nivel municipal.

### 2.3.1 Población Activa

#### Población potencialmente activa

Se ha realizado una aproximación definiendo lo que se ha denominado “población potencialmente activa”, que incluye la población cuya edad está comprendida entre 15 y 64 años.

### POBLACIÓN POTENCIALMENTE ACTIVA

Agencia	N.º de Activos	% Activos sobre población masculina	N.º de Activas	%Activas sobre población femenina	Población activa totales	%Población activa sobre población total	%Población activa sobre Montaña de Navarra
---------	----------------	-------------------------------------	----------------	-----------------------------------	--------------------------	---	--



<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	2.709	61,76	2.466	58,4	5.130	59,6	10,0
<b>Comarca de Sangüesa</b>	2.533	60,29	2.229	48,4	4.770	54,9	9,3
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	2.550	65,95	2.039	57,9	4.519	62,0	8,8
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	1.700	57,75	1.429	55,6	3.075	58,2	6,0
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	4.463	62,63	4.178	60,0	8.601	61,0	16,7
<b>Mendialdea</b>	3.668	60,63	3.173	57,8	6.791	59,3	13,2
<b>Roncal-Salazar</b>	9.17	60,12	665	52,6	1.597	56,4	3,1
<b>Sakana</b>	6.749	63,41	5.974	58,3	12.705	61,0	24,7
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	2.295	65,70	1.989	58,6	4275	60,1	8,3
<b>Montaña de Navarra</b>	27.584	62,0	24.142	56,3	51.463	52,6	
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	25.289	61,6	22.153	56,0	47.188	53,4	

Tabla 15: Población potencialmente activa; Fuente: INE. 1/01/2021

Según el criterio utilizado, el número de población activa total en la Montaña de Navarra es de 54.463 personas, que supone el 52,6% de la población total. En Cederna Garalur este porcentaje es del 53,4%. Las agencias de menor porcentaje de población activa son Roncal-Salazar, Cuencas Prepirenaicas y Erro-Aezkoa-Esteribar. Por el contrario, la Agencia de Sakana es la que cuenta con un mayor porcentaje de población activa.

#### Afiliaciones a la seguridad social por tipo

El 46,5% de las afiliaciones a la Seguridad Social a Marzo de 2021 y para el conjunto de la Montaña de Navarra, se efectuaron en el Régimen General. Los porcentajes varían entre el 31,5% en Erro-Aezkoa-Esteribar y el 60,5 % en Baztan-Zugarramurdi-Urdax. El sector autónomo supone el 44,5% del total de afiliaciones a la Seguridad Social en la Montaña de Navarra. Destaca el alto número de personas en régimen de autónomos en Erro-Aezkoa-Esteribar y Roncal-Salazar.

Desde un punto de vista relativo a las afiliaciones totales en la Montaña de Navarra, el mayor porcentaje se da en Malerreka-Bertizarana-Bortziriak y Sakana, y el menor, en Roncal-Salazar y Erro-Aezkoa-Esteribar.

#### AFILIACIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL POR TIPOS

Agencia	% Reg. General	% R.G-S.E. Agrario	% R.G-S. E Hogar	% R.E.T. Autónomos	Número total de afiliaciones	%afiliaciones sobre Montaña de Navarra
---------	----------------	--------------------	------------------	--------------------	------------------------------	--



<b>Bazan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	60,5	2,9	1,0	35,7	2.177	4,1
<b>Comarca de Sangüesa</b>	34,8	2,2	1,8	61,2	1.603	3,0
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	48,9	1,5	0,7	48,9	4.097	7,7
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	31,5	0,7	0,2	67,6	2.529	4,7
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	47,6	1,6	1,4	49,4	15.088	28,2
<b>Mendialdea</b>	42,1	3,2	1,2	53,5	5.802	10,9
<b>Roncal-Salazar</b>	35,1	2,6	0,4	62,0	2.977	5,6
<b>Sakana</b>	56,7	1,1	2,1	40,1	6.834	12,8
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	43,8	1,3	1,7	53,2	12.334	23,1
<b>%Montaña de Navarra</b>	46,5	2,4	6,6	44,5	53.441	100
<b>%Territorio Cederna Garalur</b>	46,2	2,5	6,4	44,8	41.107	72,2

Tabla 16: Afiliaciones a la seguridad social; Fuente: INE. 1/01/2021

Con respecto a la evolución que han sufrido las afiliaciones a la seguridad social los últimos años, la Comarca de Sangüesa es la agencia que más afiliaciones al régimen general ha perdido, sin embargo, se observa un aumento de autónomos/as. Lo contrario ocurre en las Agencias de Erro-Aezkoa-Esteribar y Roncal-Salazar, donde la evolución de autónomos/as es en sentido decreciente y la de afiliados/as a l régimen general ha aumentado.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



## EVOLUCIÓN DE NÚMERO DE AFILIACIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL POR TIPOS

Agencia	%Régimen General				R. G.- S.E.Agrario				R. G.- S.E.Hogar				R. E. T. Autónomos							
	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021				
<b>Bazan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdaiz</b>	57,6	57,4	55,4	55,4	↓	0,9	1,1	1,1	1,0	↑	2,5	2,5	2,6	2,6	↑	39,0	39,0	40,9	41,0	↑
<b>Comarca de Sangüesa</b>	82,2	82,9	68,9	68,2	↓	0,7	1,0	1,7	2,0	↑	1,7	1,8	2,7	3,5	↑	15,4	14,3	26,8	26,3	↑
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	64,1	66,9	74,9	74,3	↑	1,1	1,0	0,8	0,8	↓	1,7	1,9	1,3	1,3	↓	33,0	30,2	23,0	23,6	↓
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	49,3	49,1	59,3	60,4	↑	3,4	4,4	0,6	0,6	↓	2,5	2,5	2,2	2,0	↓	44,8	44,0	38,0	37,0	↓
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak</b>	65,5	66,2	75,7	75,7	↑	1,1	1,0	0,4	0,3	↓	3,4	3,1	1,6	1,7	↓	30,1	29,6	22,3	22,3	↓
<b>Mendialdea</b>	70,8	72,1	68,1	67,8	↓	1,4	1,2	1,6	1,5	↑	2,0	2,0	2,3	2,3		25,8	24,6	28,0	28,4	↑
<b>Roncal-Salazar</b>	30,7	32,9	46,4	48,1	↑	4,8	6,1	0,3	0,3	↓	2,3	2,1	1,0	0,9	↓	62,1	58,8	52,2	50,8	↓
<b>Sakana</b>	73,9	75,0	76,1	75,1	↑	0,3	0,4	0,4	0,4	→	1,8	1,6	1,8	1,9	↑	24,0	22,9	21,7	22,5	↓
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	59,8	62,4	71,7	66,6	↑	2,5	2,4	0,2	0,3	↓	2,8	2,2	2,2	2,8	↑	34,9	32,9	25,9	30,2	↓
<b>Montaña de Navarra</b>	65,7	66,9	70,7	69,9	↑	1,3	1,4	0,7	0,7	↓	2,4	2,3	1,9	2,1	↓	30,6	29,4	26,6	27,3	↓
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	66,4	67,4	70,6	70,2	↑	1,2	1,3	0,8	0,8	↓	2,3	2,3	1,9	2,0	↓	30,1	29,1	26,7	27,0	↓

Tabla 17: Evolución de las afiliaciones a la seguridad social; Fuente: INE. 1/01/2021



### 2.3.2 Contratos por sexo, edad y sectores económicos

#### Contratos por sexo.

Se ha utilizado la información mensual sobre el número de contrataciones del año 2021, aportada por el Observatorio Navarro de Empleo. En la tabla se indica el número total de contratos por sexo y total.

PORCENTAJE DE CONTRATOS POR SEXO				
Agencia	Mujeres %	Hombres %	TOTAL (N.º de contratos)	%Contrataciones sobre total Montaña de Navarra
Baztan- Zugarramurdi- Urdazubi/Urdaiz	35,78	64,22	2.907	7,6
Comarca de Sangüesa	52,05	47,95	4.851	12,6
Cuencas Prepirenaicas	52,13	47,87	5.862	15,2
Erro-Aezkoa- Esteribar	51,39	48,61	1.152	3,0
Malerreka- Bertizarana- Bortziriak	41,96	58,04	5.286	13,7
Mendialdea	45,24	54,76	3.906	10,1
Roncal-Salazar	50,87	49,13	1.211	3,1
Sakana	50,06	49,94	6.872	17,9
Cuenca Rural de Pamplona	58,42	41,58	1.188	3,1
<b>Territorio</b>				
Cederna Garalur	52,40	47,60	32.047	
Montaña de Navarra	52,01	47,99	38.492	100

Tabla 18: porcentaje de contratos; Fuente: Observatorio de Empleo de Navarra. 2021.  
Elaboración propia.

El número de contratos totales realizados durante 2021 es de 38.492 en la Montaña de Navarra. En el conjunto del territorio la contratación femenina ha sido ligeramente superior al masculino. En el análisis por Agencias, se observa una paridad en el número de contratos por sexo, siendo



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

ligeramente mayor la diferencia entre ambos en las agencias de Baztan, Malerreka-Bertizarana-Bortziriak y Mendialdea. Las agencias con mayor número relativo de contratos en 2021 sobre el total de la Montaña de Navarra son, Sakana y Cuencas Prepirenaicas. Como se verá más adelante, este empleo tiene un carácter temporal predominantemente.

### Contratos por edad y sexo.

En hombres y en mujeres, en 2021 y en todos los territorios de referencia (Montaña de Navarra y Cederna Garalur), el mayor número de contratos se ha efectuado en el tramo de edad comprendido entre 25 y 64 años. En las agencias de Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urda, Malerreka-Bertizarana-Bortziriak, son las que más porcentaje de contratos presenta entre la población más joven (<25).

PORCENTAJE DE CONTRATOS POR EDAD Y SEXO											
Agencia	Hombres					TOTAL	Mujeres				TOTAL
	% 25<	% 25-44	% 45-65	% > 65	% <25		% 25-44	% 45-65	% > 65		
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urda</b>	43,0	38,6	18,3	0,2	100,0	30,0	42,5	27,4	0,1	100,0	
<b>Comarca de Sangüesa</b>	33,9	44,6	21,3	0,2	100,0	23,9	45,8	30,1	0,3	100,0	
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	16,3	48,9	34,8	0,0	100,0	21,5	46,3	31,6	0,6	100,0	
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	26,9	54,4	18,8	0,0	100,0	28,4	45,2	26,4	0,0	100,0	
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	34,3	40,6	25,0	0,2	100,0	31,3	41,3	27,2	0,2	100,0	
<b>Mendialdea</b>	26,1	49,5	24,3	0,1	100,0	21,0	51,0	27,7	0,3	100,0	
<b>Roncal-Salazar</b>	32,3	45,0	22,4	0,3	100,0	37,6	41,8	20,5	0,0	100,0	
<b>Sakana</b>	23,5	51,3	25,0	0,2	100,0	22,1	48,8	25,4	3,6	100,0	
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	18,7	53,6	27,7	0,0	100,0	22,1	44,3	33,4	0,2	100,0	
<b>Montaña de Navarra</b>	26,3	48,7	24,8	0,2	100	23,8	48,2	27,2	0,8	100	
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	27,4	46,9	25,5	0,2	100	25,4	45,8	27,8	1,0	100	
<b>Navarra</b>	23,3	51,3	25,1	0,3	100	20,0	49,5	30,1	0,3	100	

Tabla 19: porcentaje de contratos; Fuente: Observatorio de Empleo de Navarra.2021. Elaboración propia.



### Contratos por tipo.

Se mantiene la temporalidad de la contratación, tanto en hombres como en mujeres, y en todos los territorios, predominan los contratos de “duración determinada”. En casi todas las agencias la temporalidad es mayor en hombres que en mujeres; Esta diferencia se aprecia en mayor medida en la agencia de Baztan. Los contratos de formación son inexistentes y los de prácticas son residuales.

#### PORCENTAJE DE CONTRATOS POR TIPO Y SEXO

Agencia	Conversión			Duración determinada			Fijo discontinuo			Ordinario			Prácticas		
	♂	♀	total	♂	♀	total	♂	♀	total	♂	♀	total	♂	♀	total
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdaix	2,0	2,5	4,5	30,3	55,9	86,2	0,7	0,9	1,6	0,0	0,0	0,0	2,5	4,7	7,3
Comarca de Sangüesa	2,0	1,6	3,6	48,8	42,8	91,6	0,1	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	1,4	3,7	5,2
Cuencas Prepirenaicas	1,1	0,6	1,7	50,0	43,6	93,6	0,1	0,1	0,2	0,0	0,0	0,0	0,6	3,4	4,0
Erro-Aezkoa-Esteribar.	3,4	4,3	7,7	42,9	37,5	80,4	1,2	1,6	2,8	0,0	0,0	0,0	2,8	4,3	7,1
Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak.	2,9	1,7	4,6	35,8	51,8	87,6	0,2	0,3	0,6	0,1	0,0	0,1	2,3	3,8	6,2
Mendialdea.	2,8	1,5	4,3	40,2	47,9	88,1	0,1	0,4	0,5	0,1	0,0	0,1	1,9	4,9	6,8
Roncal-Salazar.	2,8	0,6	3,4	46,6	43,7	90,4	0,3	0,3	0,5	0,0	0,0	0,0	1,7	5,5	7,2
Sakana.	3,3	1,6	4,9	43,1	43,5	86,6	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,1	2,4	4,1	6,5
Cuenca Rural de Pamplona.	4,7	2,3	7,1	47,8	35,1	82,9	0,2	0,1	0,2	0,0	0,0	0,0	4,2	3,2	7,4
Montaña de Navarra.	2,5	1,6	4,1	42,8	45,8	88,6	0,2	0,3	0,5	0,0	0,0	0,1	1,9	4,1	6,0
Territorio Cederna Garalur.	2,4	1,6	4,0	42,6	46,2	88,9	0,2	0,3	0,5	0,0	0,0	0,1	1,8	4,1	5,9
Navarra.	2,0	1,3	3,3	46,3	43,2	89,5	0,2	0,3	0,5	0,0	0,0	0,0	1,5	4,5	6,0

Tabla 20: porcentaje de contratos; Fuente: Observatorio de Empleo de Navarra. 2021.  
Elaboración propia.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

### Contratos por sectores

En 2021, el mayor número de contrataciones en los diferentes ámbitos territoriales y agencias se han realizado en el sector servicios, seguidas de las efectuadas en industria, construcción y agricultura. Destacan las agencias de Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdaiz, Malerreka-Bertizarana-Bortziriak y Roncal-Salazar en el que el 89,7%, 80% y 78,6% de las contrataciones respectivamente se ha hecho en el sector servicios; sector a su vez en el que en todas las agencias es copado en mayor medida por mujeres. En Cuencas prepirenaicas y la Comarca de Sangüesa también son importantes los contratos en Industria y construcción. En Sakana y Mendialdea predominan los contratos en el sector industrial.

Agencia	PORCENTAJE DE CONTRATOS POR SECTORES Y SEXO											
	Agricultura			Construcción			Industria			Servicios		
	♂	♀	total	♂	♀	total	♂	♀	total	♂	♀	total
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdaiz</b>	1,0	0,2	1,2	1,2	0,1	1,3	4,1	3,7	7,8	29,5	60,2	89,7
<b>Comarca de Sangüesa</b>	4,6	1,5	6,1	3,8	0,0	3,9	28,8	24,4	53,3	14,8	22,0	36,8
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	1,3	0,1	1,4	1,4	0,1	1,5	40,6	19,0	59,6	8,9	28,7	37,6
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	1,5	0,3	1,7	1,5	0,0	1,5	25,1	9,4	34,5	23,4	39,0	62,3
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	1,8	0,4	2,1	2,5	0,1	2,6	10,1	5,1	15,2	27,6	52,4	80,0
<b>Mendialdea</b>	2,5	0,4	2,9	1,9	0,2	2,1	27,2	16,3	43,4	13,7	37,9	51,6
<b>Roncal-Salazar</b>	2,4	0,2	2,6	6,8	0,2	7,0	8,7	3,1	11,8	33,0	45,6	78,6
<b>Sakana</b>	0,8	0,3	1,0	3,6	0,3	3,9	31,8	11,2	43,0	14,0	38,1	52,1
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	5,1	1,3	6,4	6,6	0,2	6,7	18,2	5,6	23,7	28,5	34,6	63,1
	1,0	0,2	1,2	1,2	0,1	1,3	4,1	3,7	7,8	29,5	60,2	89,7
<b>Montaña de Navarra</b>	2,0	0,5	2,5	2,8	0,1	2,9	24,9	12,9	37,9	18,2	38,5	56,7
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	1,9	0,4	2,4	2,7	0,1	2,8	25,2	13,2	38,4	17,8	38,6	56,4
<b>Navarra</b>	4,7	1,0	5,7	2,4	0,2	2,6	21,5	12,4	33,9	21,9	35,9	57,8

Tabla 21: Porcentaje de contratos; Fuente: Observatorio de Empleo de Navarra. 2021.  
Elaboración propia.

En cuanto al peso de los sectores por Agencias sobre el conjunto de la Montaña de Navarra, es de destacar que el 35,4% de los contratos en agricultura se han hecho en Sangüesa y el 13,5% en Mendialdea Y Malerreka-Bertizarana-Bortziriak.

En el sector de la construcción, la mayor parte de los contratos se han efectuado en Sakana y en la Comarca de Sangüesa. En industria son las Cuencas Prepirenaicas las que destacan seguida de la agencia de Sakana. En servicios es la Cuenca Rural de Pamplona la que mayor número de contrataciones presenta en este sector seguida de la agencia de Malerreka-Bertizarana-Bortziriak.



**PORCENTAJE DE CONTRATOS POR SECTORES Y SEXO (porcentaje sobre el total de la Montaña de Navarra)**

Agencia	Agricultura			Construcción			Industria			Servicios		
	♂	♀	total	♂	♀	total	♂	♀	total	♂	♀	total
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	17,8	3,8	4,1	3,8	6,3	3,9	1,4	2,5	1,8	14,2	13,7	13,8
<b>Comarca de Sangüesa</b>	33,2	45,2	35,5	20,0	4,2	19,2	16,9	27,6	20,5	11,8	8,3	9,5
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	11,2	2,5	9,6	8,6	10,4	8,7	28,7	25,9	27,8	8,6	13,2	11,7
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	2,5	1,9	2,4	1,8	0,0	1,7	3,5	2,5	3,2	4,4	3,5	3,8
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	13,7	12,7	13,5	14,2	14,6	14,2	6,4	6,3	6,4	24,1	21,7	22,5
<b>Mendialdea</b>	14,2	10,8	13,5	8,1	12,5	8,3	12,8	14,8	13,5	8,8	11,6	10,7
<b>Roncal-Salazar</b>	4,3	1,3	3,7	8,8	6,3	8,7	1,3	0,9	1,1	6,6	4,3	5,1
<b>Sakana</b>	7,7	12,1	8,5	26,3	41,7	27,1	26,4	18,0	23,5	15,8	20,5	19,0
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	9,0	9,6	9,1	8,4	4,2	8,2	2,6	1,5	2,2	5,6	3,2	4,0
<b>Montaña de Navarra</b>	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Tabla 22: porcentaje de contratos; Fuente: Observatorio de Empleo de Navarra. 2021.  
Elaboración propia

### 2.3.3 Paro por edad, sexo y sectores económicos

#### Paro por edad y sexo.

El número de personas sin empleo en la Montaña de Navarra a Diciembre de 2021 era de 3.629 personas, lo que supone el 6,9% de la población potencialmente activa. Por Agencias este porcentaje varía entre el 8% en las Cuencas Prepirenaicas y el 3,4% en Roncal-Salazar.

El 55,9% de las personas sin empleo son mujeres y el 44,1% hombres. El mayor número de mujeres desempleadas se da en Sakana, Malerreka-Bertizarana-Bortziriak y la Comarca de Sangüesa.

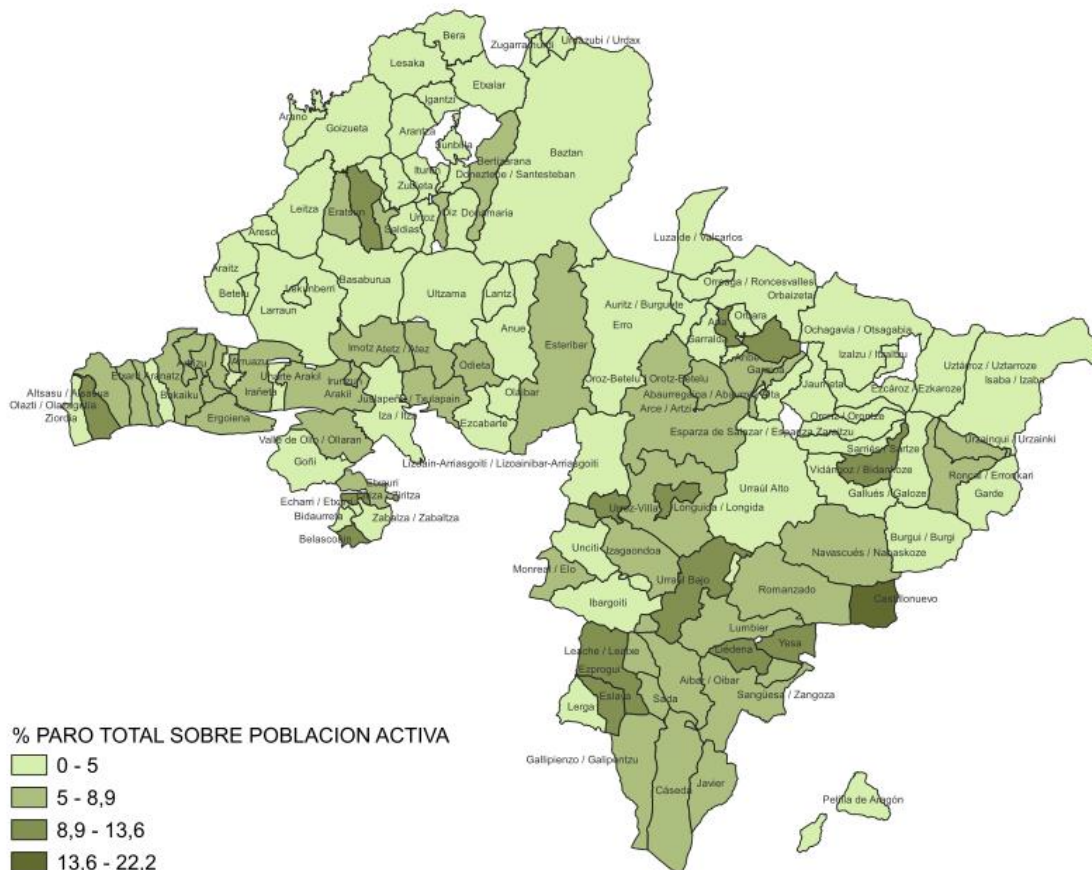


Figura 9: Paro total sobre población activa. Elaboración propia.

En mujeres, el número de paradas en los tramos de edad de 25-44 años y 45-65 es algo superior al de hombres. El paro juvenil masculino se encuentra en línea con la media de Navarra y es ligeramente superior al de mujeres. Para el resto de los tramos, el porcentaje de parados/as en el territorio Leader es similar a la media de la comunidad foral.

En el caso de las mujeres el paro entre las más jóvenes, de 16 a 24 años está en la línea de la media Navarra con desviaciones muy pequeñas.

Agencia	PARO POR SEXO Y EDAD								Total	%Población activa
	HOMBRES				MUJERES					
	<25	25-44	45-65	total	<25	25-44	45-65	total		
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	1,1	23,3	25,9	50,3	2,6	25,4	21,7	49,7	189	3,6
<b>Comarca de Sangüesa</b>	5,4	17,7	19,8	42,8	4,8	20,7	31,7	57,2	334	6,9
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	5,1	16,4	24,4	45,8	4,6	25,7	23,9	54,2	373	8,0



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	6,4	19,1	26,2	51,8	2,1	17,0	29,1	48,2	141	4,4
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	2,7	13,0	25,1	40,8	2,7	27,8	28,7	59,2	331	3,8
<b>Mendialdea</b>	3,0	14,6	28,8	46,4	3,7	24,3	25,5	53,6	267	3,8
<b>Roncal-Salazar</b>	5,5	18,2	25,5	49,1	1,8	20,0	29,1	50,9	55	3,4
<b>Sakana</b>	5,1	12,6	23,1	40,8	4,4	21,3	33,4	59,2	904	7,0
<b>Comarca de Sangüesa</b>	5,4	14,3	26,9	46,6	1,3	18,8	33,2	53,4	223	5,1
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	1,1	23,3	25,9	50,3	2,6	25,4	21,7	49,7	189	3,6
<b>Montaña de Navarra</b>	4,5	15,2	24,4	44,1	3,7	22,7	29,5	55,9	3.629	6,9
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	4,4	15,3	24,1	43,8	3,9	23,1	29,2	56,2	2.594	5,4
<b>Navarra</b>	4,8	15,6	21,3	41,1	4,2	25,0	29,1	58,3	32.026	7,5

Tabla 23: paro; Fuente: Observatorio de Empleo de Navarra. Diciembre de 2021. Elaboración propia.

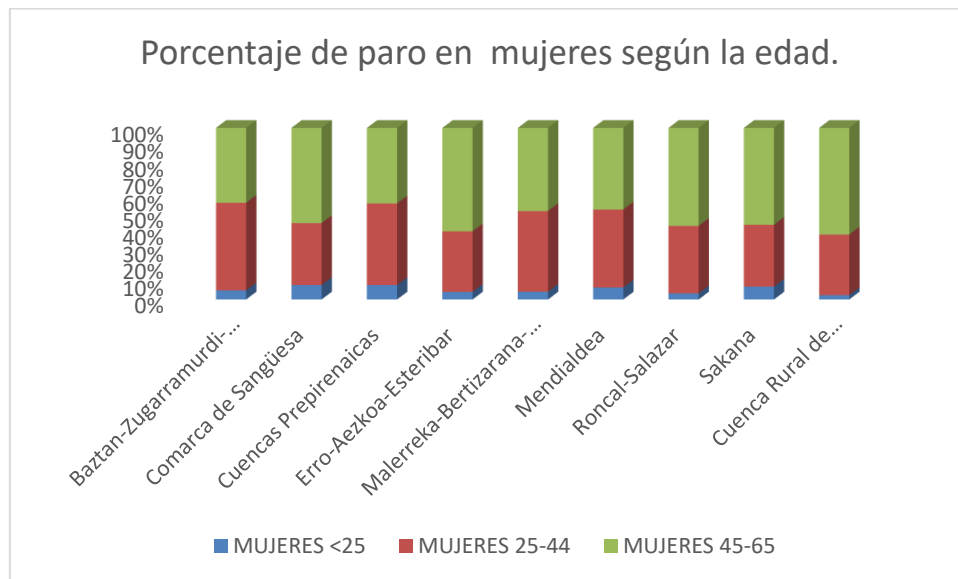


Figura 10: Porcentaje de paro. Elaboración propia

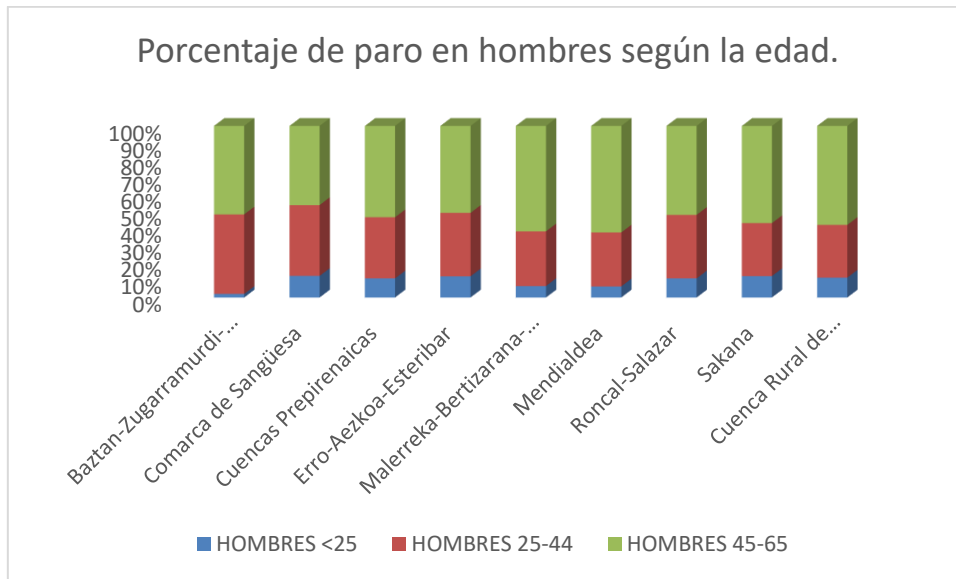


Figura 11: porcentaje de paro: elaboración propia.

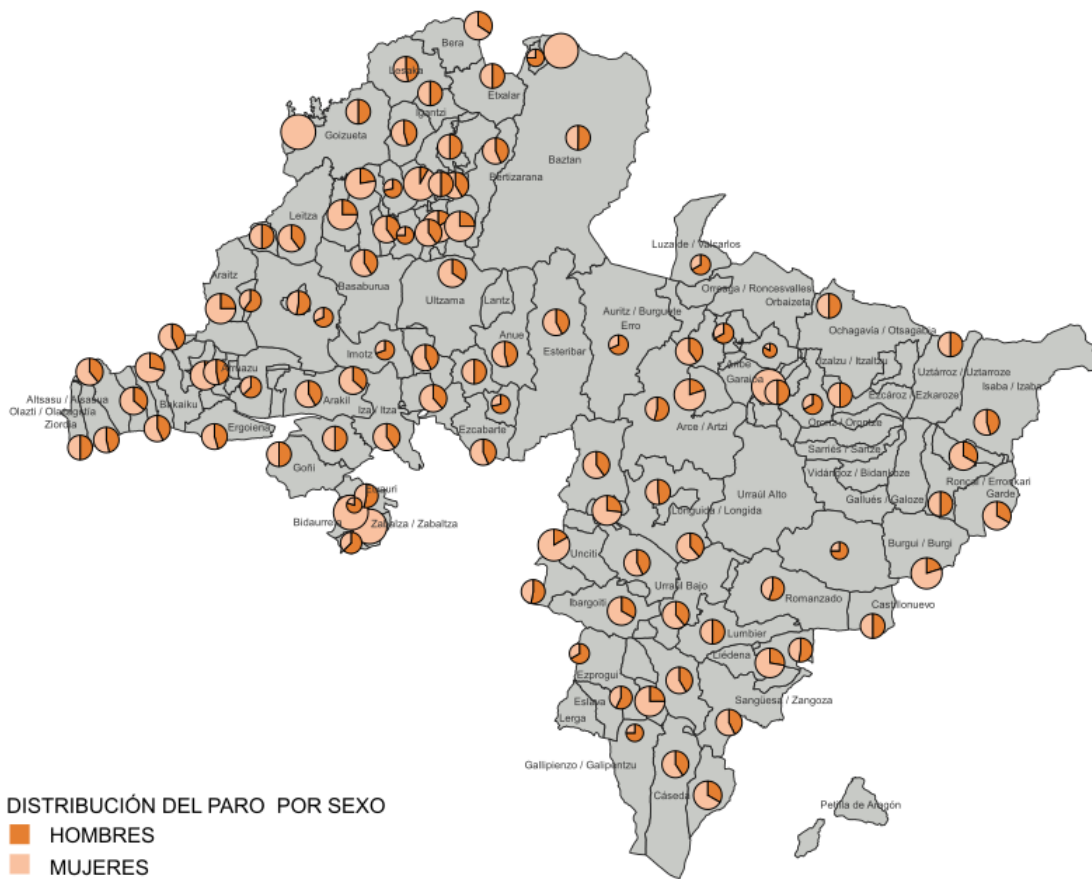


Figura12: Distribución del paro por sexo. Elaboración propia.

Desde un punto de vista relativo, el mayor porcentaje de parados/as de la Montaña de Navarra se registran en Sakana y en las Cuencas prepirenaicas. El menor número de desempleados/as se da en Roncal-Salazar.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



### PARO POR SEXO Y EDAD (porcentaje sobre el total de la Montaña de Navarra)

Agencia	HOMBRES				MUJERES				Total
	<25	25-44	45-65	total	<25	25-44	45-65	total	
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urda	1,6	10,3	7,1	7,7	4,8	7,5	4,9	6,0	6,7
Comarca de Sangüesa	14,3	13,8	9,6	11,5	15,4	10,8	12,7	12,1	11,9
Cuencas Prepirenaicas	15,1	14,2	13,3	13,8	16,3	15,0	10,7	12,8	13,2
Erro-Aezkoa-Esteribar	7,1	6,3	5,4	5,9	2,9	3,8	4,9	4,3	5,0
Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak	7,1	10,0	12,1	10,9	8,7	14,4	11,4	12,4	11,8
Mendialdea	6,3	9,1	11,2	10,0	9,6	10,2	8,2	9,1	9,5
Roncal-Salazar	2,4	2,3	2,0	2,2	1,0	1,7	1,9	1,8	2,0
Sakana	36,5	26,6	30,5	29,7	38,5	30,2	36,3	33,9	32,1
Cuenca Rural de Pamplona	9,5	7,5	8,7	8,4	2,9	6,6	8,9	7,6	7,9
Montaña de Navarra	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Tabla 24: paro; Fuente: Observatorio de Empleo de Navarra. Diciembre de 2021. Elaboración propia.

### Paro por sectores

El mayor porcentaje de parados se produce en todos los territorios de referencia en el sector servicios, seguido de industria.

### PARO POR SECTORES Y SEXO (Porcentaje)

Agencia	Agricultura			Construcción			Industria			Servicios			Sin empleo anterior		
	♂	♀	Total	♂	♀	Total	♂	♀	Total	♂	♀	Total	♂	♀	Total
	Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urda	3,7	0,5	4,2	3,2	0,0	3,2	9,0	4,8	13,8	32,8	41,8	74,6	1,6	2,6
Comarca de Sangüesa	8,7	2,7	11,4	3,6	0,0	3,6	8,1	6,0	14,1	21,0	43,4	64,4	1,5	5,1	6,6
Cuencas Prepirenaicas	2,9	1,9	4,8	2,9	0,5	3,5	10,5	5,1	15,5	26,0	41,3	67,3	3,5	5,4	8,8
Erro-Aezkoa-Esteribar	0,7	1,4	2,1	2,1	0,7	2,8	10,6	2,8	13,5	34,8	42,6	77,3	3,5	0,7	4,3
Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak	2,1	0,3	2,4	2,7	0,6	3,3	8,2	6,6	14,8	27,2	49,8	77,0	0,6	1,8	2,4
Mendialdea	2,2	0,4	2,6	7,1	1,1	8,2	10,1	4,5	14,6	26,2	43,8	70,0	0,7	3,7	4,5
Roncal-Salazar	1,8	0,0	1,8	1,8	1,8	3,6	9,1	1,8	10,9	36,4	45,5	81,8	0,0	1,8	1,8



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



<b>Sakana</b>	1,9	1,4	3,3	3,9	0,4	4,3	11,7	8,7	20,5	20,4	41,7	62,1	3,0	6,9	9,8
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	0,9	0,4	1,3	2,2	0,9	3,1	12,6	5,4	17,9	29,1	44,4	73,5	1,8	2,2	4,0
<b>Montaña de Navarra</b>	2,9	1,2	4,1	3,6	0,5	4,1	10,3	6,3	16,6	25,1	43,3	68,4	2,2	4,5	6,7
<b>Cederna Garalur</b>	3,0	1,3	4,4	3,7	0,5	4,2	10,1	6,4	16,5	24,7	43,3	68,0	2,2	4,7	6,9
<b>Navarra</b>	4,0	1,9	5,8	4,1	0,6	4,7	7,4	6,2	13,6	23,6	42,8	66,4	2,6	6,9	9,4

Tabla 25: paro; Fuente: Observatorio de Empleo de Navarra. Diciembre de 2021. Elaboración propia.

En mujeres y hombres el mayor número de personas sin empleo se da en el sector servicios. En los hombres, le sigue la industria, sin empleo anterior y construcción. En las mujeres, tras el sector servicios se encuentra el sector industrial y las mujeres sin empleo anterior.

**PARO POR SECTORES Y SEXO (porcentaje sobre el total de la Montaña de Navarra)**

Agencia	Agricultura			Construcción			Industria			Servicios			Sin empleo anterior		
	♂	♀	Total	♂	♀	Total	♂	♀	Total	♂	♀	Total	♂	♀	Total
<b>Bazan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	8,6	2,9	6,9	5,9	0,0	5,2	5,8	5,1	5,5	8,8	6,5	7,3	4,9	3,9	4,3
<b>Comarca de Sangüesa</b>	35,8	25,7	32,8	11,9	0,0	10,3	9,3	11,2	10,0	9,9	11,9	11,2	8,2	13,4	11,7
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	13,6	20,0	15,5	10,9	13,3	11,2	13,4	10,7	12,4	13,7	12,6	13,0	21,3	15,7	17,6
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	1,2	5,7	2,6	3,0	6,7	3,4	5,2	2,2	4,1	6,9	4,9	5,7	8,2	0,8	3,2
<b>Mallerreka-Bertizarana-Bortzirriak</b>	8,6	2,9	6,9	8,9	13,3	9,5	9,3	12,4	10,4	12,7	13,5	13,2	3,3	4,7	4,3
<b>Mendialdea</b>	7,4	2,9	6,0	18,8	20,0	19,0	9,3	6,7	8,3	9,9	9,6	9,7	3,3	7,9	6,4
<b>Roncal-Salazar</b>	1,2	0,0	0,9	1,0	6,7	1,7	1,7	0,6	1,3	2,8	2,0	2,3	0,0	0,8	0,5
<b>Sakana</b>	21,0	37,1	25,9	34,7	26,7	33,6	36,4	44,4	39,4	26,0	30,9	29,1	44,3	48,8	47,3
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	2,5	2,9	2,6	5,0	13,3	6,0	9,6	6,7	8,5	9,2	8,1	8,5	6,6	3,9	4,8
<b>Montaña de Navarra</b>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Tabla 26: paro; Fuente: Observatorio de Empleo de Navarra. Diciembre de 2021. Elaboración propia.



## 2.3.4 Evolución de contratos y paro

### Evolución número de contratos

La valoración de la evolución de los contratos se ha realizado tomando como referencia el mes de Marzo de cada año del periodo 2017-2021 aportado por el Observatorio de Empleo de Navarra. No se ha tomado como referencia el año 2020 debido a que en dicho año la pandemia de la Covid -19 provocó un aumento de los ERTE; por lo que los datos podían salir distorsionados.

EVOLUCIÓN NÚMERO DE CONTRATOS						
Agencia	2017	2018	2019	2021	Variación Absoluta 2017-2021	Variación Relativa 2017-2021
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	217	292	218	145	-72	-33,2
Cuencas Prepirenaicas	354	288	283	290	-64	-18,1
Erro-Aezkoa-Esteribar	347	427	416	381	34	9,8
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak	95	83	74	100	5	5,3
Mendialdea	475	462	419	344	-131	-27,6
Roncal-Salazar	307	374	289	271	-36	-11,7
Sakana	51	72	97	73	22	43,1
Comarca de Sangüesa	704	580	610	553	-151	-21,4
Cuenca Rural de Pamplona	175	128	105	85	-90	-51,4
<b>Total Montaña de Navarra</b>	<b>2.725</b>	<b>2.706</b>	<b>2.511</b>	<b>2.242</b>	<b>-483</b>	<b>-17,7</b>
<b>Total territorio Cederna Garalur</b>	<b>2.550</b>	<b>2.578</b>	<b>2.406</b>	<b>2.157</b>	<b>-393</b>	<b>-15,4</b>

Tabla 27: contratos; Fuente: Observatorio de Empleo de Navarra. 2017-2021. Elaboración Propia.

En el conjunto del territorio de la Montaña de Navarra, el número de contratos realizados entre 2017 y 2021 ha descendido en casi 500 contratos; La variación relativa es similar si se considera el territorio de Cederna Garalur. Desde un punto de vista relativo, sólo se ha producido un aumento de contrataciones en las agencias de Erro-Aezkoa-Esteribar y Malerreka-Bertizarana-Bortziriak. En el resto de las agencias, se ha producido un descenso, agudizándose más en el territorio de la Comarca Rural de Pamplona y Sakana.



EVOLUCIÓN NÚMERO DE CONTRATOS (Datos absolutos)

Agencia	HOMBRES						MUJERES					
	2017	2018	2019	2021	Variación Absoluta 2017- 2021	Variación relativa 2017- 2021	2017	2018	2019	2021	Variación Absoluta 2017- 2021	Variación relativa 2017- 2021
<b>Baztan- Zugarramurdi- Urdazubi/Urdax</b>	91	105	70	43	-48	-52,7%	126	187	148	102	-24	-19,0%
<b>Comarca de Sangüesa</b>	188	150	149	172	-16	-8,5%	166	138	134	118	-48	-28,9%
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	196	254	208	185	-11	-5,6%	151	173	208	196	45	29,8%
<b>Erro-Aezkoa- Esteribar</b>	40	31	30	53	13	32,5%	55	52	44	47	-8	-14,5%
<b>Malerreka- Bertizarana- Bortziriak</b>	204	177	184	166	-38	-18,6%	271	285	235	178	-93	-34,3%
<b>Mendialdea</b>	178	209	163	130	-48	-27,0%	129	165	126	141	12	9,3%
<b>Roncal-Salazar</b>	129	79	67	49	-80	-62,0%	46	49	38	36	-10	-21,7%
<b>Sakana</b>	24	27	35	32	8	33,3%	27	45	62	41	14	51,9%
<b>Comarca de Sangüesa</b>	376	303	311	251	-125	-33,2%	328	277	299	302	-26	-7,9%
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	301	253	298	212	-89	-24,2%	-8,9	240	254	285	5	1,8%
<b>Montaña de Navarra</b>	1.426	1.335	1.217	1.081	-345	-24,2	1.299	1.371	1.294	1.161	-138	-10,6
<b>Cederna Garalur</b>	1.050	1.032	906	830	-220	-21,0	971	1094	995	859	-112	-11,5

Tabla 28: Evolución de contratos; Fuente: Observatorio de Empleo de Navarra.

En la Montaña de Navarra las contrataciones en los hombres han descendido en 2021 en relación con 2017 en un 24,2%. El número de contratos realizados a mujeres también ha descendido, un 10,6%.

En las mujeres el mayor aumento de las contrataciones se ha producido en Sakana y Cuencas Prepirenaicas. En los hombres los contratos descienden en todas las Agencias menos en Sakana y en Erro-Aezkoa-Esteribar.

Si se consideran los tramos de edad por género, en los hombres las contrataciones en los más jóvenes descienden en casi todas las Agencias, produciéndose la mayor bajada en la agencia de Mendialdea y en la Cuenca Rural de Navarra; sin embargo, en las Cuencas prepirenaicas sube. La tendencia en los tramos más intermedios es al alza en 4 agencias; El mayor aumento se produce en la agencia de Mendialdea y descendiente sobre todo en la agencia de Roncal-Salazar.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



En las mujeres, las contrataciones aumentan en las más jóvenes en prácticamente todos los territorios, excepto en las cuencas prepirenaicas, descienden en los tramos medios y se mantiene constante en las mayores de 65 años.

EVOLUCIÓN CONTRATACIONES HOMBRES. PORCENTAJE															
Agencia	25<					25-64					>65				
	2017	2018	2019	2021		2017	2018	2019	2021		2017	2018	2019	2021	
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdaix	38,5	35,2	34,3	34,9	↓	61,5	64,8	65,7	65,1	↑	0,0	0,0	0,0	0,0	→
Comarca de Sangüesa	38,5	35,2	34,3	34,9	↓	61,5	64,8	65,7	65,1	↑	0,0	0,0	0,0	0,0	→
Cuencas Prepirenaicas	11,7	17,3	15,4	17,3	↑	88,3	82,7	84,1	82,7	↓	0,0	0,0	0,5	0,0	→
Erro-Aezkoa-Esteribar	22,5	35,5	23,3	26,4	↑	77,5	64,5	76,7	73,6	↓	0,0	0,0	0,0	0,0	→
Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak	21,6	20,9	28,8	16,3	↓	78,4	78,5	71,2	83,7	↑	0,0	0,6	0,0	0,0	→
Mendialdea	29,8	23,0	19,0	16,2	↓	70,2	76,6	81,0	83,8	↑	0,0	0,5	0,0	0,0	→
Roncal-Salazar	20,8	25,9	54,3	34,4	↑	79,2	74,1	45,7	65,6	↓	0,0	0,0	0,0	0,0	→
Sakana	15,4	15,2	20,6	18,3	↑	84,6	84,8	79,4	81,7	↓	0,0	0,0	0,0	0,0	→
Cuenca Rural de Pamplona	20,2	10,5	31,0	14,3	↓	88,2	88,2	66,2	85,7	↓	0,0	1,3	2,8	0,0	→

Tabla 29: Evolución de contratos; Fuente: Observatorio de Empleo de Navarra.

EVOLUCIÓN CONTRATACIONES POR SEXO Y EDAD. MUJERES. PORCENTAJE															
Agencia	25<					25-64					>65				
	2017	2018	2019	2021		2017	2018	2019	2021		2017	2018	2019	2021	
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdaix	19,0	24,6	22,3	19,6	↑	81,0	75,4	77,7	80,4	↓	0,0	0,0	0,0	0,0	→
Comarca de Sangüesa	8,4	16,7	11,9	18,6	↑	88,6	79,0	84,3	80,5	↓	3,0	4,3	3,7	0,8	↑
Cuencas Prepirenaicas	13,2	9,8	3,4	12,8	↓	86,8	90,2	96,2	86,2	↓	0,0	0,0	0,5	1,0	↑
Erro-Aezkoa-Esteribar	12,7	19,2	15,9	27,7	↑	87,3	80,8	84,1	72,3	↓	0,0	0,0	0,0	0,0	→
Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak	24,7	18,6	27,2	25,3	↑	75,3	81,4	72,8	74,7	↓	0,0	0,0	0,0	0,0	→
Mendialdea	8,5	15,2	29,4	20,6	↑	91,5	84,8	70,6	79,4	↓	0,0	0,0	0,0	0,0	→



<b>Roncal-Salazar</b>	0,0	44,4	29,0	31,7	↑	100,0	55,6	71,0	68,3	↓	0,0	0,0	0,0	0,0	→
<b>Sakana</b>	17,7	15,5	22,4	18,2	↑	82,0	83,8	77,3	78,8	↓	0,3	0,7	0,3	3,0	→
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	1,8	19,6	6,8	18,9	↑	14,6	92,9	44,6	81,1	↑	0,0	0,0	0,0	0,0	→

Tabla 30: Evolución de contratos; Fuente: Observatorio de Empleo de Navarra.

### Evolución número de parados/as.

Según datos suministrados por el Observatorio de Empleo de Navarra, para el periodo 2017-2021 (tomando como referencia el número de parados en el mes de Marzo de cada año), entre 2017 y 2021 el paro en la Montaña de Navarra ha aumentado en 757 personas, lo que supone un 21,3% de incremento relativo respecto a 2017 muy por encima al del conjunto de Navarra, y similar al del territorio de las 8 Agencias de Cederna Garalur el 22,8%.

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PARADOS/AS (Datos absolutos)						
Agencia	2017	2018	2019	2021	Variación absoluta 2017-2021	Variación relativa 2017-2021
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	267	227	220	292	25	9,4
<b>Comarca de Sangüesa</b>	368	366	329	462	94	25,5
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	403	313	361	895	492	122,1
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	159	140	156	191	32	20,1
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	513	433	417	509	-4	-0,8
<b>Mendialdea</b>	373	280	254	400	27	7,2
<b>Roncal-Salazar</b>	54	49	43	56	2	3,7
<b>Sakana</b>	1.142	987	918	1.220	78	6,8
<b>Comarca de Sangüesa</b>	368	366	329	462	94	25,5
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	271	233	216	282	11	4,1
<b>Montaña de Navarra</b>	3.550	3.028	2.914	4.307	757	21,3
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	3.279	2.795	2.698	4.025	746	22,8
<b>Navarra</b>	40.353	35.910	33.693	42.487	2.134	5,3

Tabla 31: evolución del número de parados/as; Fuente: Observatorio Navarro de Empleo.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



El aumento se ha producido en todas las áreas territoriales excepto en la agencia de Malerreka-Bertizarana-Bortziariak, que ha disminuido ligeramente. Los mayores incrementos relativos se dan en las Cuencas Prepirenaicas y en la Comarca de Sangüesa.

En hombres como en mujeres, el número de personas sin empleo ha ido incrementándose, en mayores porcentajes en mujeres que en hombres. En el territorio de Cederna Garalur el incremento relativo es del 13,9% en el caso de los hombres y del 19,9% en el de las mujeres. El mayor incremento de paro femenino se da en las cuencas prepirenaicas y la Comarca de Sangüesa. En cambio, en las agencias de Sakana y Mendialdea se produce un ligero descenso. En la Montaña de Navarra el número de hombres desempleados ha aumentado en un 13,3% y en las mujeres un 18,5%.

#### EVOLUCIÓN NÚMERO DE PARADOS/AS POR SEXO (Datos absolutos)

Agencia	HOMBRES						MUJERES					
	2017	2018	2019	2021	Variación absoluta 2017-2021	Variación relativa 2017-2021	2017	2018	2019	2021	Variación absoluta 2017-2021	Variación relativa 2017-2021
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	133	114	105	135	2	1,5	134	113	115	157	23	17,2
<b>Comarca de Sangüesa</b>	164	149	124	196	32	19,5	204	217	205	266	62	30,4
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	195	138	179	228	33	16,9	208	175	182	488	280	134,6
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	73	59	77	85	12	16,4	86	81	79	106	20	23,3
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziariak</b>	220	187	173	213	-7	-3,2	293	246	244	296	3	1,0
<b>Mendialdea</b>	153	117	119	184	31	20,3	220	163	135	216	-4	-1,8
<b>Roncal-Salazar</b>	24	20	23	25	1	4,2	30	29	20	31	1	3,3
<b>Sakana</b>	448	401	347	540	92	20,5	694	586	571	680	-14	-2,0
<b>Comarca de Sangüesa</b>	112	103	87	118	6	5,4	159	130	129	164	5	3,1
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	133	114	105	135	2	1,5	134	113	115	157	23	17,2
<b>Montaña de Navarra</b>	1.522	1.288	1.234	1.724	202	13,3	2.028	1.740	1.680	2.404	376	18,5



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

Territorio	1.410	1.185	1.147	1.606	196	13,9	1.869	1.610	1.551	2.240	371	19,9
<b>Cederna Garalur</b>												
<b>Navarra</b>	17.312	15.091	13.630	17.807	495	2,9	23.041	20.819	20.063	24.680	1639	7,1

Tabla 32: evolución del número de parados/as; Fuente: Observatorio Navarro de Empleo.

Si consideramos el peso de cada Agencia en la evolución del paro por sexo, en la Montaña de Navarra es de destacar el aumento de paradas en las Cuencas Prepirenaicas. En el resto de las agencias el número de desempleados/as se mantiene con pocas variaciones tanto al alza como a la baja.

NÚMERO DE PARADOS/AS POR SEXO (Porcentaje Agencia/Total Montaña de Navarra)								
Agencia	HOMBRES				MUJERES			
	2017	2018	2019	2021	2017	2018	2019	2021
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	8,7	8,9	8,5	7,8	6,6	6,5	6,8	6,5
<b>Comarca de Sangüesa</b>	10,8	11,6	10,0	11,4	10,1	12,5	12,2	11,1
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	12,8	10,7	14,5	13,2	10,3	10,1	10,8	20,3
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	4,8	4,6	6,2	4,9	4,2	4,7	4,7	4,4
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortzirak</b>	14,5	14,5	14,0	12,4	14,4	14,1	14,5	12,3
<b>Mendialdea</b>	10,1	9,1	9,6	10,7	10,8	9,4	8,0	9,0
<b>Roncal-Salazar</b>	1,6	1,6	1,9	1,5	1,5	1,7	1,2	1,3
<b>Sakana</b>	29,4	31,1	28,1	31,3	34,2	33,7	34,0	28,3
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	7,4	8,0	7,1	6,8	7,8	7,5	7,7	6,8
<b>Montaña de Navarra</b>	100	100	100	100	100	100	100	100

Tabla 33: evolución del número de parados/as; Fuente: Observatorio Navarro de Empleo.

El desempleo por tramos de edad y sexo ha aumentado en todas las Agencias para los hombres de edades comprendidas entre 25 y 65 años. En los mayores de 65 la tendencia del paro es a disminuir.

En las mujeres, la tendencia es un aumento del número de desempleadas en las edades comprendidas entre 25 y 65 años. La evolución del desempleo en las más jóvenes varía según la comarca-agencia.



### EVOLUCIÓN DEL PARO POR SEXO Y EDAD. HOMBRES. (Porcentaje)

Agencia	25<					25-64					>65				
	2017	2018	2019	2021		2017	2018	2019	2021		2017	2018	2019	2021	
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	10,5	9,6	14,3	10,4	↓	37,6	34,2	31,4	89,6	↑	51,9	56,1	54,3	0,0	↓
<b>Comarca de Sangüesa</b>	12,2	12,1	6,5	13,3	↑	45,7	36,9	45,2	86,7	↑	42,1	51,0	48,4	0,0	↓
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	8,2	9,4	15,1	18,9	↑	38,5	34,1	35,2	81,1	↑	53,3	56,5	49,7	0,0	↓
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	17,8	11,9	15,6	12,9	↓	46,6	40,7	39,0	87,1	↑	35,6	47,5	45,5	0,0	↓
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak</b>	11,4	5,3	11,6	14,6	↑	39,5	40,6	40,5	85,4	↑	49,1	54,0	48,0	0,0	↓
<b>Mendialdea</b>	7,8	10,3	10,9	12,0	↑	32,7	28,2	33,6	88,0	↑	59,5	61,5	55,5	0,0	↓
<b>Roncal-Salazar</b>	12,5	5,0	17,4	4,0	↓	33,3	25,0	26,1	96,0	↑	54,2	70,0	56,5	0,0	↓
<b>Sakana</b>	10,7	9,2	14,4	14,1	↑	35,9	34,9	33,4	85,9	↑	53,3	55,9	52,2	0,0	↓
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	10,7	7,8	9,2	11,0	↑	45,5	49,5	47,1	89,0	↑	43,8	42,7	43,7	0,0	↓

Tabla 34: evolución del número de parados/as; Fuente: Observatorio Navarro de Empleo.

### EVOLUCIÓN DEL PARO POR SEXO Y EDAD. MUJERES. (Porcentaje)

Agencia	25<					25-64					>65				
	2017	2018	2019	2021		2017	2018	2019	2021		2017	2018	2019	2021	
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	4,0	3,2	5,8	7,0	↑	50,3	45,6	46,7	93,0	↑	45,7	51,2	47,5	0,0	↓
<b>Comarca de Sangüesa</b>	13,3	9,3	10,9	15,4	↑	44,8	49,2	52,7	84,6	↑	41,8	41,5	36,4	0,0	↓
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	5,3	5,4	8,6	13,7	↑	45,0	48,2	46,2	86,3	↑	49,8	46,4	45,2	0,0	↓
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	13,3	10,5	6,8	13,2	↓	52,0	52,6	45,2	86,8	↑	34,7	36,8	47,9	0,0	↓
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak</b>	10,4	6,1	7,5	11,5	↑	49,3	49,8	51,2	88,5	↑	40,3	44,1	41,3	0,0	↓
<b>Mendialdea</b>	7,0	8,2	6,7	7,9		50,7	46,5	44,4	92,1		42,3	45,3	48,9	0,0	↓



					↑					↑					
Roncal-Salazar	7,1	3,3	9,5	3,2	↓	46,4	50,0	28,6	96,8	↑	46,4	46,7	61,9	0,0	↓
Sakana	9,0	7,8	9,1	10,1	↑	50,6	48,8	51,8	89,9	↑	40,4	43,4	39,1	0,0	↓
Cuenca Rural de Pamplona	4,4	8,1	11,3	7,3	↑	52,6	47,5	49,5	92,7	↑	43,0	44,4	39,2	0,0	↓

Tabla 35: evolución del número de parados/as; Fuente: Observatorio Navarro de Empleo.

En los ámbitos territoriales de referencia y para el caso de los hombres, el paro ha aumentado principalmente en la industria y en el sector servicios ha sufrido un importante descenso. En las mujeres, el paro aumenta también principalmente en la industria y baja en el sector servicios.

NÚMERO DE PARADOS/AS POR SEXO Y SECTOR PRODUCTIVO												
Sectores	HOMBRES						MUJERES					
	2017	2018	2019	2021	Variación absoluta 2017-2021	Variación relativa 2017-2021	2017	2018	2019	2021	Variación absoluta 2017-2021	Variación relativa 2017-2021
MONTAÑA DE NAVARRA												
Agricultura	74	88	78	140	66	89,2	20	25	18	16	-4	-20
Construcción	168	128	107	462	294	175,0	35	21	207	247	212	605,7
Industria	340	285	266	937	597	175,6	270	188	1311	1702	1432	530,4
Servicios	861	732	721	89	-772	-89,7	1563	1369	121	173	-1390	-88,9
Sin empleo anterior	79	55	62	34	-45	-57,0	140	137	96	0	-140	-100
CEDERNA GARALUR												
Agricultura	72	85	77	130	58	80,6	20	23	17	16	-4	-20
Construcción	146	112	92	432	286	195,9	32	109	194	233	201	628,1
Industria	327	279	254	863	536	163,9	258	180	1203	1565	1307	506,6
Servicios	792	662	666	86	-706	-89,1	1425	1253	115	162	-1263	-88,6
Sin empleo anterior	73	47	58	32	-41	-56,2	134	133	95	0	-134	-100
MONTAÑA RURAL DE NAVARRA												
Agricultura	2	3	1	10	8	400,0	0	2	1	0	0	0
Construcción	22	16	15	30	8	36,4	3	0	13	14	11	0
Industria	13	6	12	74	61	469,2	12	8	108	137	125	0
Servicios	69	70	55	3	-66	-95,7	138	116	6	11	-127	0



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



Sin empleo anterior	6	8	4	2	-4	-66,7	6	4	1	0	-6	0
---------------------	---	---	---	---	----	-------	---	---	---	---	----	---

Tabla 36: número de parados/as; Fuente: Observatorio Navarro de Empleo.

### 2.3.5 Caracterización económica por sectores de actividad.

#### Caracterización empresarial por sectores

El número total de empresas que tienen sede social en la Montaña de Navarra es de 5040. Por agencias, es en Sakana, Malerreka-Bertizarana-Bortziriak y Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax donde se implantan la mayoría de las empresas siendo el sector del comercio, transporte y hostelería los más importantes. En el otro lado se encuentra la agencia de Roncal-Salazar donde se implantan un menor número de empresas.

Desde 2013, el territorio Cederna Garalur ha perdido 162 empresas y por agencias Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax y Malerreka-Bertizarana-Bortziriak son las que más empresas han perdido.

NÚMERO DE EMPRESAS POR SECTOR					
Agencia	Industria	Construcción	Comercio	Resto de servicios	Total
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	53	113	136	313	615
Comarca de Sangüesa	40	48	90	180	358
Cuencas Prepirenaicas	31	62	78	196	367
Erro-Aezkoa-Esteribar	28	46	56	198	328
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak	113	151	249	509	1.022
Mendialdea	82	100	115	334	631
Roncal-Salazar	25	35	34	118	212
Sakana	160	139	242	523	1.064
Cuenca Rural de Pamplona	71	87	71	214	443
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	<b>532</b>	<b>694</b>	<b>1.000</b>	<b>2.371</b>	<b>4.597</b>
<b>Montaña de Navarra</b>	<b>603</b>	<b>781</b>	<b>1.071</b>	<b>2.585</b>	<b>5.040</b>

Tabla 37: empresas por sector; Fuente: Nastat. 2021

Sobre el Total del Territorio Montaña de Navarra, por sectores, destacan el comercio y el resto de los servicios en la agencia de Malerreka-Bertizarana-Bortziriak, y la industria y el comercio en la zona de Sakana. El número de instalaciones y empresas no es indicativo del tamaño ni de la contribución de éstas a la economía de la zona en términos de valor añadido o producción.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako Gobernua  
Gobierno de Navarra



LEADER



### NÚMERO DE EMPRESAS POR SECTOR (porcentaje sobre el Total del Territorio Montaña de Navarra)

Agencia	Industria	Construcción	Comercio	Resto de servicios	%Montaña de Navarra
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	8,8	14,5	12,7	12,1	12,2
Comarca de Sangüesa	6,6	6,1	8,4	7,0	7,1
Cuencas Prepirenaicas	5,1	7,9	7,3	7,6	7,3
Erro-Aezkoa-Esteribar	4,6	5,9	5,2	7,7	6,5
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak	18,7	19,3	23,2	19,7	20,3
Mendialdea	13,6	12,8	10,7	12,9	12,5
Roncal-Salazar	4,1	4,5	3,2	4,6	4,2
Sakana	26,5	17,8	22,6	20,2	21,1
Cuenca Rural de Pamplona	11,8	11,1	6,6	8,3	8,8
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Tabla 38: empresas por sector; Fuente: Nastat. 2021

### NÚMERO DE EMPRESAS POR SECTOR (porcentaje sobre el Total del Territorio Cederna Garalur)

Agencia	Industria	Construcción	Comercio	Resto de servicios	%Cederna Garalur
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	10,0	16,3	13,6	13,2	13,4
Comarca de Sangüesa	7,5	6,9	9,0	7,6	7,8
Cuencas Prepirenaicas	5,8	8,9	7,8	8,3	8,0
Erro-Aezkoa-Esteribar	5,3	6,6	5,6	8,4	7,1
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak	21,2	21,8	24,9	21,5	22,2
Mendialdea	15,4	14,4	11,5	14,1	13,7
Roncal-Salazar	4,7	5,0	3,4	5,0	4,6
Sakana	30,1	20,0	24,2	22,1	23,1
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Tabla 39: empresas por sector; Fuente: Nastat. 2021

En cuanto a empresas cuya forma jurídica es una persona física, podemos desagregar los datos por sexo. Si observamos la tabla, vemos que en todas las agencias hay una brecha entre hombres y mujeres, siendo en Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax donde mayor es la diferencia entre empresas gestionadas por mujeres y por hombres.



EMPRESAS CUYA FORMA JURÍDICA ES PERSONA FÍSICA POR SEXO			
Agencia	Hombres	Mujeres	No consta
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	248	120	17
Comarca de Sangüesa	119	84	43
Cuencas Prepirenaicas	152	84	40
Erro-Aezkoa-Esteribar	131	77	23
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak	350	245	45
Mendialdea	284	150	47
Roncal-Salazar	68	49	44
Sakana	349	265	47
Cuenca Rural de Pamplona	157	71	26
<b>Montaña de Navarra</b>	<b>1858</b>	<b>1145</b>	<b>332</b>
<b>Cederna Garalur</b>	<b>1701</b>	<b>1074</b>	<b>306</b>

Tabla 40: empresas por sector; Fuente: Nastat. 2021

### 2.3.6. Número de afiliados/AS a la seguridad social por sectores.

El número de afiliados/as corresponde a la totalidad de la Montaña de Navarra ya que no hay acceso a los datos por municipios y por lo tanto no se han agrupado por agencias.

En la siguiente tabla se puede observar cómo en todos los sectores exceptuando en el de servicios se ha producido una bajada de afiliaciones.

AFILIACIONES A LA SS POR SECTORES (Datos Absolutos)					
Afiliaciones a la SS	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Total
<b>2011</b>	1.949	7.820	2.606	13.222	25.909
<b>2012</b>	1.896	7.437	2.372	13.397	25.169
<b>2013</b>	1.842	7.016	2.151	13.406	24.414
<b>2014</b>	1.817	7.045	2.035	13.596	24.493
<b>2015</b>	1.782	7.228	1.924	13.937	24.871
<b>2016</b>	1.747	7.271	1.843	14.138	24.998
<b>2017</b>	1.673	7.450	1.826	14.297	25.246
<b>2018</b>	1.635	7.667	1.809	14.417	25.527
<b>2019</b>	1.613	7.679	1.822	14.632	25.746
<b>2020</b>	1.556	7.432	1.805	14.394	25.187
<b>2021</b>	1.537	7.460	1.815	14.488	25.299



Tabla 41: Afiliados/as a la seguridad social; Fuente: Arete Activa. 2021

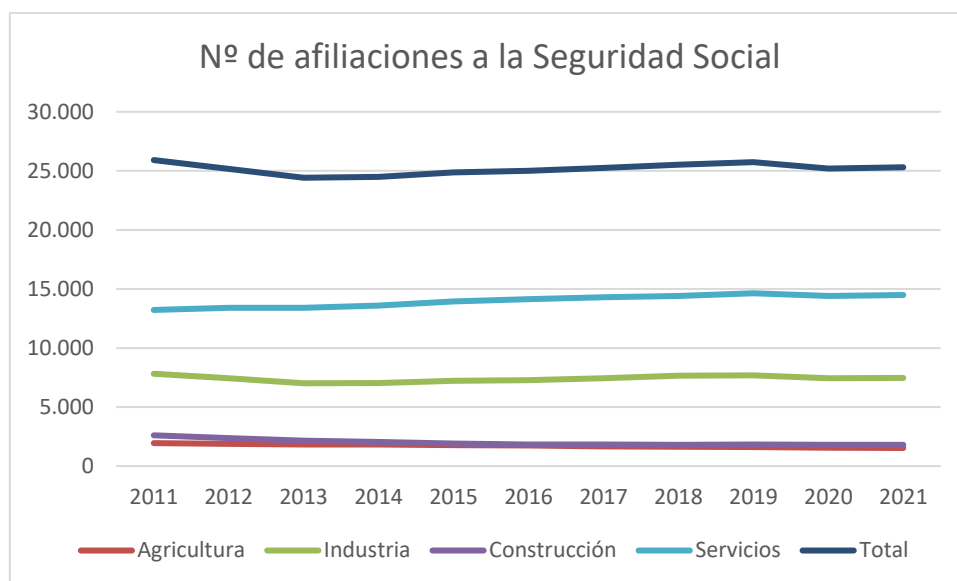


Figura 13: Evolución afiliaciones a la Seguridad Social. Arete Activa.

Durante la última década, el sector servicios se ha mantenido por encima del 50% del total de afiliados/as.

En el otro lado, se encuentra el sector de la agricultura y la construcción los cuales actualmente suponen el 6 y el 7% del total de afiliaciones.

AFILIACIONES A LA SS POR SECTOR (Porcentaje)					
Afiliaciones a las SS	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Total
2011	8%	30%	10%	51%	100%
2012	8%	30%	9%	53%	100%
2013	8%	29%	9%	55%	100%
2014	7%	29%	8%	56%	100%
2015	7%	29%	8%	56%	100%
2016	7%	29%	7%	57%	100%
2017	7%	30%	7%	57%	100%
2018	6%	30%	7%	56%	100%
2019	6%	30%	7%	57%	100%
2020	6%	30%	7%	57%	100%
2021	6%	29%	7%	57%	100%

Figura 42: Afiliaciones a las Seguridad Social; Fuente: Arete Activa. 2021

En la siguiente gráfica se observa la proyección a 10 años de la agricultura:

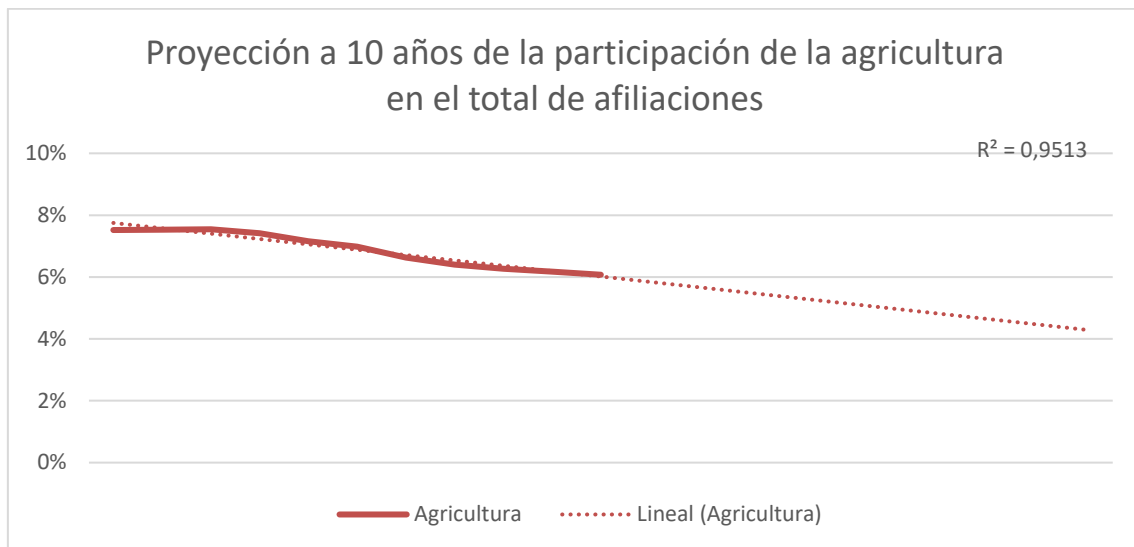


Figura 14: Proyección de la agricultura a 10 años (2021-2031). Arete Activa.

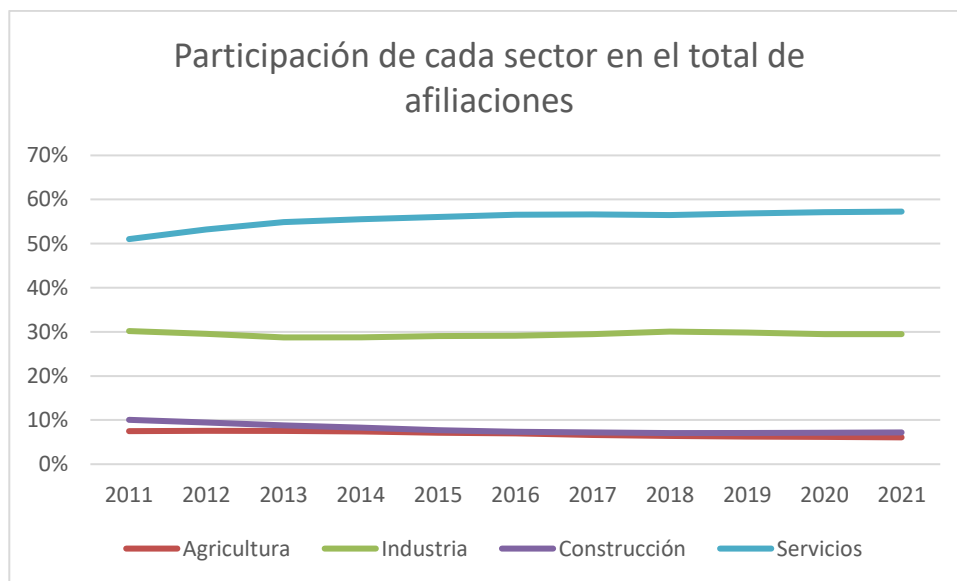


Figura 15: Porcentaje de cada sector en el total de afiliaciones. Arete Activa.

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE AFILIADOS/AS A LA SS					
Afiliaciones a las SS	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Total
<b>2012</b>	-3%	-5%	-9%	1%	-3%
<b>2013</b>	-3%	-6%	-9%	0%	-3%
<b>2014</b>	-1%	0%	-5%	1%	0%



<b>2015</b>	-2%	3%	-5%	3%	2%
<b>2016</b>	-2%	1%	-4%	1%	1%
<b>2017</b>	-4%	2%	-1%	1%	1%
<b>2018</b>	-2%	3%	-1%	1%	1%
<b>2019</b>	-1%	0%	1%	1%	1%
<b>2020</b>	-4%	-3%	-1%	-2%	-2%
<b>2021</b>	-1%	0%	1%	1%	0%

Tabla 43: Evolución afiliados/as; Fuente: Arete Activa. 2021

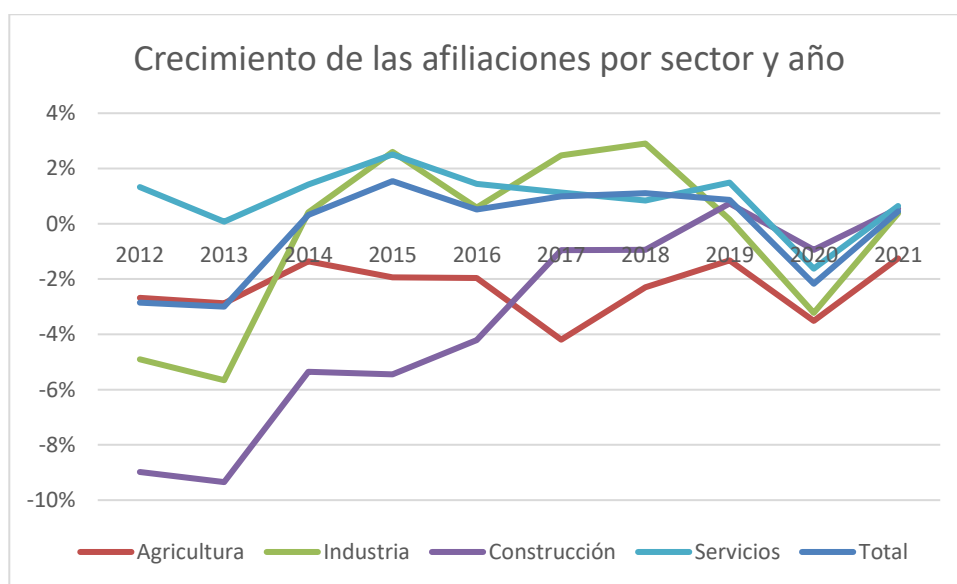


Figura 16: Evolución afiliaciones. Arete Activa. 2021

### 2.3.7. Sector primario: Agricultura, Ganadería y Silvicultura.

#### Explotaciones agrarias

En Navarra más de 2.081 explotaciones situadas en zonas con limitaciones naturales, zonas de montaña y zonas más desfavorecidas se benefician de ayudas que les permiten continuar con el uso de las tierras agrícolas, la conservación del espacio natural así como el mantenimiento y la promoción de sistemas de agricultura sostenible.

Como se puede ver en la figura 17, la Zona de Montaña incluye los valles pirenaicos de Aezkoa, Salazar, Roncal, Navascués, Erro, Auritz, Luzaide, BaztnBidasoa y Aralar. La Zona de Montaña incluye municipios de Esteribar, Ultzama, Basaburua, Larraun, Lónguida etc.

Sangüesa y Aibar se incluyen dentro de las zonas transitorias.

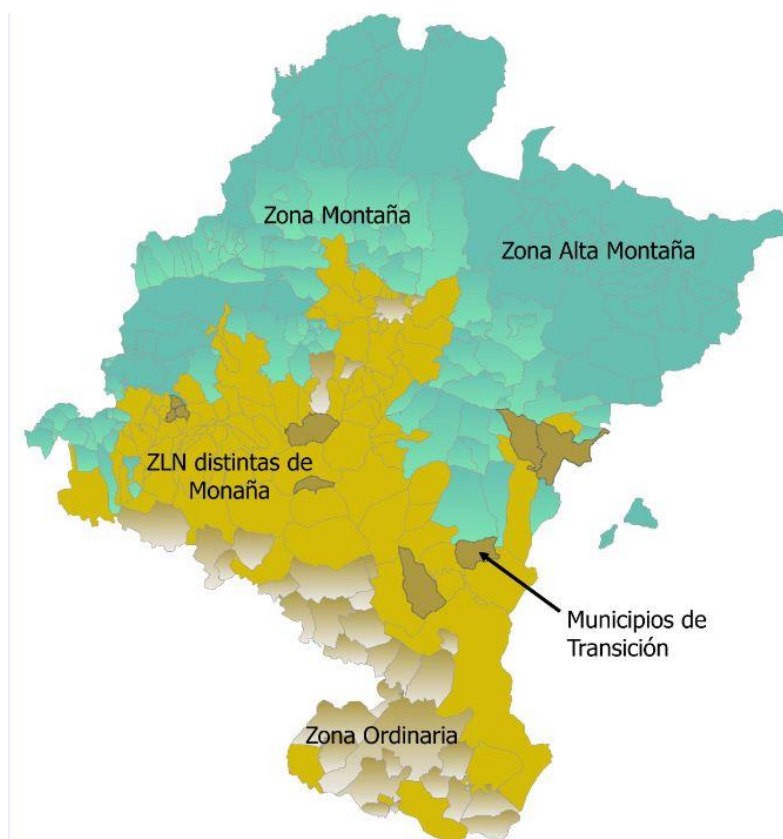


Figura 17: Mapa de zonas con limitaciones. Fuente: navarra.es. 2022.

En la **Montaña de Navarra** se contabilizan 4.250 explotaciones agropecuarias. Las Agencias que cuentan con un mayor número son, Bertizarana-Malerreka-Bortziriak, Mendialdea y Baztan-Zugarramurdi-Urdax/Urdazubi. A destacar el número de explotaciones donde la titular es una mujer en las agencias de Malerreka-Bertizarana-Bortziriak y Baztan.

Número de explotaciones agropecuarias				
Agencia	Hombres	Mujeres	Sociedades	Total
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	367	184	46	597
<b>Comarca de Sangüesa</b>	389	151	51	591
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	293	95	81	469
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	188	38	26	252
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	447	240	21	708
<b>Mendialdea</b>	496	172	79	747
<b>Roncal-Salazar</b>	134	40	17	191
<b>Sakana</b>	300	44	37	381
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	211	76	27	314



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

<b>Montaña de Navarra</b>	2.825	1.040	385	4.250
<b>Cederna Garalur</b>	2.614	964	358	3.936

*Tabla 44: Número de explotaciones agropecuarias; Fuente: Registro de explotaciones agrarias, 2021.*

El sector agropecuario se encuentra sumergido en una profunda crisis agravada por el aumento del precio de los inputs: pienso, combustible, productos fitosanitarios etc. y la disminución del margen económico (presión de la distribución, competencia grandes explotaciones etc.). A este contexto desfavorable se suma el reducido relevo generacional que está llevando a la caída del sector.

Al igual que sucede en otras actividades económicas como la industria, en las zonas tampoco existe un movimiento asociativo que trabaje en el desarrollo de estos sectores de forma comarcal.

A pesar de todo ello, en todo el territorio de la Montaña de Navarra están surgiendo nuevas iniciativas en el sector, lideradas mayormente por empresarios/as jóvenes dispuestos/as a innovar o diversificar su producción. En la mayoría de los casos encuentran dos frenos importantes a su desarrollo: por un lado, la caída de las ayudas, que dificulta abordar inversiones elevadas y por otro, la normativa de calidad y seguridad alimentaria exigente y más restrictiva que en países vecinos de la Unión Europea.

En el territorio de la Montaña de Navarra hay productos, especies autóctonas que en algunos casos tienen probabilidad de extinguirse si no se realizan actuaciones concretas para evitarlo. En cuanto a la pesca no es un recurso explotado en la zona, el río en general es un gran desconocido en cuanto a recursos potenciales se refiere.

### Superficie Agraria Útil (SAU)

La SAU por explotación en la Montaña de Navarra varía entre 0,8 y 514,8 ha. La media es de 44,89 ha SAU/explotación, con variaciones medias entre 13 y 76,8 ha SAU/explotación.

SUPERFICIE AGRARIA ÚTIL			
Agencia	SAU/EXPLORACIÓN		
	Max/Explotación	Min/Explotación	Med/Explotación
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	29,2	0,0	20,3



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



<b>Comarca de Sangüesa</b>	138,8	0,0	76,8
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	154,6	0,0	60,7
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	24,2	0,0	13,0
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	51,7	0,0	23,6
<b>Mendialdea</b>	184,0	0,0	66,3
<b>Roncal-Salazar</b>	50,0	0,0	20,4
<b>Sakana</b>	514,8	0,0	70,5
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	85,4	0,0	39,4
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	514,8	0,0	44,9
<b>Montaña de Navarra</b>	514,76	0,0	44,89

*Tabla 45: SAU; Fuente: Departamento de Desarrollo Rural y Medio Ambiente. Gobierno de Navarra. 2021*

Las explotaciones que más superficie agraria útil media disponen se encuentran en la agencia de las Cuencas prepirenaicas, Roncal-Salazar y Erro-Aezkoa-Esteribar. En el otro lado, las explotaciones más pequeñas en cuanto a SAU, las encontramos en Malerreka-Bertizarana-Bortziriak y Mendialdea.



### NÚMERO DE EXPLOTACIONES SEGÚN LA EXTENSIÓN DE LA SAU

Agencia	RANGOS SAU (Porcentaje)								Porcentaje de explotaciones sin tierra
	0-1,99	2-4,9	5-9,9	10-19,9	20-29,9	30-49,9	50-99,9	>100	
Baztan-Zugarramurdi-Urdax	16,4	8,4	10,0	17,3	21,9	19,8	10,1	8,5	24,5
Comarca de Sangüesa	11,1	19,6	9,8	8,7	5,1	7,5	8,6	9,3	10
Cuencas Prepirenaicas	7,9	10,9	8,7	8,7	5,4	11,8	15,0	20,3	14,2
Erro-Aezkoa-Esteribar	4,4	2,5	2,0	5,1	4,8	8,7	11,1	12,6	18,6
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak	2,0	20,7	27,0	19,5	16,0	10,8	5,9	1,9	30
Mendialdea	22,6	18,8	18,1	18,5	20,5	20,1	17,0	7,1	27,4
Cuenca Rural de Pamplona	5,8	3,5	8,3	7,1	8,5	6,9	8,1	9,0	20,3
Roncal-Salazar	7,2	1,9	2,0	1,7	3,4	2,3	7,1	17,3	37,5
Sakana	16,8	10,1	5,8	6,3	5,7	5,1	8,9	4,9	44,4
<b>Cederna Garalur</b>									
Montaña de Navarra	100	100	100	100	100	100	100	100	

Tabla 46: Número de explotaciones según SAU; Fuente: Departamento de Desarrollo Rural y Medio Ambiente. Gobierno de Navarra. 2021

### SUPERFICIE AGRARIA ÚTIL EN LAS EXPLOTACIONES AGROPECUARIAS EN LA MONTAÑA DE NAVARRA

Agencia	N.º		SAU total	SAU/explotación
	Explotaciones agropecuarias	Ha regadío		
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	597,0	12,47	16.575,88	27,77
Comarca de Sangüesa	591,0	4.298,14	21.451,16	36,30
Cuencas Prepirenaicas	469,0	638,20	36.682,08	78,21
Erro-Aezkoa-Esteribar	252,0	2,04	13.811,76	54,82



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

<b>Mallerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	708,0	22,25	8.521,13	8.543,38	12,07
<b>Mendialdea</b>	747,0	228,97	17.032,28	17.261,25	23,11
<b>Roncal-Salazar</b>	191,0	72,76	11.259,04	11.331,80	59,33
<b>Sakana</b>	381,0	114,29	9.003,18	9.117,47	23,93
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	314,0	80,62	11.600,23	11.680,85	37,20
<b>Montaña de Navarra</b>	4.250,0	5.469,74	140.987,93	146.457,67	34,46

Tabla 47: SAU; Fuente: Departamento de Desarrollo Rural y Medio Ambiente. Gobierno de Navarra. 2021

Teniendo en cuenta el tamaño SAU de las explotaciones agropecuarias, destaca el alto porcentaje de las explotaciones sin tierra. En el conjunto de **la Montaña de Navarra** estas explotaciones suman el 25,5% del total, llegando al 44,4 en la Sakana. En Roncal-Salazar, Erro-Aezkoa-Esteribar las explotaciones más abundantes son las que tienen una SAU mayor a 100 Ha. En Medialdea, Comarca de Sangüesa y Sakana lo son las de pequeño tamaño.

### Superficie agraria en producción ecológica.

La superficie en producción ecológica en la **Montaña de Navarra** es de 29423,4 Ha, de las que el 96,5 % son prados y pastizales.

La Agencia que mayor peso tiene en la superficie en producción ecológica de la Montaña de Navarra es la de Roncal-Salazar y Erro-Aezkoa-Esteribar. En el otro extremo se encuentran las Agencias de Malerreka-Bertizarana-Bortziriak y Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax.

La superficie ecológica en la Montaña de Navarra supone un 50,5 % del total de la Comunidad Foral de Navarra.

### SUPERFICIE AGRARIA EN PRODUCCIÓN ECOLÓGICA (Ha)

Agencia	Cultivos herbáceos	Cultivos leñosos	Barbecho	Prados y pastizales	Sin definir	Total	%Superficie territorio	%Montaña de Navarra
<b>Baztan - Urdazubi - Zugarramurdi</b>	0,0	27,4	0,0	556,5	0,0	584,0	2,0	1,9



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



Comarca de Sangüesa	260,1	143,4	22,1	3305,4	0,0	3731,1	12,7	12,2
Cuencas Prepirenaicas	379,9	64,9	73,9	3706,4	0,0	4225,1	14,4	13,8
Erro - Aezkoa - Esteribar	16,9	2,7	4,7	7304,6	1,0	7329,9	25,0	24,0
Malerreka - Bertizarana - Bortziriak	0,5	44,0	0,5	108,6	0,0	153,7	0,5	0,5
Mendialdea	7,9	26,8	1,4	2933,6	0,0	2969,6	10,1	9,7
Roncal - Salazar	21,2	0,0	0,8	9662,7	0,4	9685,2	33,0	31,7
Sakana	23,4	0,1	8,2	609,4	0,0	641,0	2,2	2,1
Cuenca rural de Pamplona	6,1	4,7	5,6	1236,3	0,0	1252,7	4,3	4,1
<b>Montaña de Navarra</b>	<b>716,0</b>	<b>314,0</b>	<b>117,4</b>	<b>29423,4</b>	<b>1,5</b>	<b>30572,3</b>	<b>104,3</b>	<b>100,0</b>
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	<b>709,9</b>	<b>309,3</b>	<b>111,8</b>	<b>28187,1</b>	<b>1,5</b>	<b>29319,6</b>	<b>100,0</b>	
<b>Navarra</b>	<b>7504,0</b>	<b>1717,8</b>	<b>3994,6</b>	<b>47091,3</b>	<b>163,4</b>	<b>60471,1</b>		

Tabla 48: Superficie agraria en producción ecológica; Fuente: Sección estadística rural y ambiental. Gobierno de Navarra. 2021

De los 806 operadores/as en producción ecológica que hay en Navarra, 56, operan en la **Montaña de Navarra**. De estos operadores, 33 transforman también los productos. La mayoría de estos productos son, carne de ternera, carne de equino, huevos, queso, miel, paté y patata.

ELABORADORES/AS DE PRODUCTOS ECOLÓGICOS	
Agencia	Número
Baztan-Zugarramurdi-Urdax	1
Comarca de Sangüesa	5
Cuencas Prepirenaicas	8
Erro-Aezkoa-Esteribar	3
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak	4
Mendialdea	5
Salazar-Roncal	0
Sakana	6
Cuenca Rural de Pamplona	1
<b>Montaña de Navarra</b>	<b>33</b>
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	<b>32</b>

Tabla 49: Operadores/as en producción ecológica. Fuente: CPAEN. 2021



### Explotaciones ganaderas

Según datos del Registro Agrario (2021), en la **Montaña de Navarra** se localizan 2.612 explotaciones con ganado, con una media de 38,4 UGM<sup>1</sup> por explotación, y variaciones entre 19,9 UGM/explotación en Bertizarana-Malerreka-Bortziriak y 126,5 UGM/explotación en las Cuencas Prepirenaicas. Las UGM totales son 100.351,5.

EXPLORACIONES GANADERAS			
Agencia	N.º de explotaciones	UGM <sup>1</sup> /Explotación	UGM TOTALES
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	539	28,30	15.251,05
<b>Comarca de Sangüesa</b>	29	160,24	4.646,96
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	75	92,49	6.936,85
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	204	49,07	10.011,09
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	628	14,95	9.391,45
<b>Mendialdea</b>	638	37,24	23.759,76
<b>Roncal-Salazar</b>	93	66,88	6.220,12
<b>Sakana</b>	311	60,39	18.781,05
<b>Cuenca rural de Pamplona</b>	92	57,46	5.286,16
<b>Montaña de Navarra</b>	2.612	38,4	100.284,49
<b>Cederna Garalur</b>	2.517	37,7	94.998,3

Tabla 50: Explotaciones ganaderas; Fuente: Registro de Explotaciones agrícolas. 2021

<sup>1</sup>UGM: Unidad de Ganado Mayor. Equivale a una vaca, 6,6 ovinos y 1 equino.

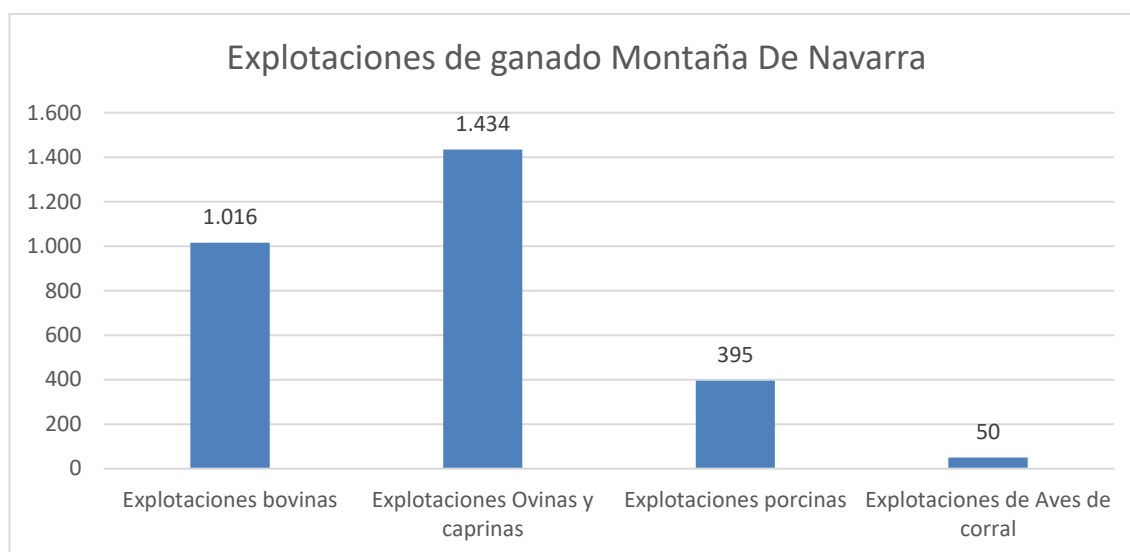


Figura 18: Explotaciones de ganado mayor. Arete Activa.

El mayor número de explotaciones ganaderas se localiza en Mendialdea y en Bertizarana-Malerreka-Bortziriak. La Agencia de la Comarca de Sangüesa es la que, en términos relativos, menos explotaciones ganaderas tiene, pero con mayor UGM por explotación.

<b>EXPLORACIONES GANADERAS (porcentaje sobre el total de la Montaña de Navarra)</b>		
<b>Agencia</b>	<b>N.º de explotaciones</b>	<b>UGM TOTALES</b>
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdaiz</b>	20,66	15,21
<b>Comarca de Sangüesa</b>	1,11	4,63
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	2,87	6,92
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	7,82	9,98
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	24,07	9,36
<b>Mendialdea</b>	24,45	23,69
<b>Roncal-Salazar</b>	3,56	6,20
<b>Sakana</b>	11,92	18,73
<b>Cuenca rural de Pamplona</b>	3,53	5,27
<b>Total</b>	100	100

Tabla 51: Explotaciones ganaderas; Fuente. Registro de Explotaciones agrícolas. 2021

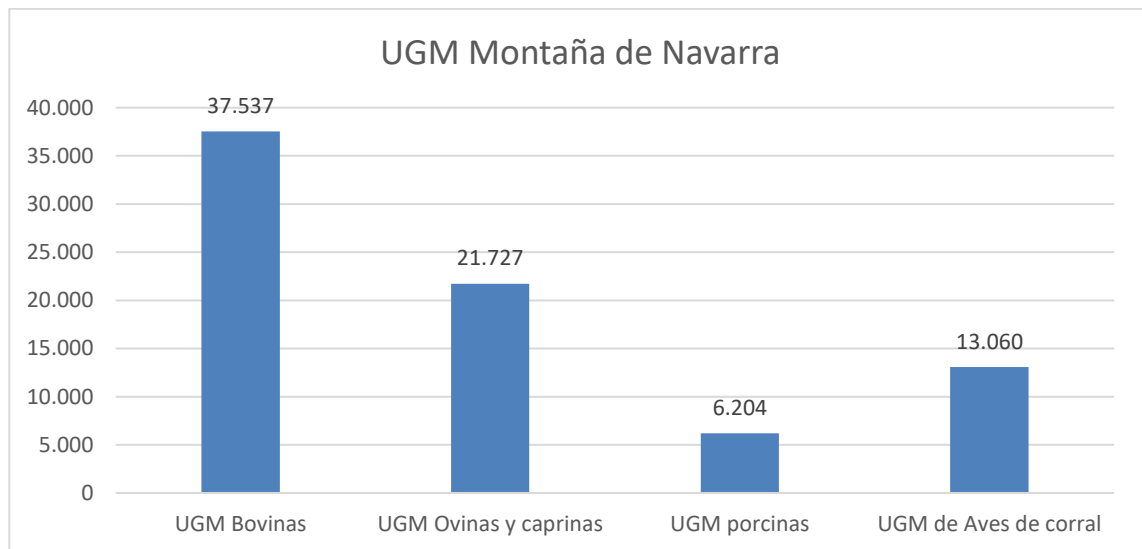


Figura 19: UGM. Arete Activa.

Con respecto al conjunto de Navarra, en la Montaña de Navarra encontramos más número de cabezas bovinas, ovinas y caprinas; por el contrario, las explotaciones de porcino no representan un 8%.

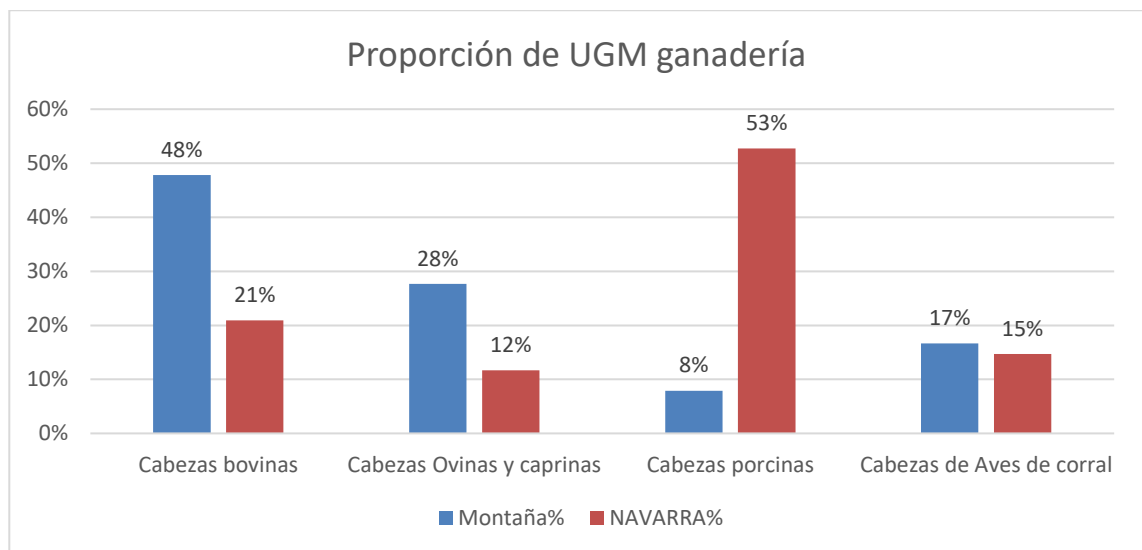


Figura 20: UGM. Arete Activa.

### Mano de obra agraria

El número total de Unidades de Trabajo Anuales es de 3.221,5 en la **Montaña de Navarra** y de 2.996,6 en el territorio de Cederna Garalur. La media por explotación es de 0,9 UTA, con variaciones entre 0,0 y 8,5 UTA/explotación. La zona de Mendialdea es la que más número de UTA acumula.



### MANO DE OBRA AGRARIA (UTA)\*

Agencia	Total	Max/ Explotación	Min/ Explotación	Med/ Explotación
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	396,2	0,8	0,5	0,6
Comarca de Sangüesa	468,5	8,5	0,3	1,3
Cuencas Prepirenaicas	432,0	1,5	0,4	1,0
Erro-Aezkoa-Esteribar	240,7	2,1	0,1	0,9
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak	231,0	1,0	0,1	0,4
Mendialdea	661,8	1,8	0,2	0,9
Roncal-Salazar	136,1	2,4	0,0	0,9
Sakana	430,1	3,8	0,1	0,8
Cuenca Rural de Pamplona	225,2	3,9	0,2	1,0
<b>Montaña de Navarra</b>	<b>3.221,5</b>	<b>8,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,9</b>
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	<b>2.996,3</b>	<b>8,5</b>	<b>0,1</b>	<b>0,9</b>

Tabla 52: UTA; Fuente: Registro de explotaciones agrarias. 2021.

#### Estructura de edad y sexo de los titulares de las explotaciones

Se percibe poco relevo generacional en los/as titulares de explotaciones. El 48,1% de los hombres titulares de las explotaciones de la Montaña de Navarra tienen una edad comprendida entre 46 y 65 años y un 35,2% son mayores de 65 años. Los titulares más jóvenes son el 16,7% del total de hombres. En el caso de las mujeres, el porcentaje de las más jóvenes es aún menor que en el caso de los hombres, 8,7%, concentrándose el mayor porcentaje de gestoras en el tramo entre 45 y mayores de 65. Con respecto a las agencias, en Sakana el 87,2% de las explotaciones está dirigida por hombres; las agencias de Bertizarana-Malerreka-Bortziriak y Baztán-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax son las que mayor porcentaje de mujeres presentan. El mayor porcentaje de mujeres ganaderas se da en la agencia de Erro-Aezkoa-Esteribar con un 15,2%.

UTA: corresponde al trabajo realizado por una persona ocupada en una explotación agrícola a tiempo completo



**PORCENTAJE DE GESTORES/AS POR SEXO Y RANGO DE EDAD**

Agencia	HOMBRES					% hombres el total de gestores	MUJERES					% mujeres sobre el total de gestores
	25<	25-45	45-65	>65	Total		25<	25-45	45-65	>65	Total	
<b>Bazan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdaix</b>	1,1	16,6	57,2	25,1	100,0	66,6	0,0	7,6	50,0	42,4	100,0	33,4
<b>Comarca de Sangüesa</b>	0,3	8,0	45,0	46,8	100,0	72,0	2,0	4,0	31,8	62,3	100,0	28,0
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	0,3	16,0	48,5	35,2	100,0	75,5	2,1	6,3	40,0	51,6	100,0	24,5
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	1,6	19,7	50,5	28,2	100,0	83,2	0,0	15,8	26,3	57,9	100,0	16,8
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	0,9	19,9	48,8	30,4	100,0	65,1	0,4	9,2	51,3	39,2	100,0	34,9
<b>Mendialdea</b>	1,4	12,7	45,8	40,1	100,0	74,3	0,0	9,9	51,2	39,0	100,0	25,7
<b>Roncal-Salazar</b>	0,0	14,2	44,0	41,8	100,0	77,0	0,0	10,0	17,5	72,5	100,0	23,0
<b>Sakana</b>	0,0	22,0	47,0	31,0	100,0	87,2	0,0	11,4	27,3	61,4	100,0	12,8
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	0,5	19,9	42,7	37,0	100,0	73,5	0,0	5,3	31,6	63,2	100,0	26,5
<b>Montaña de Navarra</b>	0,7	16,0	48,1	35,2	100,0	73,9	0,6	8,1	42,5	48,8	100,0	26,9
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	0,8	15,7	48,5	35,1	100,0	73,9	0,6	8,3	43,4	47,7	100,0	26,9

Tabla 53: Porcentaje de gestores/as. Fuente: Registro de explotaciones agrarias.2021.



### 2.3.8. Silvicultura

Con respecto a silvicultura, a través de la Distribución General de Tierras, hemos podido obtener los datos de la superficie forestal, arbolada, arbustiva y de matorral y la no forestal correspondiente a cada agencia.

Si observamos los porcentajes correspondientes a la Montaña de Navarra, vemos que la agencia de Roncal-Salazar es la que más peso tiene seguida de las cuencas prepirenaicas.

SUPERFICIE FORESTAL Ha				
Agencia	Superficie Ha Forestal, arboladas, arbustivas y de matorral	%Montaña de Navarra	Superficie No forestal Ha	% Montaña de Navarra
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdaix	23.020	6,8	1.719	4,1
Comarca de Sangüesa	27.473	8,2	3.292	7,9
Cuencas Prepirenaicas	60.541	18,0	5.123	12,3
Erro-Aezkoa-Esteribar	42.914	12,7	2.182	5,2
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak	28.694	8,5	2.224	5,3
Mendialdea	47.016	14,0	3.084	7,4
Roncal-Salazar	69.450	20,6	5.288	12,7
Sakana	20.910	6,2	2.842	6,8
Cuenca Rural de Pamplona	16.959	5,0	15.876	38,1
Montaña de Navarra	336.977	100,0	41.630	100,0
Territorio Cederna Garalur	320.018		25.754	

Tabla 54: Superficie forestal; Fuente: Distribución General de Tierras (DGT)



### 2.3.9 Caracterización económica de la población.

#### Salario medio bruto.

Si observamos la tabla del salario medio bruto vemos que la brecha salarial existente entre hombres y mujeres es importante. Lo es sobre todo en las agencias de Sakana y en las cuencas prepirenaicas. Con respecto a Navarra, en la Montaña de Navarra nos encontramos con salarios medios ligeramente superiores, pero lo es también la brecha salarial.

SALARIO MEDIO BRUTO				
Agencia	Hombres	Mujeres	Total	Brecha salarial
Bazan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	28.438,47 €	21.881,54 €	25.446,54 €	23,06 %
Comarca de Sangüesa	30.324,50 €	22.765,15 €	27.163,32 €	24,93 %
Cuencas Prepirenaicas	30.284,97 €	23.634,57 €	27.357,17 €	22,07 %
Erro-Aezkoa-Esteribar	31.077,57 €	23.026,10 €	27.468,39 €	25,84 %
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak	28.375,72 €	21.428,89 €	25.253,31 €	24,48 %
Mendialdea	30.844,74 €	23.438,40 €	27.466,74 €	24,00 %
Roncal-Salazar	29.576,28 €	23.606,05 €	27.084,92 €	20,24 %
Sakana	30.390,73 €	22.472,42 €	27.011,70 €	26,06 %
Cuenca Rural de Pamplona	33.061,61 €	25.369,78 €	29.636,68 €	23,09 %
Territorio Cederna Garalur	29.914,12 €	22.781,64 €	26.781,51 €	23,84 %
Montaña de Navarra	30.263,84 €	23.069,21 €	27.098,75 €	23,75 %
Navarra	29.303,03€	22.748,62€	26.404,10 €	21,91 %

Tabla 55: salario medio bruto; Fuente: Nastat.2019

#### Riesgo de pobreza.

Son varios los indicadores para analizar la desigualdad en la población. En la siguiente tabla se han recogido tres de ellos. De ellos se desprende que si nos a el riesgo de pobreza es mayor en las mujeres que en los hombres en todas las agencias. Con respecto a la Comunidad Foral de Navarra, la **Montaña de Navarra** presenta una situación ligeramente mejor en relación con el riesgo de pobreza y desigualdad.

**Tasa de riesgo de pobreza:** El umbral económico que marca la pobreza varía cada año. En 2019 dicho umbral quedó establecido en 7.685€ al año. Es en la Agencia de Roncal-Salazar donde esta tasa es mayor; además, es llamativa la diferencia de valores existente entre hombres y mujeres.

**Índice Gini:** Este parámetro es un índice económico que sirve para medir el grado de desigualdad de un territorio. Como con el anterior parámetro, se observa que la distribución de la renta es



menos igualitaria en las mujeres en todas las agencias. Si bien se observan menos diferencias entre hombres y mujeres. De nuevo es en la agencia Roncal-Salazar donde se observa en las mujeres mayor desigualdad que en otras agencias.

**Distribución S80/S20:** Es otro indicador para analizar la desigualdad. Es la relación entre la renta media obtenida por el 20% de la población con la renta más alta y la obtenida por el 20% de la renta más baja. Este índice muestra que hay bastante cohesión social entre los territorios.

RIESGO DE POBREZA						
Agencia	Tasa riesgo de pobreza		Índice Gini		Distribución S80/S20	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	16,57	19,18	26,33	26,82	4,40	4,46
<b>Comarca de Sangüesa</b>	15,45	21,55	26,73	28,77	4,56	5,28
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	16,74	18,90	28,05	28,05	5,10	4,96
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	11,57	15,80	25,50	26,92	4,06	4,44
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	16,45	19,28	26,46	27,42	4,41	4,70
<b>Mendialdea</b>	14,66	16,96	27,03	27,54	4,64	4,77
<b>Roncal-Salazar</b>	12,93	20,03	26,28	29,06	4,22	5,22
<b>Sakana</b>	14,79	17,79	25,54	26,33	4,18	4,36
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	10,22	13,30	24,55	25,93	3,81	4,25
<b>Montaña de Navarra</b>	14,23	18,10	26,28	27,53	4,37	4,75
<b>Cederna Garalur</b>	14,90	18,69	26,49	27,62	4,44	4,77
<b>Navarra</b>	20,04	22,61	29,09	29,92	5,43	5,70

Tabla 56: Riesgo de pobreza; Fuente: Nastat. 2019

En el V informe sobre la desigualdad social de Navarra realizado por el Observatorio de la Realidad Social, se han estudiado además de estos otros parámetros con los que se puede concluir que, si bien la realidad de Navarra en cuanto a pobreza y desigualdad es mejor que en otras CCAA, dentro de la misma Comunidad Foral de Navarra hay notorias desigualdades territoriales. Lo podemos observar en el siguiente mapa, donde se detalla la tasa de pobreza severa, por áreas de servicios sociales:



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER

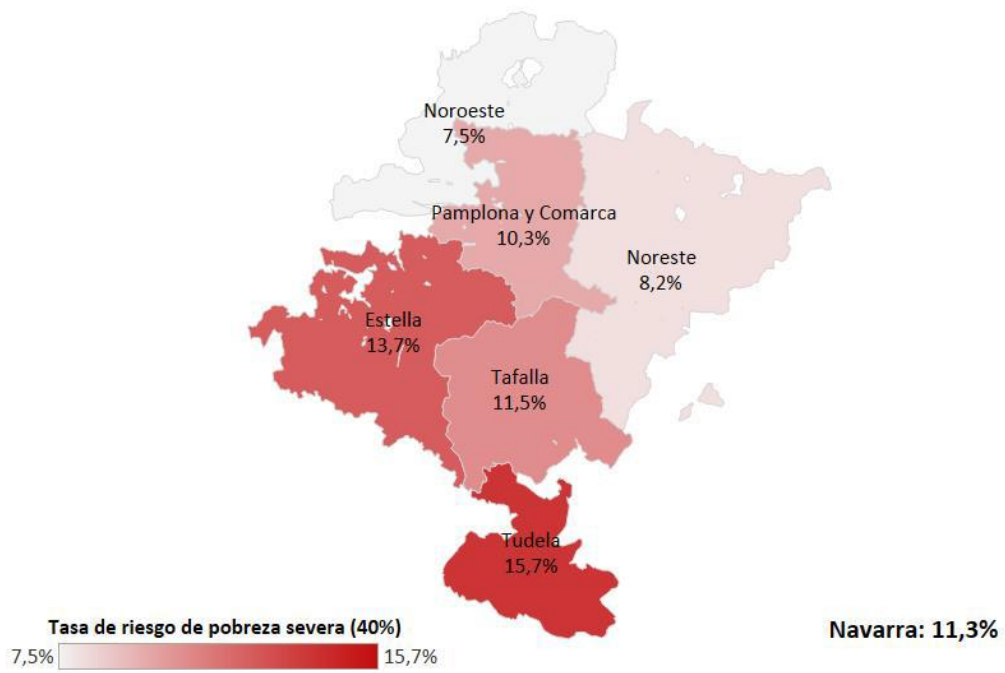


Figura 21: tasa riesgo de pobreza; Observatorio Realidad Social. 2019



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



### 2.3.10 Industria, Construcción y Servicios.

#### Actividad económica según CNAEs.

El análisis cuantitativo de la actividad económica del territorio de las agencias se ha realizado en base a los datos de los CNAEs (2021) que nos proporciona el número de actividades, pero no el tamaño de dichas empresas ni el peso económico que tienen en el territorio.

Los territorios con mayor número de actividades son Sakana, Malerreka-Bertizarana-Bortziriak y Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdaiz. La agencia con menor número de actividades es la de Roncal-Salazar.

Si se analiza la distribución de las actividades por sectores y agencias se observa que en términos absolutos el mayor número de empresas de industria y comercio, transporte y hostelería se ubican en Sakana.

El peso de cada sector en cada una de las agencias muestra la importancia en todas las zonas del comercio, transporte y hostelería seguido del sector servicios.

El comercio, transporte y hostelería es el sector más numeroso en todas las zonas, sin embargo, es un sector el del comercio castigado por la disminución del consumo y por la competencia de las grandes superficies. El precio y la oferta está priorizando las opciones de compra en detrimento del comercio local. En general, los núcleos que ejercen de cabecera de comarca o subcomarca tienen un sector comercial más consolidado.

El comercio transfronterizo se ha ido consolidando a lo largo de los años en las ventas de Ibañeta, Dantxarinea y Luzaide/Valcarlos. Sin embargo, el precio de los productos que tradicionalmente atraían a los/as compradores/as como el combustible, tabaco y alcohol ha sufrido cambios sustanciales, lo que ha obligado a estas zonas a poner en marcha otras vías para reactivar el negocio.

Con respecto a la evolución del número de actividades económicas, se ha producido un descenso generalizado en todas las agencias en la última década, propiciado por la despoblación.



ACTIVIDADES ECONÓMICAS POR AGENCIA SEGÚN CNAES (Datos absolutos).

Agencia	Total	Industria	Construcción	Comercio, transporte y hostelería	Información y comunicaciones	Actividades financieras y de seguros	Actividades inmobiliarias	Actividades profesionales y técnicas	Educación, sanidad y servicios sociales	Otros servicios personales	Total, servicios
Baztan-Zugarramurdi- Urdazubi/Urdaiz	701	50	113	283	6	13	13	50	27	48	157
Comarca de Sangüesa	411	30	33	104	0	0	0	0	0	0	98
Cuencas Prepirenaicas	446	18	45	104	0	0	0	0	0	0	72
Erro-Aezkoa-Esteribar	375	10	24	66	0	0	0	0	0	0	67
Malerreka-Bertizarana- Bortziriak	1197	81	109	393	0	0	0	0	0	0	230
Mendialdea	653	45	34	120	0	0	0	0	0	0	90
Roncal-Salazar	212	25	35	34	0	0	0	0	0	0	118
Sakana	1227	143	129	428	4	11	18	66	34	55	351



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  Gobierno  
Gobernua de Navarra



LEADER



<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	482	48	60	102	0	0	0	0	0	0	99
<b>Cederna Garalur</b>	5273	377	487	1498	10	24	31	116	61	103	1065
<b>Montaña de Navarra</b>	5755	425	547	1600	10	24	31	116	61	103	1164

Tabla 57: Actividades económicas; Fuente: Arete ACTIVA. 2021



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



### VARIACIÓN NÚMERO DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS 2021-2013 (Datos absolutos)

Agencia	Total	Industria	Construcción	Comercio, transporte y hostelería	Información y comunicaciones	Actividades financieras y de seguros	Actividades inmobiliarias	Actividades profesionales y técnicas	Educación, sanidad y servicios sociales	Otros servicios personales	Total, servicios
<b>Bazan- Zugarramurdi- Urdazubi/Urdax</b>	-60	-7	5	-80	6	2	13	1	7	14	33
<b>Comarca de Sangüesa</b>	-49	-8	-13	-37	0	-5	0	-28	-23	-33	-2
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	29	-5	-5	-11	0	0	0	0	0	0	15
<b>Erro-Aezkoa- Esteribar</b>	14	2	0	5	0	0	0	0	0	0	26
<b>Malerreka- Bertizarana- Bortziriak</b>	-88	-16	-36	-29	0	0	0	0	0	0	27
<b>Mendialdea</b>	35	3	-14	-52	0	0	0	0	0	0	8
<b>Roncal-Salazar</b>	-21	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Sakana</b>	-22	-20	-11	-67	4	11	3	16	9	18	106



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	31	-4	-7	-13	0	0	0	0	0	0	24
---------------------------------	----	----	----	-----	---	---	---	---	---	---	----

<b>Territorio</b>											
<b>Cederna Garalur</b>	-162	-51	-74	-271	10	8	16	-11	-7	-1	213
<b>Montaña de Navarra</b>	-131	-55	-81	-284	10	8	16	-11	-7	-1	237

#### EVOLUCIÓN NÚMERO DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS 2021-2013 (Porcentaje)

Agencia	Total	Industria	Construcción	Comercio, transporte y hostelería	Información y comunicaciones	Actividades financieras y de seguros	Actividades inmobiliarias	Actividades profesionales y técnicas	Educación, sanidad y servicios sociales	Otros servicios personales	Total servicios
<b>Bazan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdaiz</b>	-7,88%	-12,28%	4,63%	-22,04%	0,00%	18,18%	0,00%	2,04%	35,00%	41,18%	26,61%
<b>Comarca de Sangüesa</b>	-10,65%	-21,05%	-28,26%	-26,24%	0,00%	-100,00%	0,00%	-100,00%	-100,00%	-100,00%	-2,00%
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	6,95%	-21,74%	-10,00%	-9,57%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	26,32%



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	3,88%	25,00%	0,00%	8,20%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	63,41%
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	-6,85%	-16,49%	-24,83%	-6,87%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	13,30%
Mendialdea	5,66%	7,14%	-29,17%	-30,23%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	9,76%
<b>Roncal-Salazar</b>	-7,39%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
<b>Sakana</b>	-1,76%	-12,27%	-7,86%	-13,54%	0,00%	0,00%	20,00%	32,00%	36,00%	48,65%	43,27%
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	6,87%	-7,69%	-10,45%	-11,30%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	32,00%
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	-2,98%	-11,92%	-13,19%	-15,32%	0,00%	50,00%	106,67%	-8,66%	-10,29%	-0,96%	25,00%
<b>Montaña de Navarra</b>	-2,23%	-11,46%	-12,90%	-15,07%	0,00%	50,00%	106,67%	-8,66%	-10,29%	-0,96%	25,57%



### Polígonos industriales y número de empresas instaladas.

En referencia a la actividad económica se ha hecho un análisis por zonas de los polígonos industriales por zonas. En todas las agencias existen polígonos industriales con diferentes empresas ubicadas. El mayor número de polígonos industriales y de m<sup>2</sup> disponibles se encuentra en Sakana.

POLÍGONOS INDUSTRIALES				
Agencia	Polígonos industriales	N.º Establecimientos	Empresas ubicadas	Superficie m <sup>2</sup>
Baztan-Zugarramurdi-Urdax	4	44	45	243.852
Comarca de Sangüesa	2	28	28	574.164
Cuencas Prepirenaicas	2	23	414	480.909
Erro-Aezkoa-Esteribar	4	8	8	162.798
Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak	9	145	143	639.767
Mendialdea	10	77	77	937.874
Roncal-Salazar	3	15	14	173.221
Sakana	24	273		1.836.090,75
Cuenca Rural de Pamplona	3	123	123	297.022
Montaña de Navarra	35	463	852	3.509.607
Territorio Cederna Garalur	32	340	729	3.212.585

Tabla 60: polígonos industriales; Fuente: NASUVINSA. Elaboración propia

INDUSTRIAS AISLADAS			
Agencia	Industrias aisladas	Empresas ubicadas	Superficie m <sup>2</sup>
Baztan-Zugarramurdi-Urdax	12	8	71.083
Comarca de Sangüesa	11	5	578.372
Cuencas Prepirenaicas	3	11	574.724
Erro-Aezkoa-Esteribar	3	3	102.348
Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak	13	5	472.035
Mendialdea	15	9	256.401
Roncal-Salazar	8	4	743.48
Sakana			
Cuenca Rural de Pamplona	10	9	171.916
Montaña de Navarra	75	54	2.301.227



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

<b>Cederna Garalur</b>	65	45	2.129.311
------------------------	----	----	-----------

*Tabla 61: Industrias aisladas; Fuente: Elaboración propia.*

En el ámbito de los servicios profesionales la oferta es reducida y se ha producido una pérdida de patrimonio industrial ligado a oficios tradicionales. Dicha actividad está concentrada en subsectores como el sanitario. Para actividades profesionales más específicas la oferta se reduce y es necesario acudir a Iruña/Pamplona para disponer de estos servicios.

### Viveros de empresas y centros coworking

En la Montaña de Navarra existen varios viveros de empresas o espacios coworking que dan la oportunidad de comenzar su actividad o desarrollarla adecuadamente a nuevas iniciativas empresariales generalmente pequeñas y en muchos casos impulsadas por mujeres.

Cederna Garalur implantó los primeros en Lesaka (Bortziriak), Arbizu (Sakana) e Iciz (Pirineo), como locales para albergar empresas en los que también se sitúan oficinas de la entidad desde donde trabajan distintas técnicas en la dinamización del territorio.

Posteriormente se han adecuado distintos espacios públicos o en desuso para albergar empresas promovidos por las entidades locales y siempre con el apoyo y dinamización de Cederna Garalur, aunque es cierto que cuentan con distinto nivel de equipación (algunos requieren mejor adecuación) y también diferencias en los recursos para la dinamización y gestión de estos espacios, lo que afecta directamente en el grado de ocupación y actividad interna.

### **Centros de empresas gestionados por Cederna Garalur:**

- Centro de empresas de Lesaka
- Centro de empresas de Iciz.

### **Agencia Cuencas Prepirenaicas:**

- Vivero de empresas Lumbier:
- Vivero de empresas de Aoiz
- Vivero de empresas de Monreal

### **Agencia Erro-Aezkoa-Esteribar:**

- Espacio Coworking Aribe:

### **Agencia Mendialdea:**

- Coworking Ultzama
- Vivero de empresas de Muskitz (Imotz)
- Coworking Arano

### **Agencia Sakana:**

- Dinabide: Coworking tecnológico. Irurtzun.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



- Centro de empresas de Arbizu, (Utzugune).

Los centros de empresas y espacios coworking se ven claramente como una oportunidad para favorecer la creación y mantenimiento de actividades económicas en las zonas rurales. De hecho en este momento se está trabajando en la creación de nuevos espacios similares y en nuevos modelos de dinamización y atracción de empresas para fortalecer el tejido empresarial local.

## **2.4 Infraestructuras y servicios**

### **2.4.1 Índice de capacidad tractora.**

La Estrategia Territorial de Navarra (ETN), el plan de ordenación territorial para el conjunto de Navarra, aprobada en 2005 y actualmente en revisión, es un instrumento clave para el desarrollo territorial sostenible, de carácter colaborativo y consensuado, que refuerce la innovación y potencie el bienestar del conjunto de la sociedad. La ETN establece un modelo territorial equilibrado, posibilista, con igualdad de oportunidades y respetuoso con las diferentes identidades territoriales.

La concepción de Navarra como una **“región ciudad”**, como una “red de núcleos fuertemente integrados entre sí” que prestan servicios al conjunto, se fortalecen como centros motores del desarrollo de sus respectivas áreas de influencia; que se conectan interna y externamente por medio de infraestructuras de transporte y de telecomunicación eficaces que facilitan el desarrollo económico, la movilidad, el acceso a la información y la diversidad de modelos de residencia.

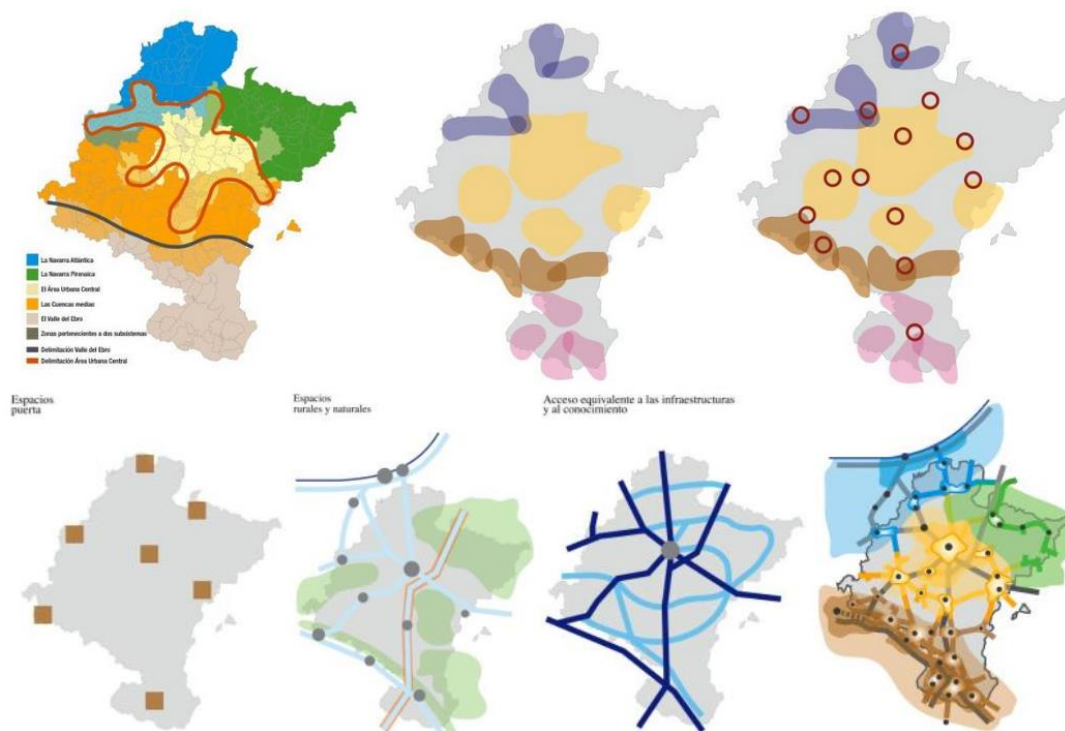


Figura 22: Estrategia territorial de Navarra ETN 2005

Para ello se elabora un Índice de Capacidad Tractora (ICT) de todos los municipios de Navarra, en función de su centralidad, atractividad, competitividad, vertebración del territorio y capacidad de generar relaciones, para posteriormente seleccionar y categorizar los de mayor carácter tractor, vinculado a las Subáreas definidas en la Estrategia Territorial de Navarra. Su valor está comprendido entre 0 y 55.

Atendiendo a estos distintos parámetros, los municipios que poseen un mayor índice de capacidad tractora de cada agencia son, Baztan, Sangüesa, Aoiz, Auritz, Bera, Leitza, Isaba y Alsasua.

### ÍNDICE DE CAPACIDAD TRACTORA

Agencia	Municipio	Población	CARÁCTER TRACTOR	CENTRALIDAD	ATRACTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	VERTEBRACIÓN / RELACIONES
Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax	Baztan	7.850	28	15	6	7
	Urdax	356	16	1	6	9
Comarca de Sangüesa	Sangüesa	4.933	29	19	3	7
	Petilla de Aragón	31	14	4	1	9
Cuencas Prepirenaicas	Aoiz	2.777	23	15	1	7
	Lumbier	1.299	16	6	4	4
Erro-Aezkoa-Esteribar	Auritz	277	17	7	3	7



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



	Aribe	32	16	4	5	7
<b>Mallerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	Bera	3.753	21	7	6	8
	Doneztebe	1.763	16	9	3	4
<b>Mendialdea</b>	Leitza	2.965	16	8	4	7
	Lekunberri	1.574	14	6	3	3
<b>Roncal-Salazar</b>	Isaba	403	12	8	2	2
	Otsagabia	501	10	5	3	2
<b>Sakana</b>	Alsasua	7.465	28	18	2	8
	Irurtzun	2.247	18	10	1	7
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	Ezcabarte	1.811	10	2	4	4
	Iza	1.262	9	1	4	4

Tabla 62: Índice de capacidad tractora; Fuente: Estrategia territorial de Navarra ETN 2005.

### 2.4.2 Dotaciones sanitarias

En el conjunto del territorio Cederna Garalur, hay un total de 115 centros de atención primaria. La distribución de los centros de atención primaria se encuentra relacionada con el tamaño de la población de las zonas. Se observa una mayor concentración en agencias como Sakana y Malerreka-Bertizarana-Bortziriak.

Se detecta una deficiencia en servicios de medicina especialista para lo cual hay que desplazarse a la capital.

#### SERVICIOS SANITARIOS

Agencia	Centros de atención primaria	Unidades de Hospitalización psiquiátrica	Centros de atención a la mujer	Residencias Psiquiátricas	Residencias tercera edad	Ambulancias	Farmacias
<b>Baztan-Urdax-Zugarramurdi</b>	8		1	1	1		5
<b>Comarca de Sangüesa</b>	13		1		2	1	9
<b>Cuencas prepirenaicas</b>	7				1	1	4
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	19				1	1	4
<b>Mallerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	16				1	2	14
<b>Mendialdea</b>	10				2	2	11
<b>Roncal-Salazar</b>	23				2	1	3



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



<b>Sakana</b>	19	1	1		2	1	21
<b>Territorio</b>							
<b>Cederna</b>	115	1	3	1	12	9	71
<b>Garalur</b>							

*Tabla 63: Servicios sanitarios; Fuente: Idena. Elaboración propia.2022*



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

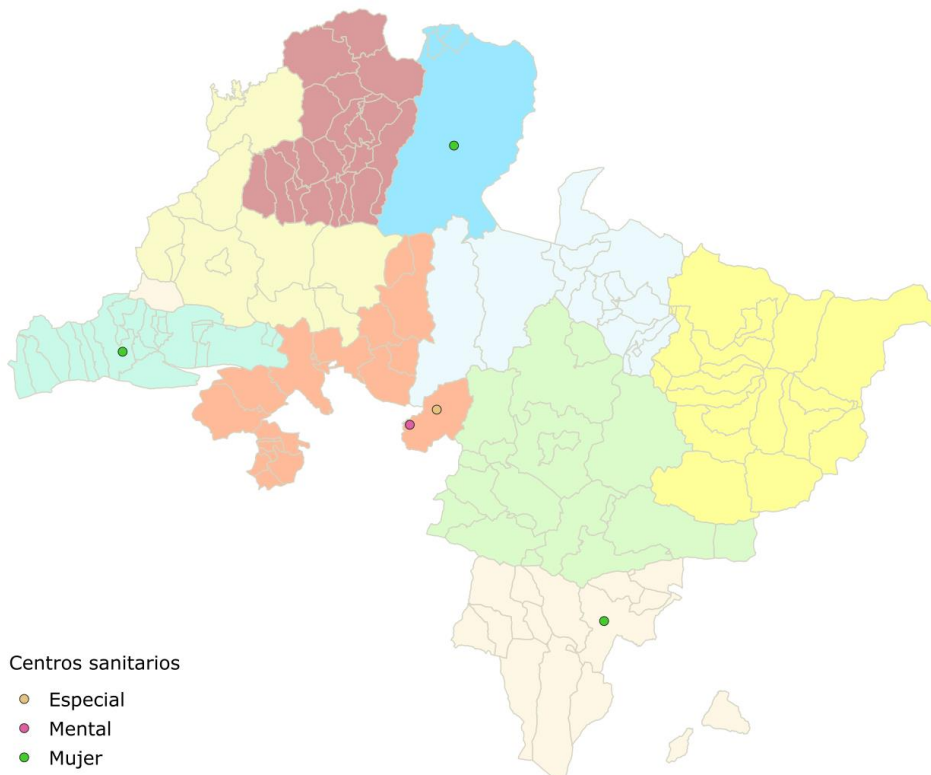
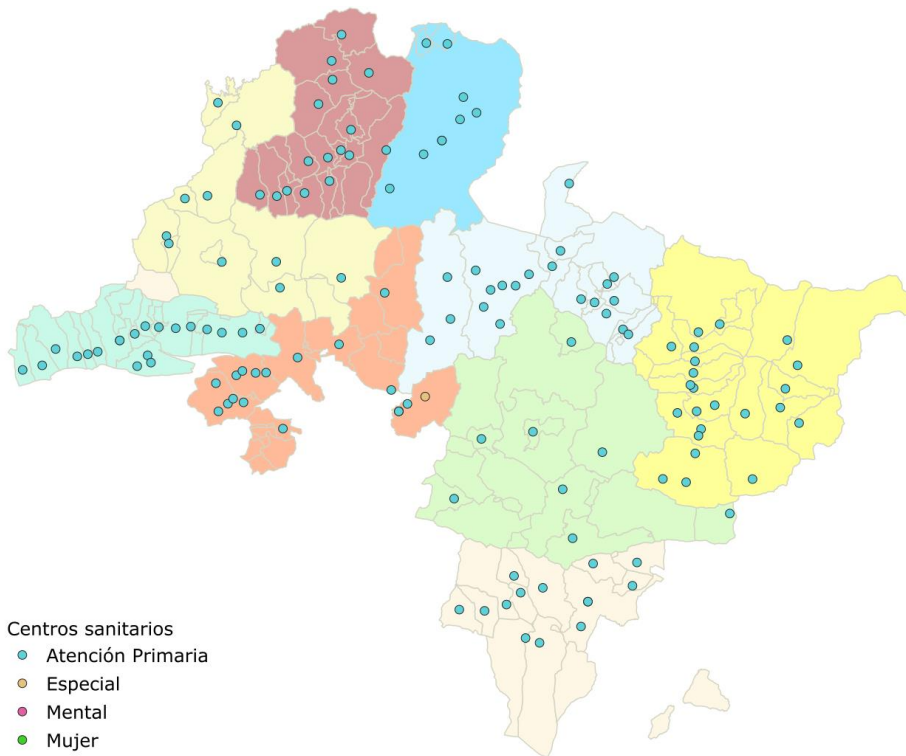
Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur



Figuras 23 y 24: Centros sanitarios. Elaboración propia.



### 2.4.3 Centros educativos

La mayor parte de los centros educativos son escuelas infantiles y centros de educación infantil y primaria, siendo Sakana la Agencia donde más centros educativos se concentran. Un mismo centro puede tener distintos niveles educativos, por eso no se puede sumar directamente todos los centros por agencia o por nivel educativo.

Destaca una concentración debido al tamaño poblacional. Se observa así, como el 22% de los centros educativos está en Sakana y el 17,3% en Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak.

El bajo porcentaje en Roncal-Salazar se corresponde con los bajos datos de población joven. En la comarca de Sangüesa la oferta también es reducida. Las escuelas de música tienen también presencia en la zona, representan un 12,6% de los centros de la zona.

#### CENTROS EDUCATIVOS POR TIPOLOGÍA

Agencia	Escuela infantil	Educación Infantil y Primaria	Infantil, primaria, ---	Educación Secundaria	Politécnico Integrado	Grado medio	Grado superior	Secundaria y Bachillerato	Escuela Música Educación Adultos	Otros	Nº total centros	% Agencia/Montaña
<b>Baztan-Urdazubi-Zugarramurdi</b>	2	13			1	2	1	1	1	1	19	14,9
<b>Bertizarana-Malerreka-Bortzirriak</b>	3	14		1		1	1	1	3		22	17,3
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	2	5		1	1	1	1		2		11	8,6
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	2	6		1					1		10	7,8
<b>Mendialdea</b>	5	7		1				1	1		15	11,8
<b>Roncal-Salazar</b>	2	4		2							8	6,3
<b>Sakana</b>	5	12		2	1	1	1	1	5	1	28	22,0
<b>Comarca de Sangüesa</b>	2	3						1	1	1	8	6,3
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	6	2	1	2	1	1	1		2	2	16	12,6
<b>Montaña de Navarra</b>	29	66	1	10	4	6	5	5	16	2	127	
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	23	64	0	8	3	5	4	5	14	2	111	

Tabla 64: Centros educativos. Fuente: Gobierno de Navarra. Cederna Garalur. 2020



Con respecto a la titularidad de los centros educativos, de los 137 centros existentes 115 son de titularidad pública (84%), siendo la agencia de Sakana donde se concentran la mayoría de los centros concertados (7). Los centros privados se ubican principalmente en la Cuenca Rural e Pamplona.

<b>CENTRO EDUCATIVO POR TITULARIDAD</b>				
<b>Agencia</b>	<b>Público</b>	<b>Concertado</b>	<b>Privado</b>	<b>TOTAL</b>
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	18	1	0	19
<b>Bidasoa</b>	19	3	0	22
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	10	1	0	11
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	10	0	0	10
<b>Mendialdea</b>	15	0	0	15
<b>Comarca de Sangüesa</b>	7	1	0	8
<b>Roncal-Salazar</b>	8	0	0	8
<b>Sakana</b>	20	7	1	28
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	8	3	5	16
<b>Montaña de Navarra</b>	115	16	6	137

Tabla 65: centros educativos; Fuente: Gobierno de Navarra. Cederna Garalur. 2020.

En general, en las zonas rurales hay una preocupación por el cierre de escuelas unitarias y la situación delicada de algunos municipios que tienen serias dificultades para asumir el coste asociado a las escuelas ubicadas en su municipio y que acogen además a un elevado número de alumnado de otros municipios. En este sentido también hay problemas con la gestión y coste de los comedores escolares. En referencia a los centros de formación profesional, se identifica una necesidad de adaptar las especialidades impartidas a la realidad de las zonas, muy diferente en general a la situación en la que se pusieron en marcha las mismas. En algunas zonas esta situación provoca emigración de estudiantes a otras provincias colindantes para recibir este tipo de formación profesional



#### 2.4.4 Servicios culturales.

En el territorio Cederna Garalur hay 86 centros culturales, de los cuales un 25,5% son museos, un 22% son bibliotecas y un 15% casas de cultura.

La mayor oferta de instalaciones socioculturales se produce en la Comarca de Sangüesa y la menor en Malerreka-Bertizarana-Bortziriak.

La agencia de Sakana es la que más bibliotecas y centros culturales dispone. Se destaca la falta de centros socioculturales ya que las que hay se concentran en la Comarca de Sangüesa u en las Cuencas prepirenaicas.

#### CENTROS CULTURALES

Agencia	Biblioteca Pública	Museos	Museo Etnográfico	Casa de Cultura	Centro Sociocultural	Centro Cívico	Centros de Interpretación de la Naturaleza	Otros
Baztan-Zugarramurdi-Urdax/Urdazubi	2	4	2	2			1	
Comarca de Sangüesa	3	3	2	2	3	2	1	4
Cuencas Prepirenaicas	2	3		1	3	1		2
Erro-Aezkoa-Esteribar	1	4		1		1		
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak	3	2	1	1				1
Mendialdea	2	3		2		1		1
Roncal-Salazar	1	3	2				2	1
Sakana	5			4			1	
<b>Cederna Garalur</b>	<b>19</b>	<b>22</b>	<b>7</b>	<b>13</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>9</b>

Tabla 66: Centros culturales; Fuente: Cederna Garalur.

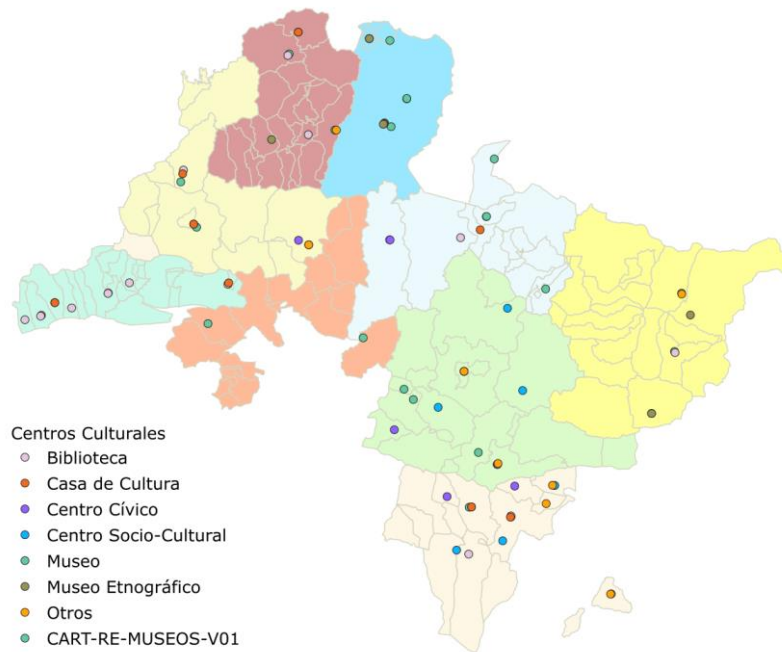


Figura 25: centros culturales. Elaboración propia.

### 2.4.5 Vivienda

En la siguiente tabla se observa el porcentaje de viviendas principales respecto de la vivienda total; entendiendo vivienda principal aquella donde se reside habitualmente.

Las zonas donde el porcentaje es mayor coinciden con aquellas que se encuentran más cercanas a la capital. En el otro extremo nos encontramos que el menor porcentaje se encuentra en aquellas zonas donde la distancia a la capital por tiempo y kilómetros es mayor.

En los últimos años ha surgido un problema de oferta de vivienda en alquiler pública o privada, lo que dificulta que la población autóctona se quede o que la foránea se decida a vivir en la zona.

PARQUE DE VIVIENDAS			
Agencia	Vivienda principal	Vivienda Total	%vivienda principal
<b>Bazan-Zugarramurdi-Urdazubi/Urdax</b>	3.188	4.803	66,38
<b>Comarca de Sangüesa</b>	3.198	4.888	65,43
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	3.019	4.474	67,48
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	2.004	3.135	63,92



<b>Malerreka-Bertizarana-Bortziriak</b>	5.308	7.570	70,12
<b>Mendialdea</b>	4.482	6.365	70,42
<b>Roncal-Salazar</b>	1.342	2.665	50,36
<b>Sakana</b>	8.044	10.521	76,46
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	2.418	3.379	71,56
<b>Montaña de Navarra</b>	33.003	47.800	69,04
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	30.585	44.421	68,85

Tabla 67: Parque de viviendas; Fuente: Nastat.2020

#### 2.4.6 Servicios turísticos

Para dar servicio al turismo y visitantes existen en la montaña de Navarra diferentes infraestructuras turísticas. que generan los recursos naturales y culturales existen en el área diferentes infraestructuras turísticas. Así, se contabilizan en la Montaña de Navarra 1.070 alojamientos, con un predominio de casas rurales (46,7%) y apartamentos rurales y turísticos (32,5%).

Por Agencias, las de Malerreka-Bertizarana-Bortziriak, Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi-Urdax , Roncal-Salazar y Erro-Aezkoa-Esteribar son las que cuentan con más alojamientos. La zona de la Comarca de Sangüesa es la que registra un menor número, seguida de la de Sakana, Cuencas Prepirenaicas y la Cuenca Rural de Pamplona.

Además de los alojamientos, hay un total de 190 restaurantes.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER

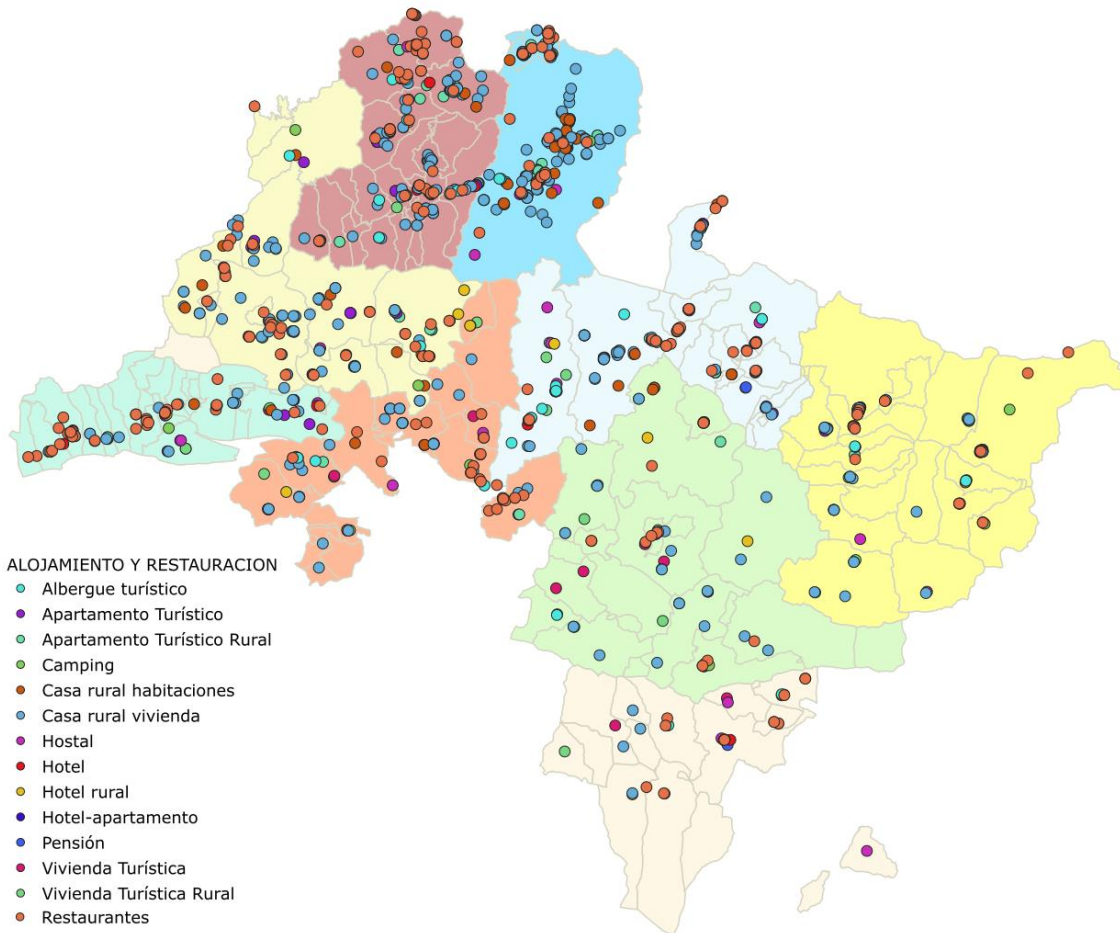


Figura 26: Alojamiento y restauración. Elaboración propia.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



## ALOJAMIENTOS Y RESTAURACIÓN

Agencia	Albergue turístico	Apartamento turístico	Apartamento rural	Camping	Casa Rural Habitaciones	Casa Rural Vivienda	Hostal.	Hotel	Hotel Rural	Pensión	Vivienda turística	Vivienda turística Rural	Total	%	Restaurante s	%
<b>Bazan- Zugarramurdi- Urdax/Urdazubi</b>	1	37	29	1	20	58	4	1	1	4	1	4	161	15,05	34	17,26
<b>Comarca de Sangüesa</b>	1	2	0	0	0	10	4	4	2	1	3	1	28	2,62	3	1,52
<b>Cuencas prepirenaicas</b>	1	8	4	1	3	22	2	2	4	0	6	5	58	5,42	7	3,55
<b>Erro-Aezkoa- Esteribar</b>	15	24	16	1	24	46	12	1	4	9	1	2	155	14,49	19	9,64
<b>Malerreka- Bertizarana- Bortziriak</b>	11	50	36	0	5	111	14	6	3	3	3	7	249	23,27	44	22,34
<b>Mendialdea</b>	3	14	10	4	13	70	10	0	4	1	1	5	135	12,62	38	19,29
<b>Roncal-Salazar</b>	2	43	32	3	17	54	10	0	4	2	0	1	168	15,70	12	6,09
<b>Sakana</b>	0	18	9	2	0	9	3	3	1	0	2	2	49	4,58	33	16,75
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	5	11	5	0	6	32	1	1	1	0	2	3	67	6,26	7	3,55
<b>Montaña de Navarra</b>	39	207	141	12	88	412	60	18	24	20	19	30	1070	100,00	197	100
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	34	196	136	12	82	380	59	17	23	20	17	27	1003		190	

Tabla 68: Alojamiento y restauración; Fuente: Gobierno de Navarra. 2021



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



## 2.4.7 Servicios Mancomunados:

En general, los municipios de las distintas comarcas se han ido agrupando para mancomunar algunos de sus servicios que no pueden ofrecer ellos mismos porque son entidades muy pequeñas. La tipología de éstos varía mucho de unas zonas a otras.

Agencia	Mancomunidades
RONCAL-SALAZAR	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mancomunidad de Aguas "Arratoz"</li> <li>Mancomunidad de Residuos Sólidos Esca-Salazar</li> <li>Mancomunidad de servicios sociales de Navascués y Salazar.</li> </ul>
COMARCA DE SANGÜESA	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mancomunidad de Servicios de la Comarca de Sangüesa</li> </ul>
ERRO-AEZKOA-ESTERIBAR	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mancomunidad de Residuos Sólidos "Bidausi"</li> <li>Mancomunidad de Betolegui-Erremendia.</li> <li>Mancomunidad de Servicios Sociales Auñamendi</li> <li>Mancomunidad de servicios bibliotecarios Berragu</li> <li>Mancomunidad de Quinto Real Kintoa</li> <li>Mancomunidad de Erregerena (Baztan y Eugi)</li> <li>Mancomunidad de Oiarmendi (Zilbeti, Erro y Eugi)</li> <li>Mancomunidad de Servicios Sociales Huarte Esteribar</li> <li>Mancomunidad de Servicios de la Comarca de Pamplona</li> </ul>
SAKANA	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mancomunidad de Planificación General de Sakana</li> <li>Mancomunidad de Servicios Sociales de Base de Etxarri Aranatz</li> <li>Mancomunidad de Servicios Sociales de Base de Altsasu/Alsasua, Olazagutía y Ziordia</li> <li>Mancomunidad de Servicios Sociales de Base de Irurtzun</li> </ul>
MENDIALDEA	<p><b>- Servicios sociales:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Mancomunidad de Leitza, Areso, Goizueta, Arano</li> <li>Mancomunidad de Irurtzun</li> <li>Mancomunidad de Ultzama</li> </ul> <p><b>- Deportes:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Mancomunidad de Leitza</li> <li>Kirolmank: Mancomunidad deportiva de Araitz, Areso, Betelu, Larraun y Lekunberri</li> </ul> <p><b>- Euskera:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Mancomunidad del Norte de Navarra para la gestión del Euskera</li> </ul> <p><b>- Basuras:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Mancomunidad de Mendialdea</li> <li>Mancomunidad de Alto Araxes</li> <li>Mancomunidad de la Comarca de Pamplona.</li> </ul>
CUENCAS PREPIRENAICAS	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mancomunidad de Gestión de residuos Sólidos Urbanos de Irati</li> <li>Mancomunidad de Servicios de la Comarca de Sangüesa</li> </ul>



	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mancomunidad de Servicios de la Comarca de Pamplona</li> <li>• Mancomunidad Bidausi</li> <li>• Mancomunidad de Servicios Administrativos Izaga</li> <li>• Mancomunidad de Servicios Sociales Izaga</li> <li>• Mancomunidad de Servicios Sociales Zona Noain (Berriain)</li> </ul>
BAZTAN	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mancomunidad de Servicios sociales de Baztan-Zugarramurdi-Urdazubi.</li> <li>• Mancomunidad de Gestión de residuos.</li> </ul>
BERTIZARANA-MALERREKA-BORTZIRIAK	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Malerrekako Zerbitzu Orokorren Mankomunitatea.</li> <li>• Bortzirietako Hiri-Hondakinen Mnakomunitatea.</li> <li>• Bortzirietako Euskara Mankomunitatea</li> <li>• Bortzirietako Gizarte Zerbitzuen Mankomunitatea.</li> </ul>
CUENCA RURAL DE PAMPLONA	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mancomunidad de la Comarca de Pamplona.</li> </ul>

Tabla 69: Mancomunidades; Fuente: Cederna Garalur.

## 2.5 Proyectos estratégicos comarcales.

### 1. Bicimugi (Eurovelo III):

**Descripción General:** Se trata de un proyecto cofinanciado con fondos FEDER de la UE a través del Programa de Cooperación Transfronterizo Interreg VA POCTEFA. Su objetivo desarrollar una ruta ciclable de movilidad sostenible, incorporada al Itinerario Eurovelo 3, también llamada la “Ruta de las Peregrinaciones”.

Las obras adecuarán el tramo partiendo desde la Real Fábrica de Armas de Orbaizeta, pasa por Auritz/Burguete y Aurizberri-Espinal y baja por el Valle de Arce/Artzibar hasta alcanzar Lónguida y Aoiz. Desde Aoiz, la ruta se conectará al Camino Natural del Irati hasta alcanzar Pamplona, enlazando finalmente con las rutas jacobeanas. Además de su valor como iniciativa de movilidad sostenible, este proyecto vertebrará otras rutas estratégicas del Pirineo Occidental, como son el Camino de Santiago Francés, la Calzada Romana del Pirineo y el Camino Natural del Irati.

**Actores:** Los socios beneficiarios del proyecto son Nasuvinsa y European Cyclists’ Federation, mientras que Cederna Garalur, junto con los Ayuntamientos de Orbaizeta, Luzaide/Valcarlos, Orreaga/Roncesvalles, Auritz-Burguete, Erroibar/Valle de Erro, Valle de Arce/Artzibar, Lónguida, Aoiz/Agoitz, la Colegiata de Roncesvalles y la sociedad de estudios Aranzadi participan como asociados.

**Sectores:** Turismo sostenible.

### 2. Calzada romana del Pirineo:

**Descripción general:**



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



Se trata de un proyecto liderado por la Sociedad de Estudios Aranzadi en colaboración con los Ayuntamientos de Aoiz, Lónguida, Arce, Erro, Auritz/Burguete, Roncesvalles y Valcarlos/Luzaide para recuperar una antigua calzada romana y reconvertirla en una ruta turística.

En 2020 Cederna Garalur publicó en medios de comunicación un artículo sobre el museo virtual del yacimiento romano Zaldúa entre Aurizberri/Espinal y Auritz/Burguete, desarrollado por la Sociedad de Ciencias Aranzadi.

**Actores:** Sociedad de Estudios Aranzadi, Ayuntamientos de Aoiz, Lónguida, Arce, Erro, Auritz/Burguete, Roncesvalles, Luzaide-Valcarlos, Cederna Garalur.

**Sectores:** Turismo sostenible.

### 3. Camino Natural del Irati

**Descripción general:** El Camino Natural del Irati es un corredor verde de 43,9Km que atraviesa el Prepirineo de Navarra entre Sangüesa/Zangoza y Ustarroz de Egüés, por los términos municipales de Liédena, Lumbier, Urraúl Bajo, Aoiz/Agoitz, Lónguida/Longuida, Urroz Villa y Lizoáin/Arriasgoiti. El objetivo del proyecto es recuperar el trazado del antiguo ferrocarril del Irati como Camino Natural peatonal e itinerario ciclista.

El proyecto está a la espera de su aprobación definitiva por parte del Ministerio de Transición Ecológica. Además, se ha aprobado el PSIS.

**Actores:** Cederna Garalur, Dirección General de Turismo de Navarra, Fundación de Ferrocarriles Españoles para incluir esta vía en la nueva Guía de Vías Verdes (volumen norte) de la editorial Anaya.

**Sectores:** Turismo sostenible.

### 4. Fundación Marca Baztan-Arras Baztan:

**Descripción general:** Arras Baztan es una iniciativa impulsada por agentes políticos, sociales y económicos de Baztan, cuyo objetivo es crear una marca que recoja la identidad baztandarra, convirtiéndose en el núcleo de unión del valle. Además, Arras Baztan pretende influir decisivamente sobre el desarrollo integral de la zona a través de cuatro objetivos concretos: la cooperación entre las personas y agentes que trabajan en la zona; reforzar las sinergias internas entre dichos agentes; activar la dinámica social, económica y cultural de la ciudadanía e impulsar el conocimiento de la identidad especial que posee el valle, tanto dentro, como fuera de sus propios límites.

Cederna Garalur a través de su Agente de Desarrollo Local de Baztan forma parte de la Fundación Arras-Baztan, una sociedad público-privada que gestiona la marca Arras Baztan.

**Actores:** Cederna Garalur, Ayuntamiento de Baztan, la Escuela Profesional de Elizondo, y las asociaciones Baztango Zaporeak, Bertan Baztan, Baztango Artisauak, Apopilo y Prest.

**Sectores:** Turismo sostenible, alimentación sostenible y saludable, agroalimentación, comercio y hostelería.

### 5. Mendialdea Elikadura:

**Descripción general:** Su objetivo es el fomento de un sistema alimentario saludable y sostenible en la comarca, promoviendo el sector primario agropecuario y los procesos de transformación,



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

impulsando la comercialización a través de circuitos de consumo cercanos, y destacar el producto agroalimentario local como recurso turístico.

**Actores:** Cederna Garalur y 10 ayuntamientos de la comarca de Mendialdea: Aritz, Arano, Areso, Atetz, Basaburua, Goizueta, Imotz, Larraun, Lekunberri y Leitza.

**Sectores:** Alimentación sostenible y saludable, Agroalimentario.

#### 6. Mimukai. Centro de coworking de Leitza:

**Descripción general:** Mimukai (Brote en euskera), surge desde la idea del Ayuntamiento de Leitza de crear un centro de empresas, pero que trabajando conjuntamente con Cederna Garalur en el diseño del proyecto, se plantea como un centro de dinamización de empresas y emprendimiento además de un obrador de transformación y comercialización de producto local, a nivel comarcal porque se han implicado todos los ayuntamientos de la comarca de Mendialdea.

Tras el diseño del proyecto a nivel político y técnico local y territorial, se ha realizado un proceso de participación para validar y recoger aportaciones y mejoras para que Mimukai responda a las necesidades del tejido socioeconómico de la comarca. En este momento se está ejecutando la obra para el espacio físico.

En la misma línea, el Ayuntamiento de Lekunberri también ha realizado un Plan de empleo y formación, ya que en Lekunberri se encuentra el otro centro de dinamización económica de la comarca.

**Actores:** Ayuntamiento de Leitza, Lekunberri, Arano, Goizueta, Areso, Aritz, Betelu, Larraun, Imotz, Basaburua, Atez.

**Sectores:** empresas emprendimiento, sector primario.

#### 7. Observatorio Socioeconómico de la Sakana:

**Descripción general:** El Observatorio Socioeconómico de la Sakana nació en 2020 como un foro abierto de reflexión para elaborar un plan estratégico de la Sakana a medio-largo plazo, que promueva sinergias en la dinamización socioeconómica de la comarca.

El Observatorio Socioeconómico de Sakana se reúne como mínimo dos veces al año: la primera para priorizar las acciones a desarrollar durante el año y la segunda para evaluar las acciones ejecutadas.

EL 1 de Julio se reunió la mesa del Observatorio para presentar los resultados de 2019 y estudiar la adaptación del plan de acción de 2020 a la situación provocada por el COVID-19. Cederna Garalur estuvo representada por su Agencia de Desarrollo Comarcal en Sakana.

**Actores:** El Observatorio Socioeconómico de la Sakana está promovido por Sakana Garapen Agentzia, la Asociación Cederna Garalur y la red social Sakantzen Sarea. Además, participan agentes institucionales comarcales como Ayuntamientos y la Mancomunidad de Sakana, la Asociación de Empresas de Sakana, sindicatos, asociaciones y otros agentes socioeconómicos.

**Sectores:** Industria de la energía verde, Agroalimentarias, alimentación saludable y sostenible, turismo sostenible, comercio y hostelería.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

#### 8. Plan de Activación Económica de Mendialdea:

**Descripción general:** A partir de la dinámica comarcal creada en Mendialdea con el proyecto de Mimukai y con el proyecto de impulsado por Cederna Garalur para la dinamización del sistema alimentario, se ha planteado la necesidad de definir una estrategia comarcal de activación económica, que se está realizando durante 2022. En ella se están analizando los sectores económicos ligados a la S4 y su capacidad tractora en la comarca de Mendialdea y se definirán los sectores tractores. Este es un proceso importante para esta comarca en la creación de sinergias y oportunidades.

**Actores:** lidera Cederna Garalur. Afecta: Ayuntamiento de Leitzia, Lekunberri, Arano, Goizueta, Areso, Araitz, Betelu, Larraun, Imotz, Basaburua, Atez.

**Sectores:** Industria de la energía verde, alimentación sostenible, turismo sostenible.

#### 9. Plan del pirineo:

**Descripción general:** La dirección general de proyectos estratégicos y Cederna Garalur han suscrito un convenio de colaboración para la dinamización y seguimiento de las acciones incluidas en el Plan del Pirineo.

**Actores:** La asociación Cederna Garalur además de participar en dicho Plan como un agente social, está implicada en la coordinación del mismo a través de dos técnicas de turismo y coordinación de GuPirinioa/Somos Pirineo, el Grupo Motor del Plan, el que forma parte también Lursarea, La Agencia Navarra de Sostenibilidad.

**Sectores:** Industria de la energía verde, Agroalimentarias, alimentación saludable y sostenible, turismo sostenible, comercio, hostelería, empresas y emprendimiento.

#### 10. Tejiendo la Despensa: Construyendo un Modelo de Gobernanza Alimentaria en la Merindad de Sangüesa

**Descripción general:** Cederna Garalur presentó esta iniciativa a la convocatoria de ayudas de la Fundación Nina Carasso en Junio de 2020, y fue aprobado en Septiembre de ese año.

El objetivo de “Tejiendo la despensa” es generar un ecosistema alimentario local que estructure una red de distribución de productos agroalimentarios en la Merindad de Sangüesa, que agrupa la Comarca de Sangüesa, el Prepirineo y los valles pirenaicos de Aezkoa, Salazar y Roncal.

El proyecto contempla acciones que refuercen la cadena alimentaria local, desde la identificación de recursos agroalimentarios de la comarca, articular la cadena de valor de la alimentación, a través de la puesta en valor del producto local y su venta en los mercados locales, los sistemas de compra pública y por supuesto la sensibilización ciudadana, fomentando la demanda local.

Además, “Tejiendo la despensa” destaca por un complejo modelo de gobernanza, que involucra a administraciones locales, empresas y distribuidoras y agentes no agrarios, además de agentes del sector agropecuario local.

**Actores:** Además de Cederna Garalur, participan los ayuntamientos de Orreaga/Roncesvalles, Auritz/Burguete, Valle de Erro/Erroibar, Orbaitzeta, Garralda, Esteribar y Luzaide/Valcarlos, además de la Junta del Valle de Aezkoa y la Mancomunidad de Servicios Sociales Auñamendi.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



**Sectores:** Alimentación sostenible y saludable, Agrolamentario.

#### 11. Uraren Bailarak:

**Descripción general:** Uraren Bailarak es la marca turística de Baztan-Bidasoa Turismo Garapena, entidad gestionada por Cederna Garalur. El objetivo de dicha entidad es la promoción turística de las comarcas de Baztan-Bidasoa a través de la Vía Verde del Bidasoa. A través de esta marca turística se realiza también la conservación y mantenimiento de la Vía Verde del Bidasoa.

**Actores:** Cederna Garalur, Baztan-Bidasoa Turismo Garapena, la Agrupación Turística de los 18 municipios que conforman las comarcas de Bidasoa y Baztan.

**Sectores:** Turismo sostenible.

#### 12. Bortziriak-Malerreka-Bertizarana Elikadura:

**Descripción general:** Su objetivo es el fomento de un sistema alimentario saludable y sostenible en la comarca, promoviendo el sector primario agropecuario y los procesos de transformación, impulsando la comercialización a través de circuitos de consumo cercanos, y destacar el producto agroalimentario local como recurso turístico.

**Actores:** Cederna Garalur y 1 ayuntamientos de la comarca de Bortziriak-Malerreka-Bertizarana: Bera, Lesaka, Etxalar, Igantzi, Arantza, Narbarte, Doneztebe, Sunbilla, Ezkurra, Beintza-Labaien, Urrotz, Oitz, Donamaria, Elgorriaga, Ituren y Zubieta

**Sectores:** Alimentación sostenible y saludable, Agroalimentario.

## **2.6 Transporte y comunicaciones.**

### **2.6.1 Transporte**

En los últimos años se han llevado avances en las vías de comunicación terrestres que han mejorado las conexiones de varias zonas del territorio de montaña a las que se accede por vías rápidas como la A21 o A15. Para algunas zonas (ej: Lumbier) las mejoras han supuesto un impacto positivo en la actividad económica y empresarial de la zona.

Sin embargo, la **comunicación intrazona entre los núcleos urbanos pequeños de las comarcas tiene deficiencias y es mejorable**, el principal problema de estos núcleos reside en algunos casos en las vías, pero principalmente en la inexistencia de transporte público entre ellas, dificultando el movimiento a colectivos con problemáticas concretas como la tercera edad y la movilidad de personas potencialmente trabajadoras. Se identifican necesidades como servicio de transporte sanitario colectivo, servicio de transporte a centros de día, servicio de transporte para la población que no dispone de vehículo propio....



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



El Gobierno de Navarra pretende implantar por zonas el nuevo Plan de Transporte Interurbano, que conecta los núcleos más importantes con Pamplona y además establece el sistema de Transporte a la demanda, para conectar municipios más pequeños con las cabeceras de comarca, aunque será una oferta muy limitada que no cubrirá toda la demanda.

Como respuesta a esta problemática, ha surgido una iniciativa emprendedora en la Montaña de Navarra, una plataforma de movilidad rural (Kudea>Go!) rural para que las entidades rurales sean las impulsoras de un nuevo modelo de transporte más sostenible. La plataforma ya se ha introducido en más de 100 localidades navarras y además ofrece información sobre la oferta de medios de transporte y privados disponibles en el entorno.



Figura 27: Red de carreteras de Navarra. Fuente: IDENA 2022.

### 2.6.2 Conectividad y banda ancha

El plan director de Banda Ancha tiene como objetivo lograr que en el año 2024 toda la población de Navarra tenga acceso a redes de banda ancha con una conexión mínima de 30Mbps. En la siguiente tabla se puede observar la capa de velocidades disponible a partir de la consulta pública que la Dirección General Telecomunicaciones y Digitalización de Gobierno de Navarra lanza a las operadoras. También se observa la tecnología utilizada: FTTH (Tecnología cableada), RADIO (Tecnología fija inalámbrica), o FTTH-RADIO (Tecnología combinada de las anteriores donde el transporte hasta la localidad se hace mediante tecnologías radio y el acceso hasta el abonado se realiza a través de cableado FTTH).

---

#### DESPLIEGUE BANDA ANCHA (Porcentaje territorio)

---



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



Agencia	Velocidad (Mbps)			Ayudas		Tecnología		
	0-100	100	300	Ayuda para el despliegue	Sin ayudas	FTTH (Fibra óptica)	FTTH-RADIO	RADIO
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdax/Urdazubi</b>	0	44,7	54,9	83,1	16,9	3,4	51,5	45,1
<b>Comarca de Sangüesa</b>	8,2	27,1	64,7	75,9	24,1	0,0	64,7	35,3
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	15,7	19,7	64,6	55,5	44,5	10,6	53,1	36,2
<b>Erro-Aezkoa-Esteribar</b>	26,9	15,5	57,6	67,1	32,9	13,6	45,7	40,7
<b>Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak</b>	3,2	46,9	49,8	45,4	54,6	0,0	49,7	50,3
<b>Mendialdea</b>	17,4	21,3	61,4	62,8	37,2	7,2	52,5	40,3
<b>Roncal-Salazar</b>	18,2	35,0	46,8	46,8	53,2	0,0	0,0	100,0
<b>Sakana</b>	0,0	1,4	98,6	15,7	84,3	7,9	90,4	1,7
<b>Cuenca Rural de Pamplona</b>	5,7	78,4	15,9	22,7	77,3	0,0	14,8	84,1
<b>Montaña de Navarra</b>	10,6	32,2	57,1	52,8	47,2	4,7	46,9	48,2
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	11,2	26,4	62,3	56,5	43,5	5,3	51,0	43,7

Tabla 70: despliegue de banda ancha; Fuente: Observatorio de Banda Ancha. 2021.

Si bien es cierto que en la Montaña de Navarra el objetivo del plan está cumplido o hay previsión de que se cumpla en los próximos tres años, debido a la dispersión de las poblaciones y la orografía todavía existen puntos donde la conectividad a banda ancha y la cobertura telefónica son deficientes.

Además, la brecha digital cada vez es más notoria en la población de mayor edad lo que provoca mayor aislamiento y soledad.

## 2.7 Patrimonio.

### 2.7.1. Patrimonio Natural

#### Zonas Natura 2000.

La riqueza natural de la **Montaña de Navarra** es uno de sus recursos más importantes de la zona. Los Pirineos con sus picos, montes y valles, sus formaciones kársticas, bosques, selvas, foces y barrancos son un atractivo para la población que habita en la zona y para el turismo y la práctica de actividades de naturaleza, ocio y deporte en general.



La **Red Natura 2000** es la mayor apuesta en materia de conservación realizada por la Unión Europea: Natura 2000 surge ante la necesidad de proteger los recursos naturales de Europa ante la constante pérdida de biodiversidad creando una red de espacios representativos de la diversidad de hábitats y de especies europeas.

Red Natura 2000 se desarrolla a partir de la aplicación de dos **directivas europeas**: la **Directiva de Aves** (79/409/CEE) y la **Directiva Hábitats** (92/43/CEE) tras puesta al ordenamiento jurídico español por el R.D 1997/45. Está constituida de cada Estado miembro de la Unión Europea por:

- Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA). En España, el proceso de designación de ZEPA es llevado a cabo por las Comunidades Autónomas al formar parte de sus competencias de conservación de la naturaleza
- Zonas de Especial Conservación (ZEC). Son designadas por la Comisión Europea a partir de una propuesta **de Lugares de Interés Comunitario (LIC)** elaborados por los Estados miembros a partir de los criterios establecidos en la Directiva Hábitats (poseer especies animales o vegetales amenazados o representativos de un determinado ecosistema).

El 27% del territorio navarro, 281.000 hectáreas con más de cuarenta espacios naturales de importantísimo valor ecológico forman parte de la Red Natura 2000. Navarra está integrada por 17 Zonas de Especial Protección para las Aves y por 42 Zonas Especiales de Conservación.

La superficie de la **Montaña de Navarra** incluida en la Red Natura 2000 es de 174.253,18 Ha. Las Zonas de Especial Conservación que se encuentran en la Montaña de Navarra son 25 y las Zonas de Especial Protección para las Aves son 10.

RED NATURA 2000	BAZTAN- ZUGARRAMU RRI-LIRIOAY COMARCA DE SANGÜESA	CUENCAS PREPIRENAIC ΔC	ERRO- AEZKOA-	MALERREKA- BERTIZARAN	MENDIALDEA	RONCAL- SALAZAR	SAKANA	ZEC	ZEPA
ES0000132 Arabako						X		x	x
ES0000132 Aritzakun-Urrizate-Gorramendi	x							x	x
ES2200010 Artikutza					x			x	
ES2200018 Belate	X			X	X			x	
ES2200023 Desembocadura del arroyo de Artesiaga	X			X				x	
ES0000123 Larra-Aztaparreta						X		x	x
ES2200009 Larrondo-Lakartxela						X		x	
ES2200019 Monte Alduide	X		X					x	
ES0000127 Peña Izaga		X						x	x
ES2200015 Regata de Orabidea	X							x	
ES2200013 Río Areta		X						x	
ES2200014 Río Bidasoa				X				x	



ES2200012	Río Salazar			X			X		x		
ES2200027	Ríos Eska y Binies						X		x		
ES2200043	Robledales de Ultzama y Basaburua					X			x		
ES0000126	Roncesvalles-Selva de Irati			X			X		x	x	
ES2200017	Señorío de Bertiz				X				x		
ES2200020	Sierra de Aralar					X		X	x		
ES0000130	Sierra de Arrigorrieta y Peña Ezkaurre						X		x	x	
ES0000129	Sierra de Artxuga, Zariquieta y Montes de Areta			X	X		X		x		
ES0000124	Sierra de Illon-Foz de Burgui			X			X		x	x	
ES0000125	Sierra de Leyre-Foz de Arbaiun	X	X				X		x	x	
ES0000128	Sierra de San Miguel						X		x	x	
ES2200026	Sierra de Ugarra			X			X		x		
ES2200021	Sierra de Urbasa y Andia							X	x		
ES2200025	Sistema Fluvial de los ríos Irati, Urrobi y Erro	x	X	X					x	x	
ES2200030	Tramo medio del río Aragón	X							x		
<b>% superficie Agencia en Red Natura 2000</b>		<b>11,17</b>	<b>3,55</b>	<b>9,01</b>	<b>11,72</b>	<b>6,41</b>	<b>12,58</b>	<b>25,36</b>	<b>20,19</b>	<b>27</b>	<b>10</b>

Tabla 71: Red Natura; Fuente: Red Natura 2000

En algunas zonas como Roncal -Salazar y Baztan-Zugarramurdi-Urdax el territorio incluido en la Red Natura ocupa más del 25% de la superficie total de la zona. En el lado opuesto se encuentran la comarca de Sangüesa, Bertizarana-Malerreka-Bortziriak y Cuencas prepirenaicas.

Este hecho supone ventajas e inconvenientes al mismo tiempo dado que supone un atractivo para el turismo de la zona y a su vez una limitación para el desarrollo de determinadas actividades económicas por las exigencias de la normativa de protección.

### Red Explora Navarra

La Red Explora Navarra es una **asociación que agrupa a más de 70 gestores de espacios naturales, singulares e itinerarios públicos**. Entre estos gestores se encuentran, además del Gobierno de Navarra, entidades locales, grupos de acción local, consorcios turísticos y asociaciones sin ánimo de lucro.

La Red Explora nace como un espacio de cooperación, intercambio de conocimientos y trabajo en red. Su finalidad principal es la de promocionar el desarrollo de los espacios naturales,



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

singulares e itinerarios públicos a través de los 3 ejes de la sostenibilidad: social, ambiental y económica. Entre sus objetivos destaca el trabajo en red entre entidades locales, agentes del territorio y Gobierno de Navarra, a través de proyectos colaborativos; la optimización en la gestión de estos lugares, mejorando la calidad del servicio ofrecido; y la profesionalización del perfil técnico de las personas que los gestionan.

La Red incluye espacios de diferente índole:

- 1- **Espacios Naturales**, son los espacios naturales protegidos de Navarra incluidos en la Red Natural de Espacios protegidos de Navarra (RENA), declarados por la Ley Foral del Espacios Naturales ([Ley foral 9/1996](#)), por contener ecosistemas de especial interés o valores naturales sobresalientes. Entre ellos también se incluyen los espacios de la Red Natura 2000
  - Reservas Integrales
  - Reservas Naturales
  - Enclaves Naturales
  - Áreas Naturales Recreativas
  - Monumentos Naturales
  - Paisajes Protegidos
  - Parques Naturales
  
- 2- **Espacios singulares**, son espacios de titularidad pública en el entorno natural, que suponen un elemento sustancial para el desarrollo territorial sostenible del lugar donde se asientan y cuentan con un órgano social de participación y/o gestión público o público-privado. En la categoría espacios singulares podemos encontrarnos con:
  - Zonas de baño.
  - Parques Fluviales con gestión.
  - Montes emblemáticos con gestión.
  - Cuevas con gestión.
  - Ecomuseos con gestión
  - Otros
  
- 3- **Red de Itinerarios** de Navarra está formada por todos aquellos itinerarios que tienen por objeto recuperar el patrimonio cultural-natural, fomentar el ocio saludable y la sensibilización hacia un tipo de movilidad más sostenible, y potenciar un desarrollo territorial de conexión del espacio rural, en coherencia con el respecto de los valores naturales, paisajísticos, culturales, sociales generadores a su vez de economía, empleo verde y calidad de vida.
  - Vías Verdes
  - Red de senderos
  - Espacios BTT
  - Parque Fluvial



- Calzada romana

RED EXPLORA NAVARRA			
Comarca	Espacios Naturales	Espacios Singulares	Itinerarios y caminos
Baztan-Bidasoa Larraun-Leitzalde	ÁNR Embalse de Leurtza	Cueva de Mendukilo	Vía verde del Bidasoa
	ZEC Aritzakun – Urritzate – Gorramendi	Cueva de Zugarramurdi	Vía verde del Plazaola
	ZEC Artikutza	Molino de Zubieta	
	ZEC Belate	Monte Aralar	
	ZEC Monte Alduide		
	ZEC Regata de Orabidea y Turbera de Arxuri		
	ZEC Río Baztán y Regata Artesiaga		
	ZEC Río Bidasoa		
	ZEC Señorío de Bertiz		
	ZEC Sierra de Aralar		
Sakana	ZEC Sierra de Urbasa-Andía		Red de senderos de Sakana
Comarca de Pamplona	Área Natural Recreativa Bosque de Orgui	Manantial de Arteta	Parque Fluvial de la Comarca de Pamplona
	ZEC Belate		Los Puentes del Arga
	ZEC Robledales de Ultzama y Basaburua		Espacio BTT y Trail del Valle de Esteribar (EREMUA)
	ZEC Sistema fluvial de los ríos Irati, Urrobi y Erro		
	ZEPA Peña de Etxauri		
Pirineo	ZEC Arabarko	Santa Criz de Eslava	Calzada Romana de Arce
	ZEC Larra Aztaparreta	Zona de baño: Paseo de los Almadieros de Burgui	Sendero del Irati
	ZEC Larrondo-Lakartxela	Zona de baño: Foz de Arbaiun	Red de senderos Valle de Roncal
	ZEC Peña de Izaga	Zona de baño: Foz de Benasa	Rutas de Irati y rutas BTT Irati
	ZEC Río Areta		Senderos Foz de Lumbier



	ZEC Río Salazar		Los Puentes del Arga
	ZEC Ríos Eska y Biniés		Espacio BTT y Trail del Valle de Esteribar (EREMUA)
	ZEC Roncesvalles – Selva de Irati		Rutas BTT Vidangoz
	ZEC Sierra de Arrigorrieta y Peña Ezkaurre		
	ZEC Sierra de Artxuga, Zarikieta y Monte Areta		
	ZEC Sierra de Illón y Foz de Burgui		
	ZEC Sierra de Leire y Foz de Arbaiun		
	ZEC Sierra de San Miguel		
	ZEC Sierra de Ugarra		
	ZEC Sistema fluvial de los ríos Irati, Urrobi y Erro		

Tabla 72: Red xplora Navarra; Fuente: Red xplora.

### 2.7.2 Patrimonio cultural

El patrimonio de la Montaña de Navarra es de incalculable valor y lo conforman bienes materiales e inmateriales. Todos ellos son una fuente de recursos para el turismo

**La Montaña de Navarra** es rica en patrimonio cultural encontrándose muestras de estilos de diversas épocas. Desde monumentos megalíticos (ej: Ruta de los Dólmenes de Etxarri/Aranatz con 44 Dólmenes y Un Menhir, Ruta de los Cromlech de Goizueta con más de 90 monumentos megalíticos...) pasando por Yacimientos arqueológicos romanos (Santa Criz en Eslava, Zaldúa en Burguete) o hasta las muestras de arquitectura del románico, gótico y barroco.

A lo largo del territorio podemos encontrar una amplia muestra de iglesias, santuarios y ermitas y otros edificios tan importantes como la Colegiata de Santa María de Roncesvalles, el Monasterio de Leire o el Castillo de Javier. Desataca también el importante patrimonio en torno a edificios civiles como son las numerosas torres, palacios y casas ubicadas en núcleos de población. Un ejemplo de ello son las casas palacio de Santesteban, Sangüesa o de Elizondo.

El potencial paisajístico, naturalístico, monumental, etnográfico, festivo y gastronómico, así como su situación estratégica, junto con la oferta de alojamientos y actividades, hacen de la **Montaña de Navarra** un destino turístico consolidado.

Por otro lado, **en Montaña de Navarra** es muy importante, rico y variado el patrimonio inmaterial representado por el folklore (carnavales, danzas...). Actualmente en la **Montaña de Navarra** hay cinco manifestaciones culturales declaradas Bien de Interés Cultural, como Bien Inmaterial; los Bolantes de Valcarlos, los carnavales de Lantz, los de Ituren y Zubieta y El Tributo de las Tres Vacas en Isaba y el Bertsolarismo. Otras fiestas de interés cultural son el Ohripean en Ochagavía, el día de las almadías en Burgui, el Misterio de Reyes en Sangüesa, Artzai Eguna en Uharte Arakil y el Carnaval de Alsasua.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

La montaña de Navarra ha sido además desde la prehistoria hasta nuestros días, tierra de paso, caminos y movimientos de civilizaciones las cuales han ido dejando huella en los distintos territorios. Prueba de ello son la existencia de lugares con alto valor arqueológico. En los últimos años se ha hecho un esfuerzo por sacar a la luz el trazado de la antigua Calzada romana del Pirineo. Unido a estos trabajos se ha descubierto la zona arqueológica romana en Zaldúa, ubicada en Auritz -Burguete y Auritzberri-Espinal. O unas termas romanas en Arce.

En Eslava, además, encontramos uno de los yacimientos romanos mejor conservados de Navarra.

### INVENTARIO DE BIENES DE INTERÉS CULTURAL

Agencia	Bienes de Interés Cultural (Arqueológico y arquitectónico)	Yacimientos arqueológicos	Fiestas de interés cultural
Bazan-Zugarramurdi-Urdax	>100	0	
Comarca de Sangüesa	16	5	1
Cuencas Prepirenaicas	47	5	0
Erro-Aezkoa-Esteribar	>100	4	1
Mendiadea	>100	3	1
Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak	>100	0	1
Roncal-Salazar	23	0	3
Sakana	>100	0	2

Tabla 73: Inventario de bienes de interés cultural; Fuente: IDENA. 2022

No podemos olvidar el Euskera como un bien de interés cultural del que la montaña de Navarra es cuna. En la siguiente tabla se puede observar cómo la mayor parte de la población de la Montaña de Navarra se encuentra en la zona vascofona.

### ZONIFICACIÓN LINGÜÍSTICA

Agencia	Población	Zona lingüística
---------	-----------	------------------



<b>Bazan- Zugarramurdi- Urdax</b>	8.423	Vascófona
<b>Comarca de Sangüesa</b>	7.874	Mixta-No vascófona
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	7.188	Mixta-No vascófona
<b>Erro-Aezkoa- Esteribar</b>	4.937	Vascófona
<b>Mendiadea</b>	13.998	Vascófona
<b>Malerreka- Bertizarana- Bortziriak</b>	11.242	Vascófona
<b>Roncal-Salazar</b>	2.762	Mixta-No vascófona
<b>Sakana</b>	20.261	Vascófona
<b>Cuenca rural de Pamplona</b>	6.428	Mixta.
<b>Montaña de Navarra</b>	83.113	
<b>Zona Vascófona</b>	58.861	

*Tabla 74: zonificación lingüística; Fuente: Idena 2022*

## **2.8 Medio ambiente**

### **2.8.1 Usos y aprovechamientos del suelo.**

#### **Cubierta. Usos y aprovechamientos**

El 81% de la superficie de la Montaña de Navarra está ocupada por terrenos forestales, (80,38% arboladas y 19,61% no arboladas). La superficie de cultivos es importante en la zona



de Cuencas Prepirenaicas, seguidas por Mendialdea y la comarca de Sangüesa. En ésta última son importantes también los cultivos de regadío, así como los cultivos leñosos de secano. Es de destacar la gran cantidad de hectáreas de frondosa que encontramos en la Montaña de Navarra.

En la siguiente tabla se indican la superficie en la Agencia de los grupos de usos, para ello se ha tomado como referencia el Mapa de Usos y Aprovechamientos de Navarra de 2019.

### USOS Y APROVECHAMIENTOS (Ha)

Usos y Aprovechamientos	Baztan-Urdazubi-Zugarramurdi	Comarca de Sangüesa	Cuencas Prepirenaicas	Erro-Aezkoa-Esteribar	Malerreka-Bertizarana-Bortzirriak	Mendialdea	Cuenca Rural de Pamplona	Roncal-Salazar	Sakana	Total Ha
<b>Coníferas</b>	1.054,3	10.818,1	23.211,6	9.309,5	5.142,0	5.144,6	6.578,1	34.259,8	1.072,7	96.590,7
<b>Coníferas/Frondosas</b>	57,1	875,5	3.814,9	1.406,8	247,3	522,8	624,2	8.589,0	256,0	16.393,7
<b>Cultivos herbáceos secano</b>	6.554,7	10.709,8	27.030,7	6.293,3	4.628,9	11.184,5	21.132,5	4.322,1	6.187,1	98.043,6
<b>Cultivos herbáceos regadío</b>	1,0	5.270,3	457,8	2,3	1,9	3,9	160,6	36,2	95,7	6.029,7
<b>Cultivos leñosos secano</b>	22,8	1.360,2	265,5		45,2	39,8	212,6	18,2	112,5	2.076,7
<b>Cultivos leñosos regadío</b>	14,5	244,4	80,7		19,0		129,4			488,1
<b>Forestal no arbolado</b>	14.565,4	13.629,1	23.109,0	15.243,0	11.507,5	12.168,4	10.021,5	18.339,6	5.765,6	124.349,2
<b>Frondosas</b>	36.835,2	5.782,8	23.164,0	49.367,8	43.270,8	53.490,7	16.577,2	25.972,1	21.254,9	275.715,5
<b>Improductivo</b>	723,4	1.910,1	3.044,5	1.097,6	1.116,3	1.285,2	2.508,1	527,7	2.112,2	14.325,1
<b>Total Ha</b>	59.828,4	50.600,2	104.178,6	82.720,4	65.978,9	83.839,8	57.944,4	92.064,7	36.856,7	634.012,3

Tabla 75: Usos y aprovechamientos; Fuente: Mapa de cultivos y aprovechamientos de Navarra. 2019

### % SOBRE TIPO DE USO Y APROVECHAMIENTO POR AGENCIA



Usos y aprovechamientos	Baztan-Urdazubi-Zugarramurdi	Comarca de Sangüesa	Cuencas Prepirenaicas	Erro-Aezkoa-Esteribar	Bertizarana-Malerreka-Bortziriak	Mendialdea	Roncal-Salazar	Sakana	Cuenca Rural de Pamplona	Total
Coníferas	1,1	11,2	24,0	9,6	5,3	5,3	35,5	1,1	6,8	100
Coníferas/Frondosas	0,3	5,3	23,3	8,6	1,5	3,2	52,4	1,6	3,8	100
Cultivos herbáceos secano	6,7	10,9	27,6	6,4	4,7	11,4	4,4	6,3	21,6	100
Cultivos herbáceos regadío	0,0	87,4	7,6	0,0	0,0	0,1	0,6	1,6	2,7	100
Cultivos leñosos secano	1,1	65,5	12,8	0,0	2,2	1,9	0,9	5,4	10,2	100
Cultivos leñosos regadío	3,0	50,1	16,5	0,0	3,9	0,0	0,0	0,0	26,5	100
Forestal no arbolado	11,7	11,0	18,6	12,3	9,3	9,8	14,7	4,6	8,1	100
Frondosas	13,4	2,1	8,4	17,9	15,7	19,4	9,4	7,7	6,0	100
Improductivo	5,0	13,3	21,3	7,7	7,8	9,0	3,7	14,7	17,5	100
<b>Total</b>	<b>9,4</b>	<b>8,0</b>	<b>16,4</b>	<b>13,0</b>	<b>10,4</b>	<b>13,2</b>	<b>14,5</b>	<b>5,8</b>	<b>9,1</b>	<b>100</b>

Tabla 76: uso y aprovechamientos; Fuente: Mapa de Cultivos y Aprovechamientos de Navarra. 2019.

#### % SOBRE TIPO DE APROVECHAMIENTO EN EL TOTAL DE CADA COMARCA

Usos y aprovechamiento	Baztan-Urdazubi-Zugarramurdi	Cuencas Prepirenaicas	Comarca de Sangüesa	Erro-Aezkoa-Esteribar	Bertizarana-Malerreka-Bortziriak	Mendialdea	Roncal-Salazar	Sakana	Cuenca Rural de Pamplona	Total
Coníferas	1,8	22,3	21,4	11,3	7,8	6,1	37,2	2,9	11,4	15,2
Coníferas/Frondosas	0,1	3,7	1,7	1,7	0,4	0,6	9,3	0,7	1,1	2,6
Cultivos herbáceos secano	11,0	25,9	21,2	7,6	7,0	13,3	4,7	16,8	36,5	15,5
Cultivos herbáceos regadío	0,0	0,4	10,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	0,3	1,0
Cultivos leñosos secano	0,0	0,3	2,7	0,0	0,1	0,0	0,0	0,3	0,4	0,3
Cultivos leñosos regadío	0,0	0,1	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,1
Forestal no arbolado	24,3	22,2	26,9	18,4	17,4	14,5	19,9	15,6	17,3	19,6
Frondosas	61,6	22,2	11,4	59,7	65,6	63,8	28,2	57,7	28,6	43,5
Improductivo	1,2	2,9	3,8	1,3	1,7	1,5	0,6	5,7	4,3	2,3
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

Tabla 77: tipo de aprovechamiento; Fuente: Mapa de Cultivos y Aprovechamientos de Navarra. 2019.

## 2.8.2 Agenda Local 2030

En Navarra hay un total de **54 agendas** que abarcan planes de sostenibilidad de alrededor de 230 ayuntamientos de Navarra.

- Promueve la sostenibilidad: ambiental, social y económica.
- Es un plan estratégico a medio y largo plazo.
- Es coherente con el resto de las estrategias de desarrollo que afectan al territorio de actuación.
- En su elaboración incluye la participación pública.
- Su implementación, seguimiento y revisión es responsabilidad política de los poderes públicos locales.
- Se considera la concreción a nivel local de la Agenda 2030 y sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Operativamente para su elaboración y seguimiento se usan básicamente el esquema y los instrumentos que ofrece la Agenda Urbana Española.
- Incorpora los objetivos y procedimientos del Pacto de Alcaldías.

### AGENDAS LOCALES 2030 EN LA MONTAÑA DE NAVARRA

Agencia	Agenda	Entidad	Año	Diagnóstico	Plan de Acción	
<b>Baztan-Zugarramurdi-Urdax/Urdazubi</b>	Baztan	Baztan	2007	x	x	
<b>Comarca de Sangüesa</b>	Mancomunidad Comarca Sangüesa/Zangoza	Aibar/Oibar	Liédena	2019	x	x
		Cáseda	Lumbier			
		Eslava	Petilla de Aragón			
		Ezprogui	Romanzado			
		Gallipienzo/Galipentzu	Yesa			
	Javier					
	Sangüesa/Zangoza	Sangüesa/Zangoza	2019	x	x	



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



	Agoitz/Aoiz	Agoitz/Aoiz	2020	x	x	
<b>Cuencas Prepirenaicas</b>	Mancomunidad Irati	Aoiz/Agoitz	Monreal/Elo	2019	x	x
		Arce/Artze	Unciti			
		Ibargoiti	Urraúl Alto			
		Lizoáin/Arrisgoiti	Urraúl Bajo			
		Lónguida/Longida	Urroz-Villa			
<b>Erro-Aezkoa- Esteribar</b>	Camino de Santiago- Irati	Aurutz/Burguete	2008			
		Erro				
		Edteribar				
		Junta General Del Valle de Aezkoa				
		Luzaide/Valcarlos				
		Orreaga-Roncesvalles				
<b>Malerreka- Bertizarana- Bortziriak</b>	Mancomunidad de Bortziriak-Cinco Villas	Arantza	2020	x	x	
		Bera				
		Etxalar				
		Igantzi				
		Lesaka				
<b>Malerreka- Bertizarana- Bortziriak</b>	Mancomunidad de Servicios Generales de Malerreka	Beintza-Labaien	Ituren	2019	x	x
		Bertizarana	Oiz			
		Donamaria	Saldias			
		Doneztebe- Santesteban	Sunbilla			
		Elgorriaga	Urroz de Santesteban			
		Eratsun	Zubieta			
		Ezkurra				
<b>Mendialdea</b>	Mancomunidad de Mendialdea	Araitz	Goizueta	2008		x
		Arano	Larraun			
		Areso	Leitza			
		Betelu	Lekunberri			
<b>Mendialdea</b>	Valles Subcantábricos	Anué	2003		x	
		Atetz/Atez				
		Basaburua				
		Imotz				
	Lantz					



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



		Odieta Ultzama			
<b>Roncal-Salazar</b>	Valles pirenaicos Roncal/Erronkari- Esparza de Salazar/Espartza Zaraitzu	Junta General del valle de Esparza de Salazar/Espartza Zaraitzu.	2005	x	x
		Junta General del Valle de Roncal/Erronkari			
<b>Sakana</b>	Altsasu/Alsasua	Altsasu/Alsasua	2003	x	x
<b>Total Cederna Garalur</b>				9	12

Tabla 78: Agendas Locales; Fuente: Gobierno de Navarra.

En la Montaña de Navarra encontramos 12 Planes de Acción Locales, siendo los más recientes lo de la Mancomunidad de Bortziriak-Cinco Villas y el de Agoitz/Aoiz.

### 2.8.3 Pacto de Alcaldías por el Clima y Energía Sostenible

El Pacto de las Alcaldías por el Clima y la Energía, es la Iniciativa europea por la que los gobiernos locales se corresponsabilizan con los objetivos de reducción de los gases de efecto invernadero y adoptan un enfoque común para la mitigación, adaptación al cambio climático, así como frente a la pobreza energética. En Navarra, esta iniciativa se impulsa desde LURSAREA NASUVINSA en el marco del proyecto europeo LIFE NAdapta.

MUNICIPIOS ADHERIDOS Y FIRMANTES DEL PACTO DE ALCALDÍAS POR EL CLIMA		
Agencia	Municipios adheridos	Municipios firmantes
Baztan-Zugarramurdi- Urdax/Urdazubi	3	1
Comarca de Sangüesa	4	7
Cuencas prepirenaicas	10	4
Erro-Aezkoa-Esteribar	1	
Malerreka-Bertizarana- Bortziriak	6	11
Mendialdea	3	9
Roncal-Salazar	2	
Sakana	15	15
<b>Territorio Cederna Garalur</b>	<b>78</b>	<b>32</b>



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



<b>Total Navarra</b>	<b>197</b>	<b>93</b>
----------------------	------------	-----------

Tabla 79: PACES; Fuente: Pacto de las alcaldías. 2021. Elaboración propia.

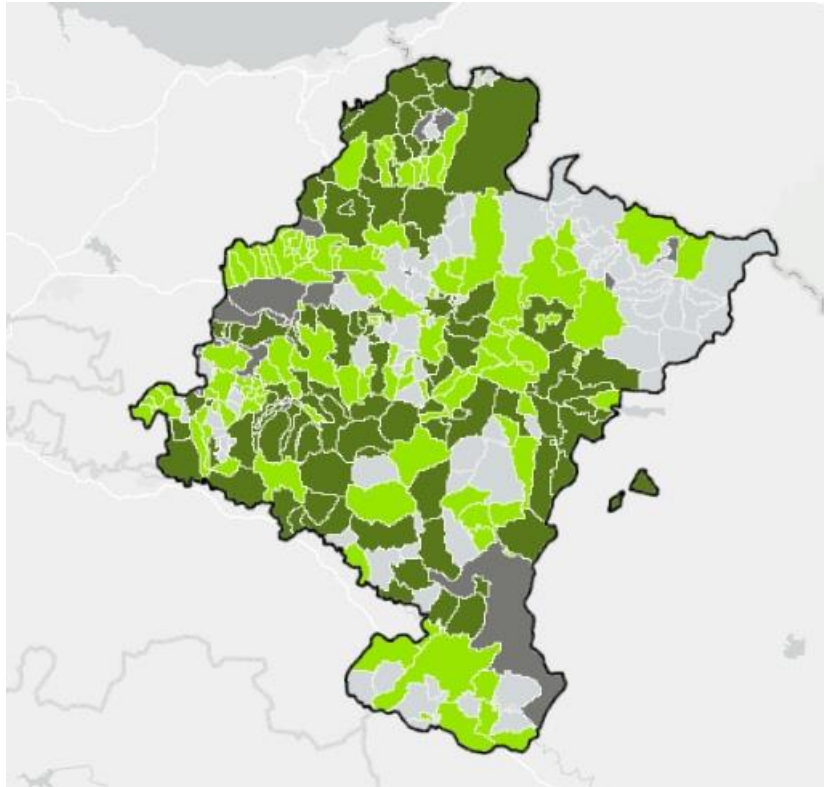


Figura 28: Mapa de municipios adheridos y firmantes PACES. 21/10/2022



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  
Gobierno  
de Navarra



LEADER



cederna garalur

#### **2.8.4 Uso y extensión de las energías renovables en el ámbito territorial: Identificación de proyectos e instalaciones de energía solar, eólica, biomasa.**

##### Comunidades energéticas.

El desarrollo local y la sostenibilidad precisan de diferentes entidades y administraciones que impliquen transversalmente a la población

En el contexto de emergencia climática y de pobreza energética en la que nos vemos inmersos, se ha visto la necesidad de buscar alternativas que se contrapongan al actual sistema energético, centrado principalmente en el uso de combustibles fósiles. El desarrollo de grandes parques de generación de electricidad mediante el uso de energías renovables no parece ser la solución ya que dichas instalaciones necesitan gran espacio, provocando pérdidas de terreno agrícola y especulación; además, este sistema centralizado de producción de energía no es eficiente a la hora de transportarlo.

El cambio normativo permite plantear una alternativa a esta problemática, el desarrollo de tecnologías de autoconsumo y las comunidades energéticas, lo que además favorece la participación de la ciudadanía en la transición energética. La CE permiten poner en marcha proyectos de energía renovable entre otros englobando a diferentes agentes de la comunidad local.

Los principales beneficios que se identifican cuando se realizan proyectos de CE son ecológicos, económicos, democráticos y educativos. Además, dichos proyectos permiten la reapropiación ciudadana de la energía, movilizar el ahorro ciudadano, una portación colectiva a la transición energética y la lucha contra la despoblación al producirse una mejora de las condiciones de vida.

Dentro del Marco Estratégico de Energía y Clima del Estado Español, se encuentra el Plan Nacional Integrado de Energía y Clima 2021-2030 donde se contemplan medidas basadas o que contribuyen a la participación ciudadana en el ámbito energético.

En cuanto al marco regional, la Ley Foral 4/2022, de 22 de marzo, de Cambio Climático y Transición Energética, tienen como objetivo la de establecen en la Comunidad Foral de Navarra, el marco normativo, institucional e instrumental de la acción climática y la transición a un modelo energético con una economía baja en carbono basada en la eficiencia energética, la participación ciudadana y las energías renovables.

Los ayuntamientos adheridos al Pacto de Alcaldías por el Clima y la Energía se han comprometido a reducir las emisiones de los Gases de Efecto Invernadero, aumentar la resiliencia y a la elaboración de planes locales. Las entidades firmantes de este compromiso con el clima cuentan con el apoyo de varios agentes, Gobierno de Navarra, la Red NELS y los grupos de acción local y Lursarea. Dichos agentes y el asociacionismo y el auzolan históricamente instaurados en la CFN pueden favorecer el desarrollo de un CE. A continuación, se pueden



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



consultar las diferentes CE que se están desarrollando en los diferentes Agencias del territorio de Cederna Garalur, siendo la Agencia de Erro-Aezkoa-Esteribar donde más CE se están implantando.

Muchos son los municipios o grupos de vecinos/as que están trabajando en esta línea. En la Montaña de Navarra varios de ellos ya son una realidad, todos ellos con la instalación de placas fotovoltaicas, por ser quizá los proyectos más sencillos de llevar a cabo:

- Urroz Villa.
- Concejo de Zabalza.
- Garralda.
- Abaurrea Alta.

Pero en muchos más lugares de la Montaña de Navarra se está trabajando en este momento en la creación de comunidades energéticas analizando la mejor manera de aprovechar otros recursos naturales del territorio que pueden ser utilizados para dicho fin como pueden ser la energía eólica, energía hidroeléctrica y la biomasa forestal, recurso importante de la Montaña.

#### **Proyectos de energía renovable en la Montaña de Navarra**

En Cederna Garalur se ofrece a la Montaña de Navarra un servicio gratuito de asesoramiento para mejorar la eficiencia energética en edificios e instalaciones públicas, empresas y viviendas. Dicho servicio ha venido realizando diferentes proyectos en el territorio. En la siguiente tabla se puede observar que el número de proyectos con energías renovables ha ido en aumento; especialmente importantes en número son los proyectos de placas fotovoltaicas que se están realizando en el territorio.



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER



Agencia	PROYECTOS REALIZADOS POR EL SERVICIO DE ENERGÍA DE CEDERNA GARAU POR TIPO DE ENERGÍA RENOVABLE											
	2018			2019			2020			2021		
	Biomasa	Placas fotovoltaicas	Aerotermia	Biomasa	Placas fotovoltaicas	Aerotermia	Biomasa	Placas fotovoltaicas	Aerotermia	Biomasa	Placas fotovoltaicas	Aerotermia
Baztan-Zugarramurdi-Urdax/Urdazubi.				1								1
Comarca de Sangüesa								1				1
Cuencas Prepirenaicas					1		1	4			12	7
Erro-Aezkoa-Esteribar	1			1				6		3	2	
Malerreka-Bertizarana-Bortziriak								1				
Mendialdea					3			2			1	
Roncal-Salazar								6			3	1
Sakana												
Cuenca Rural de Pamplona								3			1	

Tabla 80: Proyectos energéticos. Fuente: Nasei. 2021



Unión Europea  
FEADER  
'Europa invierte en  
zonas rurales'

Nafarroako  
Gobernua  Gobierno  
de Navarra



LEADER

